



Евразийская экономическая комиссия

**ДОКЛАД
о результатах ежегодного мониторинга
и анализа реализации Основных
направлений промышленного
сотрудничества в рамках
Евразийского экономического союза**

Москва, 2020 год

ВВЕДЕНИЕ	4
I. ДОСТИЖЕНИЕ ОСНОВНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЕВРАЗИЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ В ПРОМЫШЛЕННОСТИ.....	5
1. Ускорение темпов роста промышленного производства в государствах-членах ЕАЭС	6
1.1. Промышленное производство в государствах–членах ЕАЭС	6
1.2. Промышленное производство в отраслевом разрезе.....	10
1.3. Промышленная конъюнктура ЕАЭС в сопоставлении с мировой динамикой	17
1.4. Конкурентоспособность промышленной продукции государств – членов ЕАЭС в рамках внешнеторговой деятельности	19
2. Сокращение отставания в уровне производительности труда между государствами–членами	24
3. Нарастивание объемов кооперационных поставок и взаимной торговли промышленной продукцией	26
3.1. Кооперационные поставки промышленной продукции в рамках взаимной торговли государств-членов	26
3.2. Взаимная торговля промышленной продукцией в ЕАЭС	36
4. Увеличение доли продукции государств – членов ЕАЭС на общем рынке продукции обрабатывающей промышленности.....	40
5. Увеличение удельного веса высокотехнологичных видов деятельности в промышленном производстве	48
II. РЕАЛИЗАЦИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РАЗВИТИЮ ПРОМЫШЛЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В РАМКАХ СОЮЗА	51
1. Общесистемные меры в сфере промышленной политики	51
1.1. Евразийский банк развития.....	51
1.2. Евразийский инжиниринговый центр по станкостроению	52
1.3. Положение о межгосударственных программах и проектах в промышленной сфере.....	54
1.4. Препятствия.....	57
1.5. Импортзамещение	59
1.6. Чувствительные промышленные товары.....	60
1.7. О совместных мерах по развитию экспорта промышленной продукции государств-членов на рынки третьих стран.....	63
1.8. Цифровизация промышленности	67

1.9. Субконтрактация и трансфер технологий	67
2. Развитие кооперационного сотрудничества в приоритетных отраслях и по чувствительным товарам	69
2.1. Сельскохозяйственное машиностроение	69
2.2. Металлургия	70
2.3. Легкая промышленность.....	72
2.4. Электромобили	74
2.5. Космическая отрасль.....	75
2.6. Станкостроение	81
2.7. Наноиндустрия	82
2.8. Подъемно-транспортное оборудование	83
2.9. Производство строительных материалов.....	84
2.10. Деревообработка.....	86
2.11. Кабельно-проводниковая отрасль	88
2.12. Железнодорожное машиностроение	89
2.13. Химическая промышленность	90
2.14. Фармацевтика.....	91
2.15. Судостроение.....	92
3. Инновационное сотрудничество в промышленной сфере.....	94
3.1. Приоритеты сотрудничества государств-членов в целях ускорения технологической модернизации и повышения инновационной активности организаций в рамках Союза.....	94
3.2. Распространение наилучших практик создания и обеспечения функционирования объектов индустриально- инновационной инфраструктуры государств-членов ЕАЭС.....	94
3.3. Мероприятия по формированию, функционированию и финансированию ЕТП	95
III. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОМЫШЛЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В РАМКАХ СОЮЗА	99
Приложение.....	105

ВВЕДЕНИЕ

Доклад «О результатах ежегодного мониторинга и анализа реализации Основных направлений промышленного сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза» подготовлен в соответствии с пунктом 6 статьи 92 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и Положением о ежегодном мониторинге и анализе результатов реализации Основных направлений промышленного сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза, утвержденным Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 21 декабря 2016 г. № 142 (далее соответственно – Основные направления, Союз, ЕАЭС, Комиссия).

Доклад состоит из трех разделов. Первый раздел доклада посвящен анализу основных качественных и количественных показателей, характеризующих степень достижения цели и задач промышленного сотрудничества, определенных Основными направлениями. Во втором разделе доклада приведена информация о ходе реализации мероприятий по развитию промышленного сотрудничества в рамках Союза. Третий раздел доклада содержит предложения по повышению эффективности промышленного сотрудничества в рамках Союза.

I. ДОСТИЖЕНИЕ ОСНОВНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЕВРАЗИЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ В ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Основными направлениями определены ключевые индикаторы промышленного сотрудничества в рамках Союза, к которым относятся:

ускорение темпов роста промышленного производства в государствах-членах;

сокращение отставания в уровне производительности труда по валовой добавленной стоимости между государствами-членами и от промышленно развитых стран мира;

наращивание объемов кооперационных поставок и в целом взаимной торговли промышленной продукцией;

увеличение доли продукции стран-участниц ЕАЭС на общем рынке, в том числе совместно произведенной, а также осуществление поэтапного повышения уровня ее локализации;

получение синергетического эффекта от совместного развития промышленного производства стран-членов ЕАЭС и увеличение удельного веса высокотехнологичных видов деятельности в промышленном производстве.

По итогам реализации Основных направлений в 2015 – 2019 годах обеспечено достижение положительных результатов по всем индикаторам:

увеличились темпы роста промышленного производства,

обеспечен рост производительности труда,

произошел рост объемов кооперационных поставок между государствами-членами, а также объемов взаимной торговли в целом,

на рынке Союза увеличилась доля промышленной продукции, произведенной в государствах-членах,

возрос удельный вес высокотехнологичных видов деятельности в объеме производства продукции обрабатывающей промышленности.

1. Ускорение темпов роста промышленного производства в государствах-членах ЕАЭС

Содействуя развитию промышленности и совместно с партнерами по интеграционному объединению реализуя Основные направления, все государства – члены Союза за период с 2015 по 2019 годы добились наращивания объемов промышленного производства.

При этом с 2016 по 2018 годы наблюдалось ускорение темпов прироста промышленности по сравнению с предыдущим годом. По итогам 2019 года темпы прироста промышленного производства по сравнению с 2018 годом несколько замедлились, что стало следствием прекращения воздействия эффекта «низкой базы». Вместе с тем новая редакция Основных направлений призвана создать условия для возникновения нового импульса роста объемов промышленного производства.

За период реализации Основных направлений положительные темпы прироста промышленности были обеспечены не только во всех государствах – членах ЕАЭС, но и практически во всех отраслях промышленности.

Рост объемов промышленного производства позволил обеспечить существенные темпы наращивания экспорта промышленной продукции за пределы ЕАЭС, а также объемов взаимной торговли промышленной продукцией в рамках Союза.

За время реализации Основных направлений обрабатывающая промышленность ЕАЭС сначала догнала, а затем и опередила динамику мировой обрабатывающей промышленности, и на протяжении 2019 года показывала более высокие значения прироста объемов производства, чем, например, экономически развитые страны, страны Северной Америки, Евросоюз и другие.

1.1. Промышленное производство в государствах–членах ЕАЭС

За период реализации Основных направлений **промышленное производство в ЕАЭС характеризовалось неуклонным наращиванием объемов промышленного производства** как по промышленности в целом, так и по обрабатывающей промышленности (рис. 1, 2).

Так, если в 2015 году, когда Основные направления, принятые в сентябре 2015 года, еще не успели оказать существенного влияния

на динамику промышленного производства, промышленность Союза показала отрицательный прирост (-1%), то, **начиная с 2016 года, динамика промышленности неизменно оказывается в «плюсе».**

При этом в 2016 – 2018 годах наблюдалось ускорение темпов прироста промышленного производства (+1,9% в 2016 году, +2,7% в 2017 году и +3,1% в 2018 году).

Итоги 2019 года показывают, что промышленность ЕАЭС также показала положительный прирост (+2,5%), однако темпы ее наращивания замедлились.

В целом за период реализации **Основных направлений промышленное производство в ЕАЭС возросло на 10,5%**, в том числе по обрабатывающей промышленности – на 11,3%.

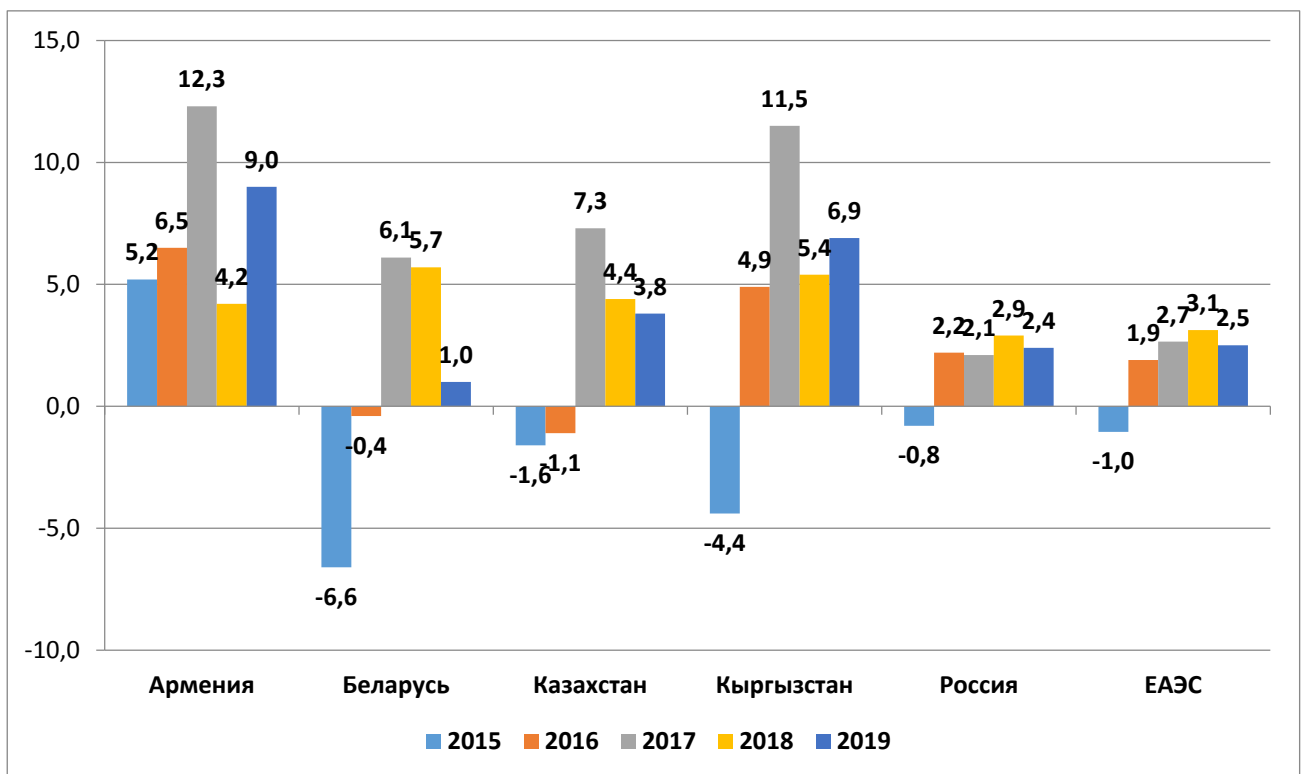


Рисунок 1. Динамика промышленного производства ЕАЭС в разрезе государств – членов ЕАЭС в 2015 – 2019 годах, по отношению к предыдущему году в процентах прироста

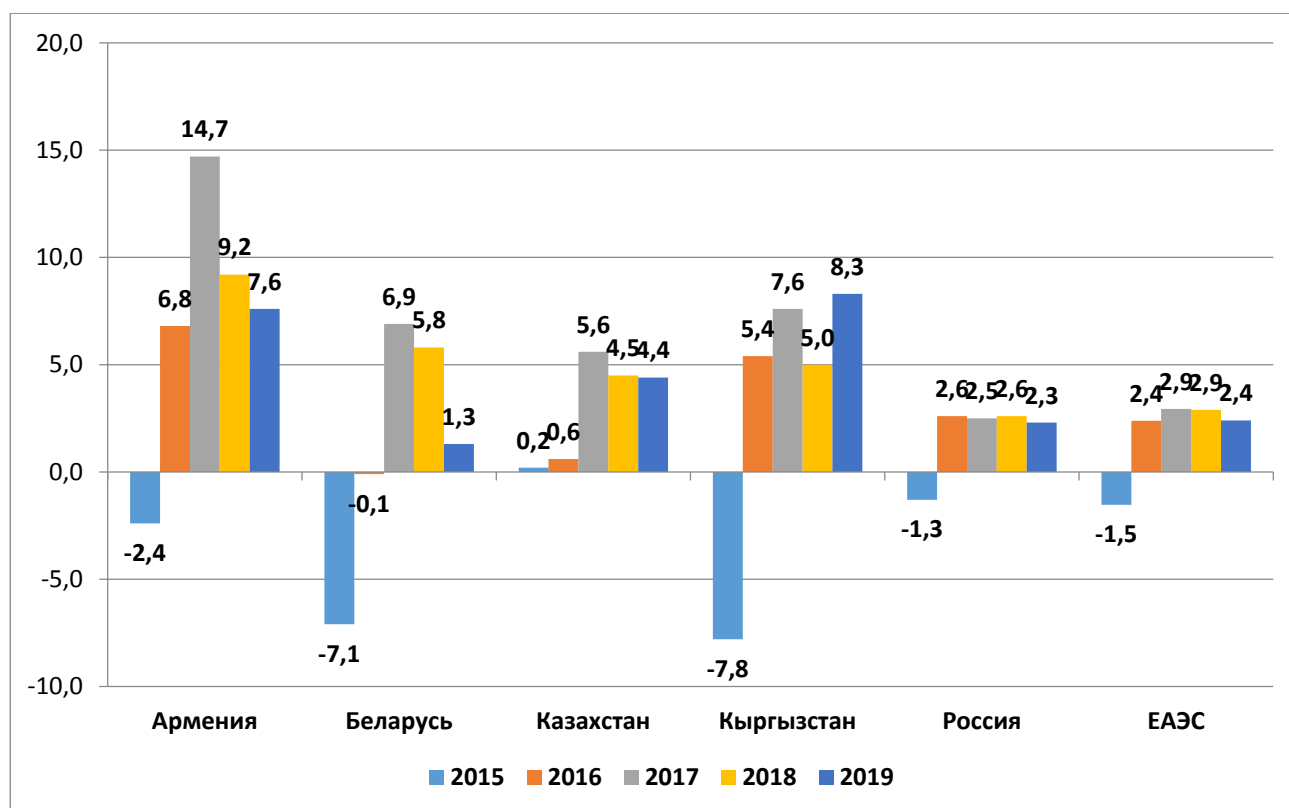


Рисунок 2. Динамика обрабатывающей промышленности ЕАЭС в разрезе государств – членов ЕАЭС в 2015 – 2019 годах, по отношению к предыдущему году в процентах прироста

В 2019 году промышленное производство возросло во всех государствах – членах ЕАЭС.

Прирост промышленного производства ЕАЭС по итогам 2019 года составил 2,5%, в то время как за 2018 год данный показатель увеличился на 3,1% (таблица 1).

Таблица 1. Промышленная динамика ЕАЭС по странам, к соответствующему периоду предыдущего года в процентах прироста

	2018 год	2019 год				
	январь-декабрь	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал	январь-декабрь
Армения	4,3	2,0	12,1	14,6	7,7	9,0
Беларусь	5,7	0,9	-0,7	1,9	1,9	1,0
Казахстан	4,1	3,2	2,1	4,6	5,6	3,8
Кыргызстан	5,4	14,2	25,7	9,9	-12,1	6,9
Россия	2,9	2,1	3,0	2,9	1,7	2,4
ЕАЭС	3,1	2,2	2,9	3,0	1,9	2,5

Лидерами по темпам наращивания объемов промышленного производства выступили Республика Армения (+9% прироста) и Кыргызская Республика (+6,9% прироста).

При этом, если в крупнейших государствах-членах – Беларуси, Казахстане, России – темпы наращивания промышленного производства несколько замедлились по сравнению с прошлым годом, то в Армении и Кыргызстане, наоборот, наблюдается существенный рост промышленности (рис. 3).

Учитывая высокие темпы прироста промышленного производства, наблюдавшиеся на протяжении 2017 – 2018 годов, замедление темпов наращивания объемов выпуска промышленной продукции в текущем году преимущественно связано с исчерпанием эффекта «низкой базы», когда промышленность стран Союза восстанавливалась после спада, вызванного экономическим кризисом 2014-2015 годов.

Замедление динамики наращивания промышленного производства свидетельствует о том, что государства-члены в основном уже преодолели этап «восстановительного» роста промышленности после финансового кризиса и теперь должны изыскивать *возможности для ее дальнейшего развития за счет иных инструментов, таких как повышение инвестиционной привлекательности, локализация производства, поддержка экспорта промышленной продукции.*

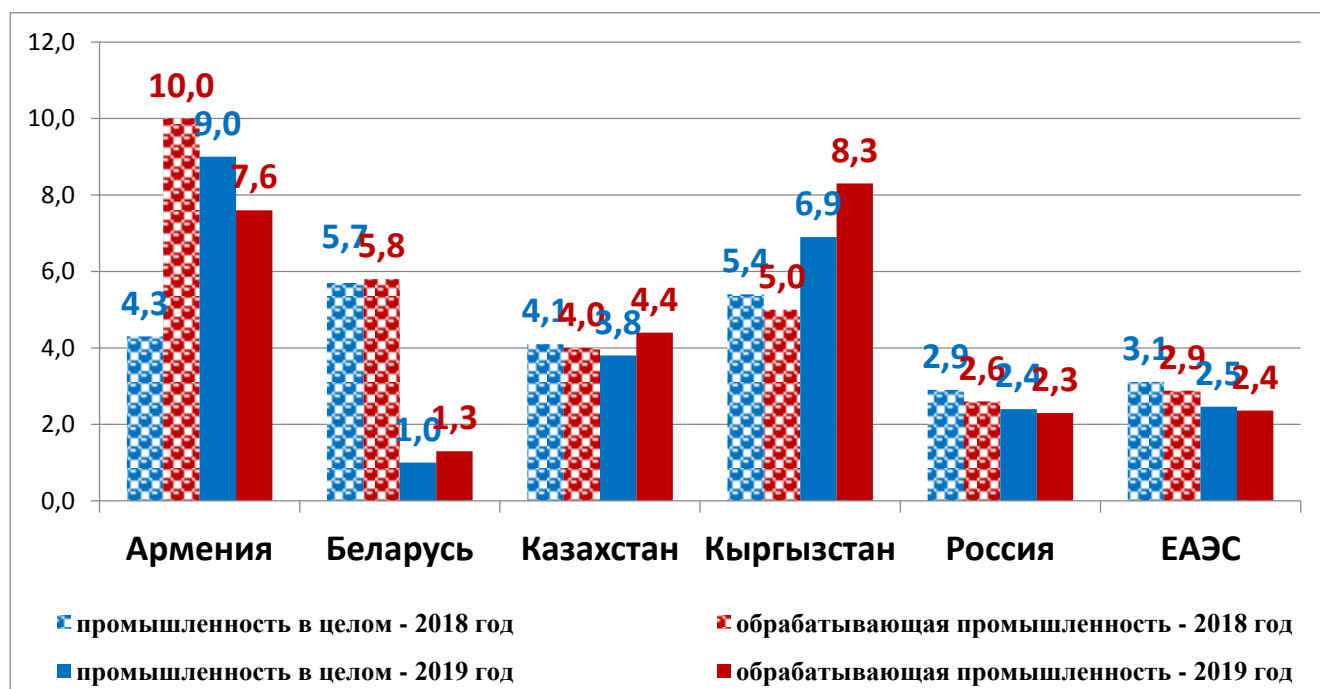


Рисунок 3. Динамика промышленного производства ЕАЭС в разрезе государств – членов ЕАЭС, по отношению к предыдущему году в процентах прироста

Рост промышленного производства обусловлен наращиванием объемов выпуска продукции обрабатывающей промышленности.

В целом по Союзу данный показатель увеличился на 2,6%, причем прирост в обрабатывающей промышленности Армении составил 7,6%, Беларуси – 1,3%, Казахстана – 4,4%, Кыргызстана – 8,3%, России – 2,6%.

1.2. Промышленное производство в отраслевом разрезе

По итогам 2019 года большинство отраслей обрабатывающей промышленности показывают положительные темпы прироста (12 из 15*), в то время как в 2015 году наращиванием объемов производства характеризовались только 4 отрасли (рис. 4).

Справочно: отраслевое сравнение приведено в структуре КДЕС ред. 1, применявшейся большинством государств-членов ЕАЭС в 2015 году, в связи с отсутствием статистических данных за 2015 год в структуре КДЕС ред. 2, применяемой в настоящее время.

Наиболее заметного наращивания темпов прироста удалось добиться в ***производстве электрооборудования, электронного и оптического оборудования*** (с -7,7% в 2015 году до +4,7% в 2019 году), ***текстильном и швейном производстве*** (с -11,5% в 2015 году до +0,6% в 2019 году), ***производстве неметаллической минеральной продукции*** (с -7,7% в 2015 году до +4,3% в 2019 году), ***производстве машин и оборудования*** (с -13% в 2015 году до - 2,7% в 2019 году), ***кожевенно-обувном производстве*** (с -12,7% в 2015 году до - 3,2% в 2019 году), ***целлюлозно-бумажной промышленности*** (с -6,1% в 2015 году до +3,1% в 2019 году).

Если же сравнивать динамику промышленного производства с прошлым годом в **2019 году в большинстве отраслей обрабатывающей промышленности зафиксировано наращивание объемов промышленного производства** (рис. 5).

Рост объемов производства зафиксирован в 16 отраслях обрабатывающей промышленности из 21.

Наилучшие темпы прироста показывают ***фармацевтика*** (на 18,3%), ***производство готовых металлических изделий*** (на 8,9%), ***электронно-оптическая промышленность*** (на 7,7%), ***мебельная промышленность*** (на 6,4%), ***производство бумаги и бумажной продукции*** (на 4,5%), ***деревообработка*** (на 4,4%), ***промышленность строительных материалов*** (на 4,3%), а также ***пищевая промышленность*** (на 4%).

При этом следует отметить, что по сравнению с прошлым годом в **электронно-оптической промышленности** произошел переход от отрицательной к положительной динамике (с -1,3% до +7,7% прироста).

Отрицательную динамику объемов производства продемонстрировали 5 отраслей: производство прочих транспортных средств и оборудования (-10,2% прироста), кожевенная и обувная промышленность (-3,2% прироста), производство машин и оборудования (-2,7% прироста), издательская деятельность (-1,4% прироста), а также автомобилестроение (-0,2% прироста).

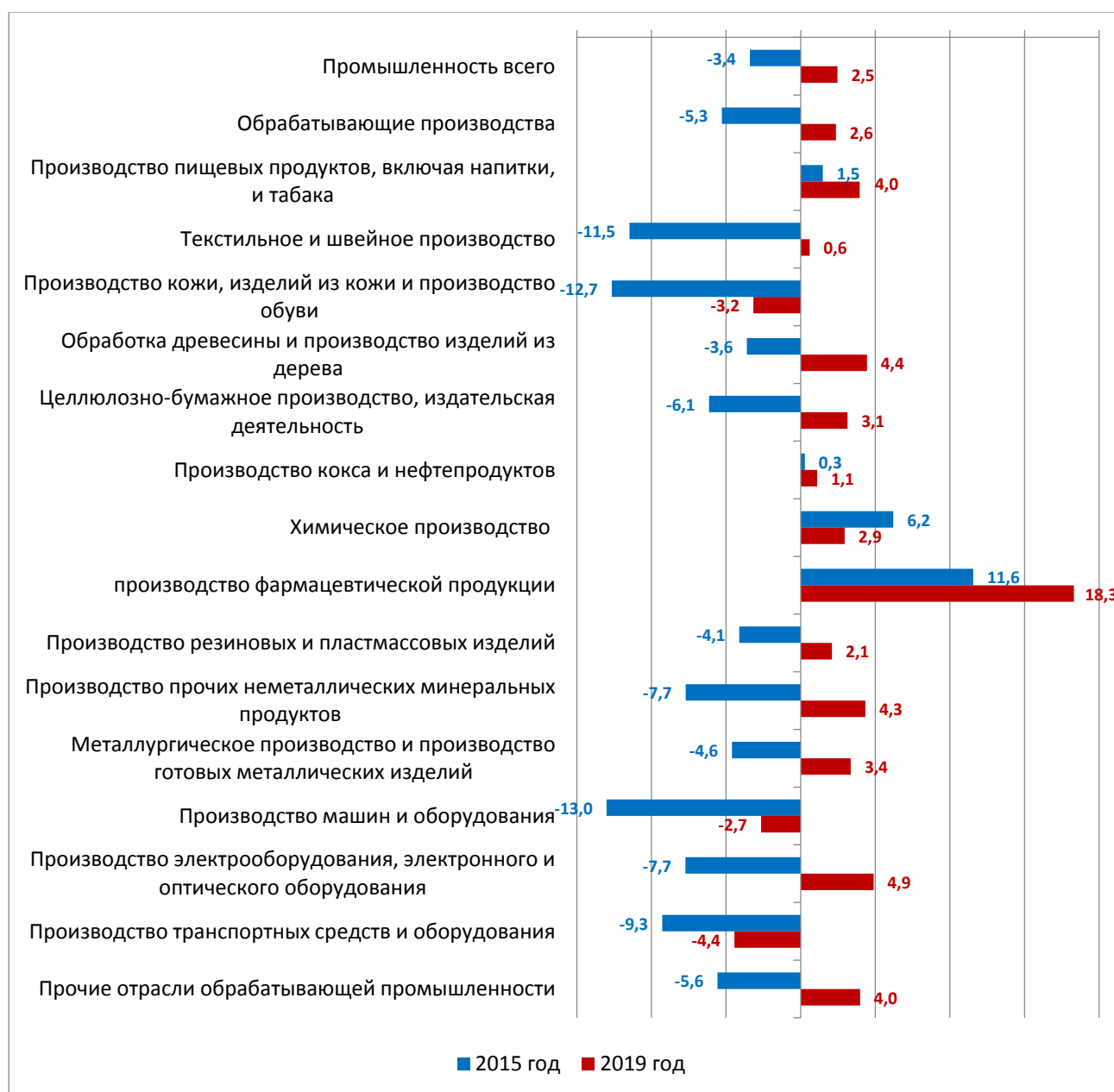


Рисунок 4. Промышленная динамика ЕАЭС в отраслевом разрезе в 2015 и 2019 годах, к предыдущему году в процентах прироста

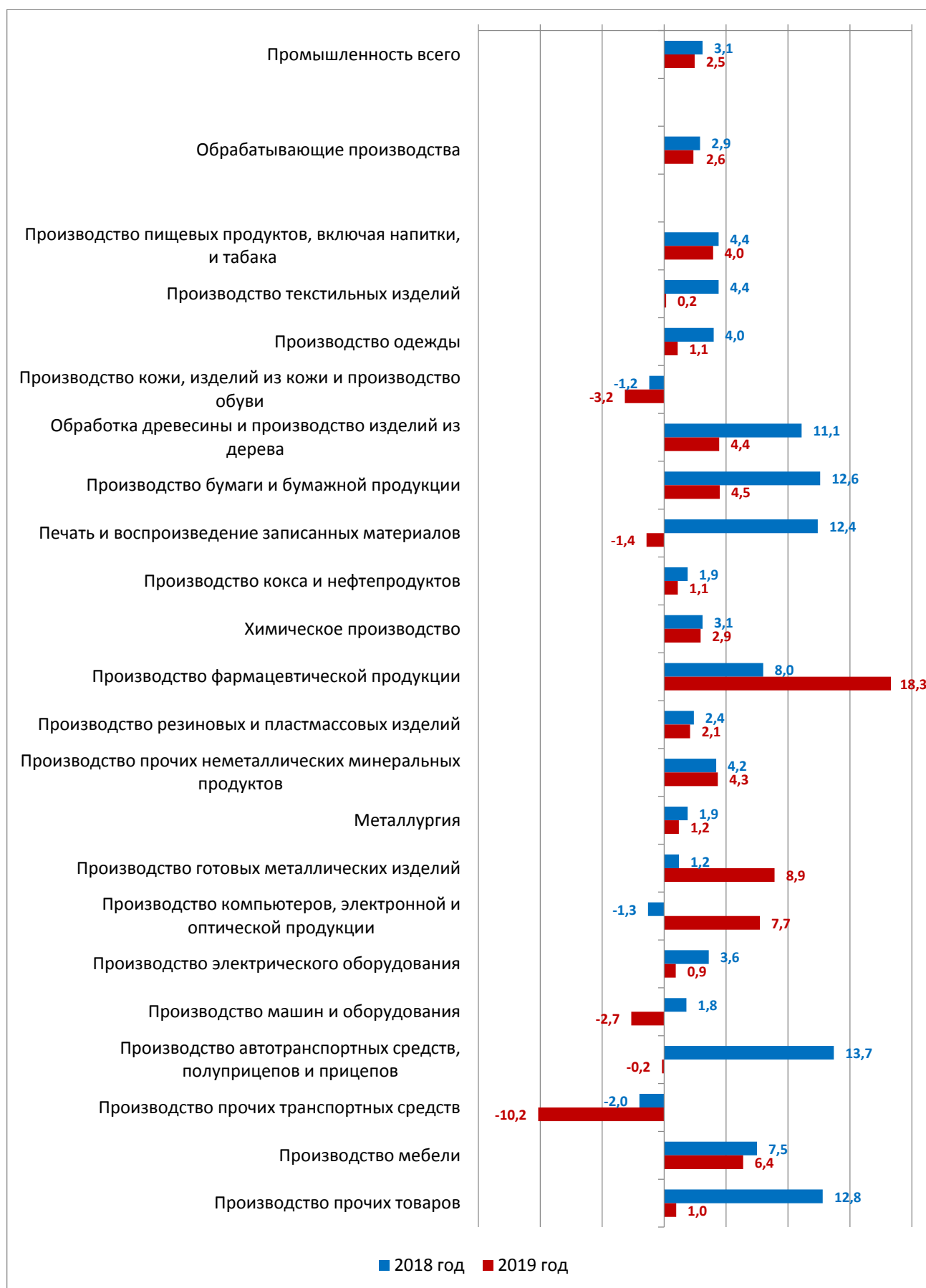


Рисунок 5. Промышленная динамика ЕАЭС в отраслевом разрезе в 2018 и 2019 годах, к предыдущему году в процентах прироста

В разрезе государств-членов, как и в целом по ЕАЭС, в 2019 году в большинстве отраслей обрабатывающей промышленности наблюдается прирост объемов промышленного производства (таблица 2).

Так, в **Армении** и **Казахстане** наращивание объемов промышленного производства обеспечено в **16** отраслях обрабатывающей промышленности из 21, Беларуси – в **15** отраслях, **России** – в **14** отраслях.

В свою очередь в **Кыргызстане** наращивание объемов производства зафиксировано только в **10** отраслях, однако за счет существенного наращивания объемов производства в ключевой отрасли кыргызской промышленности – металлургии (+12,3% прироста) – это не помещало Кыргызстану показать наибольшие среди государств-членов темпы прироста по обрабатывающей промышленности в целом.

Положительные темпы прироста производства во всех государствах-членах зафиксированы только в одной отрасли – **производстве пищевых продуктов, напитков и табачных изделий** (в *Армении* – на 6,9%, *Беларуси* – на 2,1%, *Казахстане* – на 1,5%, *Кыргызстане* – на 3,8%, *России* – на 4,3%).

В свою очередь отраслей, в которых во всех государствах-членах произошло снижение объемов производства, в 2019 году не отмечено.

В остальных отраслях отрицательные темпы прироста объемов производства в отдельных государствах-членах компенсировались наращиванием выпуска продукции в других странах Союза.

Так, **производство текстильных изделий** показывает положительные темпы прироста в *Армении*, *Беларуси*, *Казахстане* и *Кыргызстане* (прирост +15,9%, +1,9%, +16,1% и +15,7% соответственно), и только в *России* наблюдается спад объемов производства (-1,1% прироста).

Производство одежды показывает положительные темпы прироста в *Армении*, *Казахстане*, *Кыргызстане* и *России* (прирост +20,1%, +8,2%, +18,3% и +0,6% соответственно), и только в *Беларуси* наблюдается спад объемов производства (-2,2% прироста).

Негативная динамика в **кожевенно-обувной промышленности** складывается под влиянием *Беларуси*, *Казахстана* и *России* (снижение объемов производства на 10,7%, 2,8% и 1,4% соответственно), в то время как в *Армении* и *Кыргызстане* данная отрасль «выросла» (на 8,1% и 20,8% соответственно).

Объемы **производства древесины и деревянных изделий** возросли в *Армении*, *Кыргызстане* и *России* (прирост +52,2%, +0,3% и +5,3%

соответственно), в то время как в Беларуси и Казахстане наблюдается снижение производства данной продукции (-0,7% и -6,4% прироста соответственно).

Производство бумаги и бумажной продукции возросло в Армении, Беларуси, Казахстане и России (на 8,4%, 24,2%, 7,8% и 3,6% соответственно), однако снизилось в Кыргызстане (на 61,5%).

Объемы **производства печатной продукции и издательской деятельности** увеличились в Армении, Беларуси и Казахстане (на 6,7%, 2,7% и 26,5% соответственно), в то время как в Кыргызстане и России зафиксировано снижение объемов выпуска данной продукции (на 8,4% и 2,9% соответственно).

Производство кокса и нефтепродуктов увеличилось в Казахстане и России (на 5,9% и 1,4% соответственно), в то время как в Беларуси и Кыргызстане зафиксировано снижение объемов производства (на 5,2% и 40% соответственно). В Армении данная отрасль отсутствует.

Химическая промышленность показывает положительные темпы прироста в Армении, Казахстане и России (прирост +13,8%, +0,9% и +3,4% соответственно), а в Беларуси и Кыргызстане произошло снижение объемов производства (-1,2% и -3,8% прироста соответственно).

Фармацевтическая промышленность показала положительный прирост в Армении, Беларуси, Казахстане и России (прирост +4,1%, +1,3%, +12,2% и +19,6% соответственно), а снижение объемов производства зафиксировано только в Кыргызстане (-2,2%, прироста).

Производство резиновых и пластмассовых изделий увеличилось в Армении, Беларуси, Казахстане и России (прирост +5,7%, +4,6%, +0,9% и +1,9% соответственно), но снизилось в Кыргызстане (-3% прироста).

Производство неметаллической минеральной продукции возросло в Армении, Беларуси, Кыргызстане и России (на 41,2%, 2%, 8,8% и 4,6% соответственно), однако снизилось в Казахстане (на 1,9%).

Металлургия успешно развивается в Беларуси, Казахстане, Кыргызстане и России (прирост +0,4%, +4,1%, +12,3% и +0,6% соответственно), и только в Армении произошло снижение объемов производства (-3,5% прироста).

Производство готовых металлических изделий увеличилось в Армении, Беларуси и России (прирост +50,7%, +14,4% и +8,9% соответственно), а в Казахстане и Кыргызстане произошло снижение объемов производства (-7,7% и -2,1% прироста соответственно).

Производство компьютеров, электронной и оптической продукции увеличилось в Армении, Беларуси, Кыргызстане и России (на 3,3%, 2%, 24,1% и 8% соответственно), и только в Казахстане зафиксировано снижение объемов производства (на 3,4%).

Производство электрического оборудования увеличилось в Армении, Беларуси, Казахстане и России (на 20,8%, 1,9%, 8,7% и 0,6% соответственно), а снижение объемов производства зафиксировано только в Кыргызстане (на 2%).

Производство машин и оборудования удалось нарастить только в Казахстане (на 22,2%), в то время как в Армении, Беларуси, Кыргызстане и России производство данной продукции сократилось (на 9,7%, 7,4%, 6,8% и 2,4% соответственно).

Производство автотранспортных средств и их компонентов возросло в Беларуси, Казахстане и Кыргызстане (на 5,1%, 62,5% и в 2,7 раза соответственно), в то время как в России произошло снижение объемов производства (на 1,9%). В Армении данная отрасль отсутствует.

Производство прочих транспортных средств «выросло» в Армении, Беларуси и Казахстане (прирост +66,1%, +80,6% и +2,1% соответственно), а в России зафиксирован спад объемов производства (-12,1% прироста). В Кыргызстане данная отрасль отсутствует.

Производство мебели увеличилось в Армении, Беларуси, Казахстане и России (на 36,9%, 4,9%, 0,1% и 6,8% соответственно), но снизилось в Кыргызстане (на 13,9%).

Производство продукции прочих отраслей промышленности увеличилось в Беларуси, Казахстане и Кыргызстане (на 1,5%, 60% и 35,8% соответственно), но снизилось в Армении и России (на 5,8% и 0,4% соответственно).

**Таблица 2. Промышленная динамика ЕАЭС в отраслевом разрезе по странам,
к соответствующему периоду предшествующего года в процентах прироста**

	2018 год						2019 год					
	РА	РБ	РК	КР	РФ	ЕАЭС	РА	РБ	РК	КР	РФ	ЕАЭС
Промышленность всего	4,3	5,7	4,1	5,4	2,9	3,1	9,0	1,0	3,8	6,9	2,4	2,5
Обрабатывающие производства	10,0	5,8	4,0	5,0	2,6	2,9	7,6	1,3	4,4	8,3	2,3	2,4
Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	7,6	3,7	1,3	5,5	4,6	4,4	6,9	2,1	1,5	3,8	4,3	4,0
Производство текстильных изделий	77,0	7,5	5,0	9,0	3,6	4,4	15,9	1,9	16,1	15,7	-1,1	0,2
Производство одежды	40,8	-0,2	1,6	19,8	4,1	4,0	20,1	-2,2	8,2	18,3	0,6	1,1
Производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	-1,0	6,6	7,4	-25,4	-3,7	-1,2	8,1	-10,7	-2,8	20,8	-1,4	-3,2
Обработка древесины и производство изделий из дерева	36,9	14,2	2,2	1,0	10,6	11,1	52,2	-0,7	-6,4	0,3	5,3	4,4
Производство бумаги и бумажной продукции	32,3	12,5	4,9	16,4	12,6	12,6	8,4	24,2	7,8	-61,5	3,6	4,5
Печать и воспроизведение записанных материалов; издательская деятельность	26,4	13,6	3,7	3,1	12,5	12,4	6,7	2,7	26,5	-8,4	-2,9	-1,4
Производство кокса и нефтепродуктов		1,4	8,1	8,9	1,8	1,9		-5,2	5,9	-40,0	1,4	1,1
Химическое производство	43,4	6,2	8,1	-8,5	2,7	3,1	13,8	-1,2	0,9	-3,8	3,4	2,9
Производство фармацевтической продукции	0,6	8,9	0,9	-23,3	8,2	8,0	4,1	1,3	12,2	-2,2	19,6	18,3
Производство резиновых и пластмассовых изделий	14,0	1,6	3,1	21,7	2,4	2,4	5,7	4,6	0,9	-3,0	1,9	2,1
Производство прочих неметаллических минеральных продуктов	39,5	2,2	0,2	9,7	4,4	4,2	41,2	2,0	-1,9	8,8	4,6	4,3
Металлургическая промышленность	-6,4	7,0	2,2	4,4	1,7	1,9	-3,5	0,4	4,1	12,3	0,6	1,2
Производство готовых металлических изделий	9,6	-0,8	1,0	-3,7	1,3	1,2	50,7	14,4	-7,7	-2,1	8,9	8,9
Производство компьютеров, электронной и оптической продукции	10,7	-0,4	29,4	44,9	-1,5	-1,3	3,3	2,0	-3,4	24,1	8,0	7,7
Производство электрического оборудования	-20,5	4,1	33,4	2,3	2,9	3,6	20,8	1,9	8,7	-2,0	0,6	0,9
Производство машин и оборудования	55,4	13,3	7,2	-36,5	-0,6	1,8	-9,7	-7,4	22,2	-6,8	-2,4	-2,7
Производство автотранспортных средств, трейлеров и полуприцепов		14,7	40,4	-18,1	13,3	13,7		5,1	62,5	172,3	-1,9	-0,2
Производство прочих транспортных средств и оборудования	34,5	11,7	12,3		-2,2	-2,0	66,1	80,6	2,1		-12,1	-10,2
Производство мебели	45,2	17,2	1,3	-6,8	5,5	7,5	36,9	4,9	0,1	-13,9	6,8	6,4
Прочие производства обрабатывающей промышленности	17,0	-8,4	170,0	0,2	11,2	12,8	-5,8	1,5	54,0	35,8	-0,4	1,0

*зеленым цветом выделены положительные темпы прироста, красным – отрицательные

1.3. Промышленная конъюнктура ЕАЭС в сопоставлении с мировой динамикой

За время реализации Основных направлений промышленности ЕАЭС перешла из отстающих в число стран и региональных объединений, опережающих среднемировую динамику промышленного развития.

Так, на протяжении 2015 года обрабатывающая промышленность Союза в поквартальном разрезе стабильно показывала отрицательную динамику (рис. 6, 7). В 2016 году удалось выйти на положительную динамику, однако темпы прироста оставались ниже как среднемировых, так и показателей групп стран. В 2017 и 2018 годах промышленность ЕАЭС показывала преимущественно высокие темпы наращивания объемов производства (за исключением IV квартала 2017 года), однако к концу 2018 года динамика ее развития стала замедляться вслед за общемировым трендом.

В 2019 году обрабатывающая промышленность ЕАЭС, наоборот, показывала наращивание объемов производства на фоне продолжающегося снижения промышленной динамики в мире.

В результате в IV квартале 2019 года обрабатывающая промышленность Союза опередила по темпам своего наращивания динамику мировой обрабатывающей промышленности (+2,6% прироста по ЕАЭС против +0,7% прироста в мире), продолжив тенденцию, наблюдающуюся со II квартала 2019 года.

Обрабатывающая промышленность ЕАЭС по темпам прироста обгоняет обрабатывающую промышленность как экономически развитых стран (-2,1% прироста), так и развивающихся стран, за исключением Китая (+0,7% прироста).

В региональном разрезе ЕАЭС обгоняет по темпам прироста промышленного производства страны Северной Америки (-1,3% прироста), Европы (-2,5% прироста), Азии и Океании (+0,4% прироста), Африки (+0,0% прироста), а также Латинской Америки (-0,3% прироста) и уступает по темпам роста обрабатывающей промышленности только мировому лидеру по этому показателю – Китаю (+5,8% прироста).

Справочно: в настоящем разделе приведены данные в квартальном разрезе по обрабатывающей промышленности ЕАЭС, рассчитанные Департаментом промышленной политики Комиссии на основании статистических данных, публикуемых национальными статистическими службами. Данные мировой динамики приведены по обрабатывающей промышленности в соответствии с публикациями ЮНИДО «World Manufacturing Production».

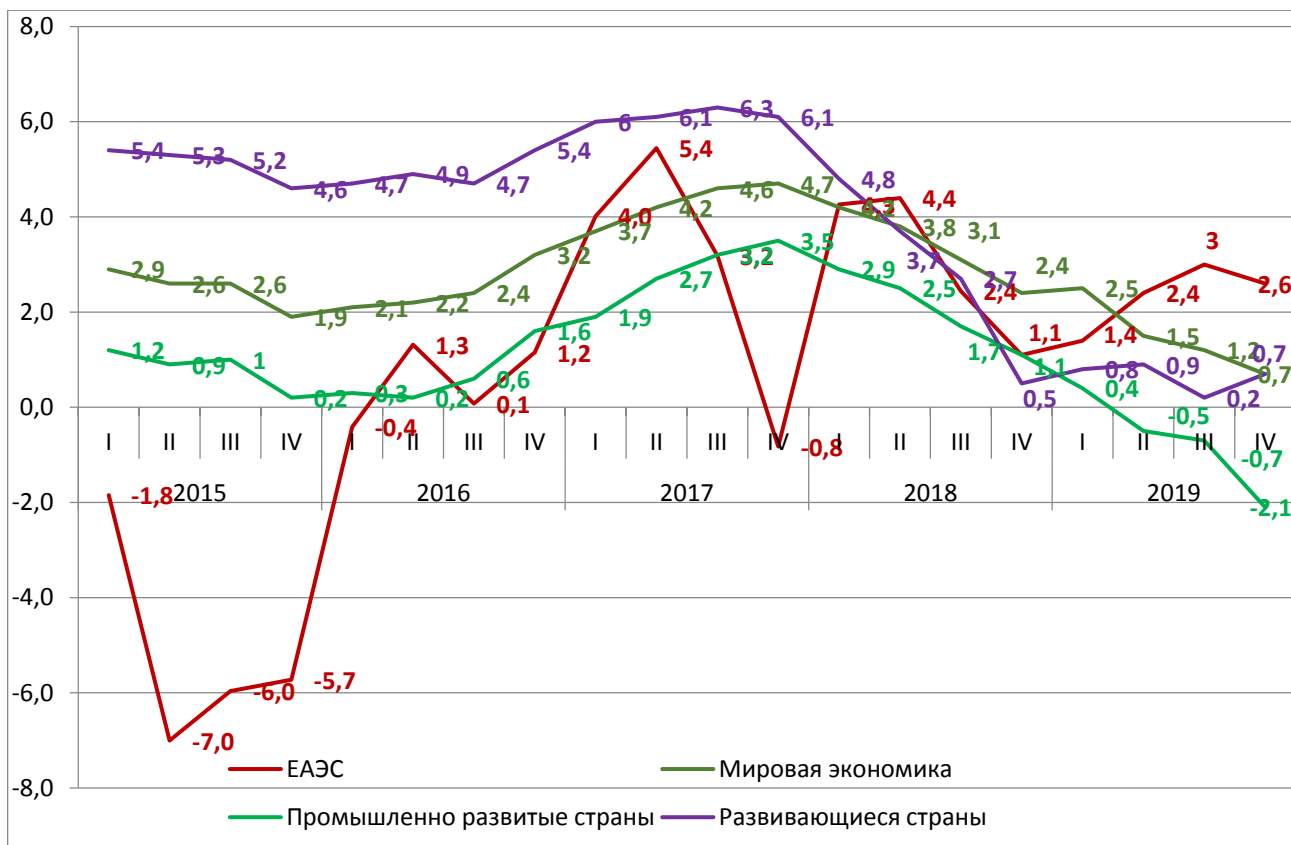


Рисунок 6. Динамика мировой обрабатывающей промышленности по группам стран и обрабатывающей промышленности ЕАЭС, % прироста к соответствующему кварталу предыдущего года

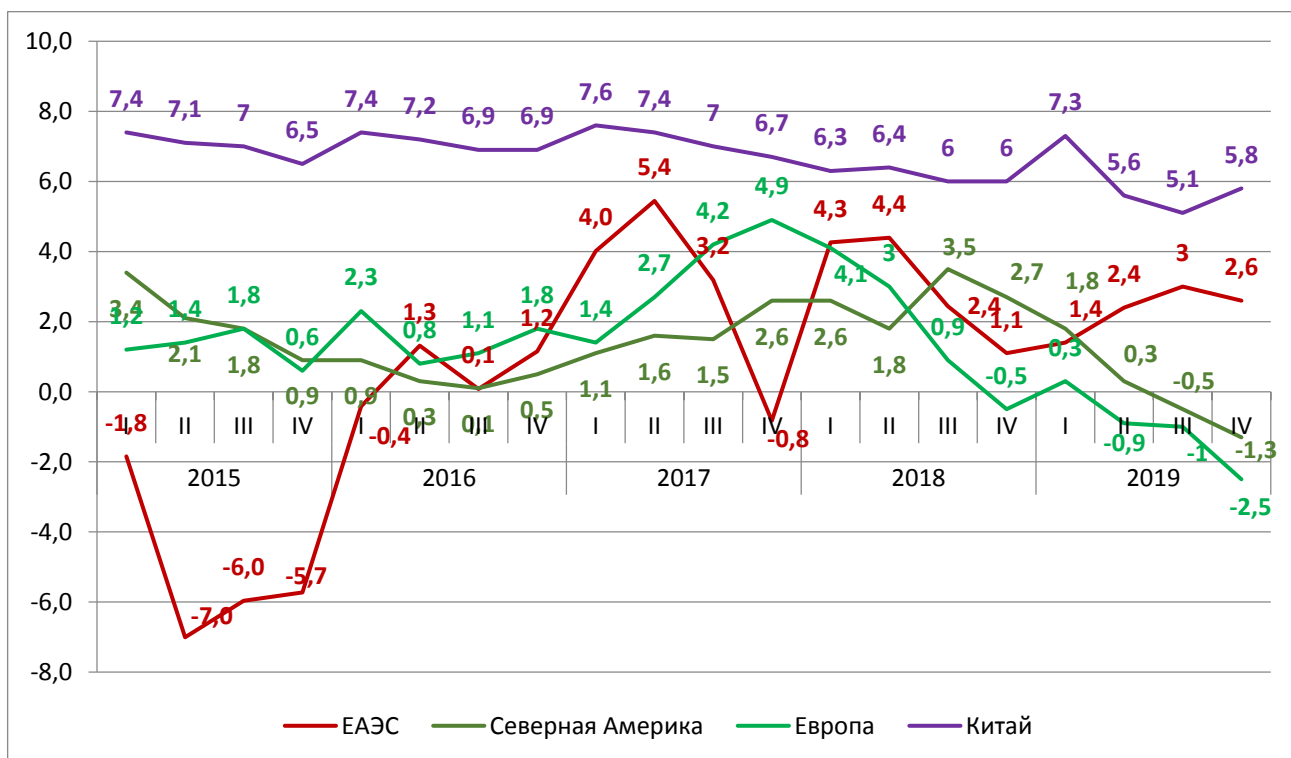


Рисунок 7. Динамика мировой обрабатывающей промышленности по регионам и обрабатывающей промышленности ЕАЭС, % прироста к соответствующему кварталу предыдущего года

1.4. Конкуренентоспособность промышленной продукции государств – членов ЕАЭС в рамках внешнеторговой деятельности

За 5 лет реализации ОНПС государствам-членам удалось повысить конкурентоспособность своей промышленной продукции на мировом рынке, что выражалось в наращивании объемов ее экспорта в третьи страны.

По сравнению с 2015 годом *объем экспорта продукции обрабатывающей промышленности из ЕАЭС в 2019 году увеличился на 11,3%*.

Наиболее существенное наращивание объемов экспорта промышленной продукции наблюдалось в 2017 и 2018 годах – на 23,5% и 21,9% соответственно (рис. 8).

В 2019 году на фоне высоких темпов прироста в предыдущие годы прирост импорта сложился на уровне -8,1% по отношению к предыдущему году. Кроме того, в 2019 году снижение объемов экспорта промышленной продукции в третьи страны произошло на фоне увеличения объемов ее импорта из-за рубежа.

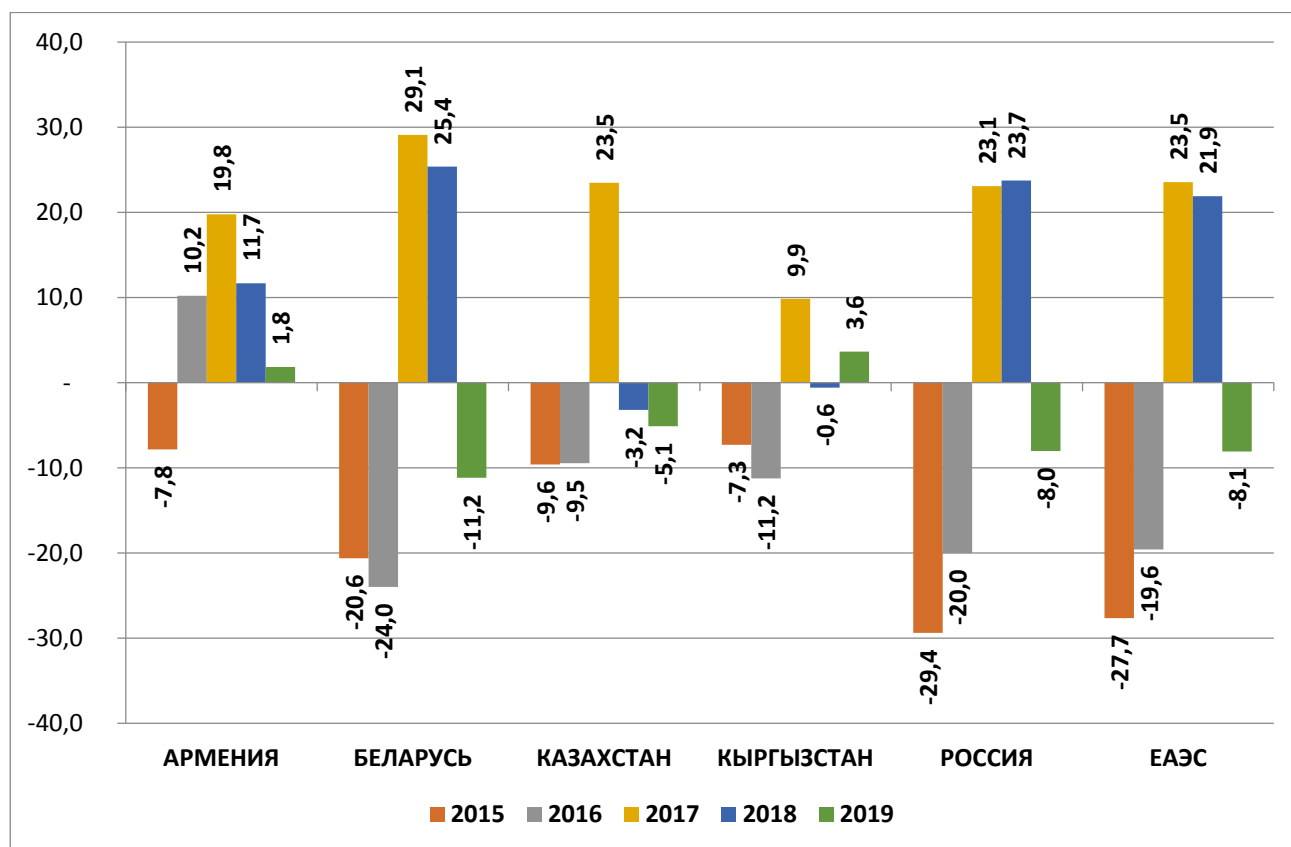


Рисунок 8. Темпы прироста экспорта продукции обрабатывающей промышленности в торговле с третьими странами в 2015-2019 годах, к предыдущему году в процентах прироста

Снижение объемов экспорта промышленной продукции в отчетном периоде наблюдается в большинстве стран Союза, за исключением Армении и Кыргызстана, в то время как по итогам прошлого года все государства-члены, кроме Казахстана, характеризовались наращиванием экспорта промышленной продукции (рис. 8).

В свою очередь снижение объемов импорта промышленной продукции наблюдается только в Кыргызстане, в то время как в остальных государствах-членах произошел рост импорта.

Суммарный объем экспорта промышленной продукции государств-членов в третьи страны в 2019 году по сравнению с предыдущим годом *снизился* на **7,5%**, в то время как по итогам прошлого года было зафиксировано наращивание экспорта на 29,6%.

Объем экспорта продукции обрабатывающей промышленности государств-членов в третьи страны *снизился* на **8,1%**, в то время как по итогам аналогичного периода прошлого года был зафиксирован рост экспорта на 22,1%.

В разрезе государств-членов:

- в Армении – **рост на 1,8%** (2018 год – рост на 11,7%);
- в Беларуси – **снижение на 11,2%** (2018 год – рост на 25,5%);
- в Казахстане – **снижение на 5,1%** (2018 год – снижение на 3%);
- в Кыргызстане – **рост на 3,6%** (2018 год – снижение на 0,6%);
- в России – **снижение на 8%** (2018 год – рост на 23,9%).

В отраслевом разрезе **наращивание объемов экспорта в 2019 году зафиксировано в 11 отраслях обрабатывающей промышленности, снижение – в 10** (рис. 9). По итогам 2018 года положительной динамикой экспорта в третьи страны характеризовались 13 отраслей.

Наибольший положительный прирост экспорта отмечен в *издательской деятельности* (на 56,9%), *производстве электронно-оптической продукции* (на 34,5%), *автомобилестроении* (на 27,5%), *мебельной промышленности* (на 16,9%), *пищевой промышленности* (на 14,5%), *фармацевтике* (на 4,2%), *производстве одежды* (на 3,9%), а также *производстве резиновых и пластмассовых изделий* (на 3,5%).

В то же время наибольшие темпы **снижения экспорта** в третьи страны зафиксированы в *кожевенно-обувной промышленности* (на 27,4%), *целлюлозно-бумажной промышленности* (на 18,1%), *металлургии* (на 14,3%), *производстве неметаллической минеральной продукции* (на 14,3%), а также *производстве кокса и нефтепродуктов* (на 13,7%).

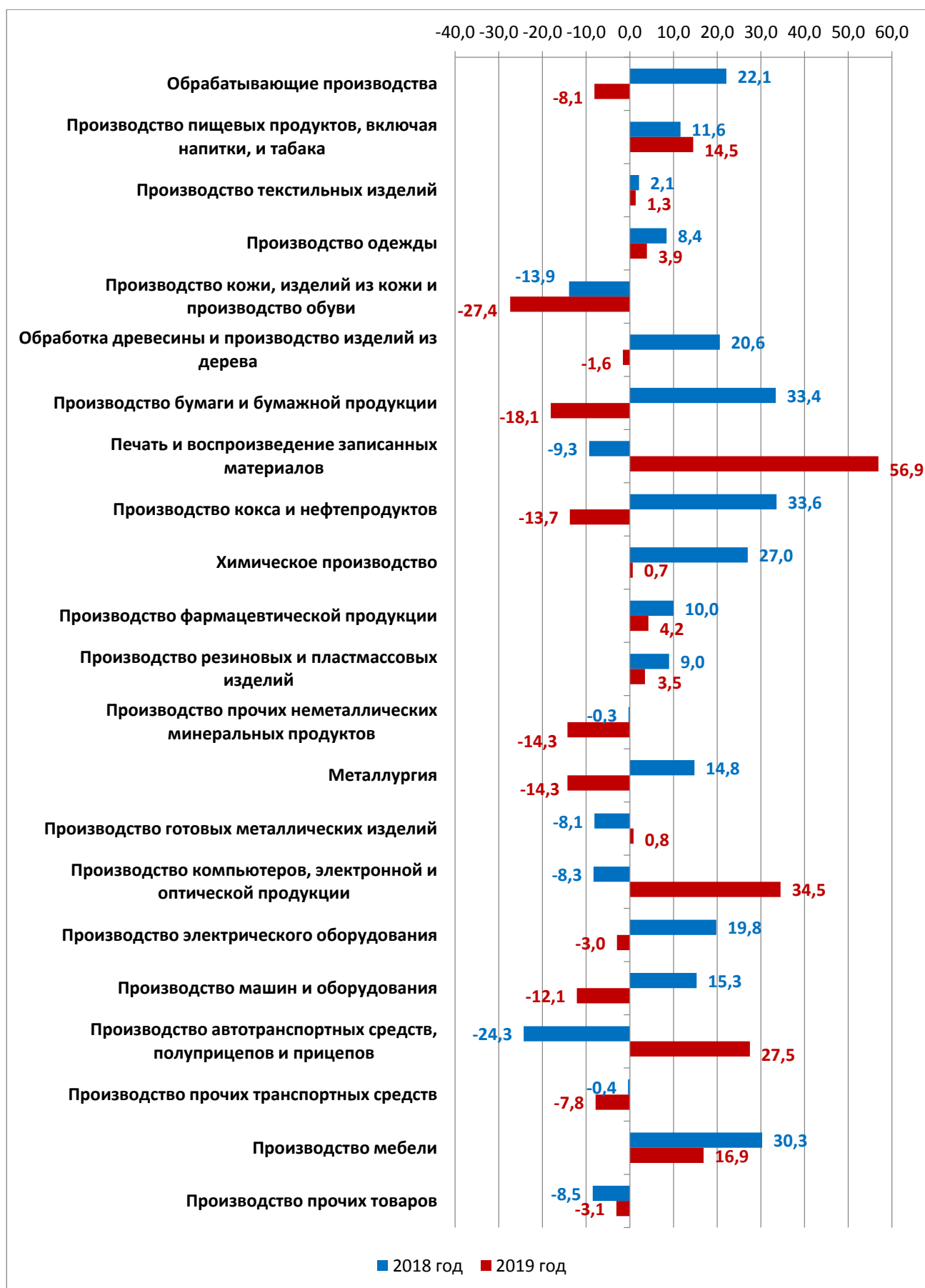


Рисунок 9. Темпы прироста объемов экспорта продукции обрабатывающей промышленности в третьи страны в 2018 и 2019 годах, к предыдущему году в процентах прироста

Суммарный объем **импорта промышленной продукции** государств-членов из третьих стран в 2019 году по сравнению с предыдущим годом **увеличился** на **4,4%**, в то время как по итогам 2018 года было зафиксировано увеличение импорта на 6,4%.

Объем импорта **продукции обрабатывающей промышленности** государств-членов в третьи страны также **увеличился** на **4,4%**, в то время как в 2018 году был зафиксирован рост импорта на 6,2%.

В разрезе государств-членов:

- в Армении – **рост на 12%** (2018 год – рост на 25%);
- в Беларуси – **рост на 7,6%** (2018 год – рост на 9,7%);
- в Казахстане – **рост на 22,2%** (2018 год – рост на 12,5%);
- в Кыргызстане – **снижение на 8%** (2018 год – рост на 18,5%);
- в России – **рост на 2,7%** (2018 год – рост на 5,1%).

Нарращивание объемов импорта из третьих стран в 2019 году произошло в 15 отраслях обрабатывающей промышленности, снижение – в 5 отраслях (рис. 10).

Наибольшие темпы прироста импорта зафиксированы в фармацевтике (на 27,7%), **производстве прочих транспортных средств** (на 19,1%), **издательской деятельности** (на 15,1%), **производстве прочей продукции** обрабатывающей промышленности (на 7%), **производстве машин и оборудования** (на 5,7%), **производстве металлических изделий** (на 5,1%), **металлургии** (на 4,3%), **производстве электрического оборудования** (на 3,8%), **автомобилестроении** (на 3,5%).

В свою очередь наибольшим **снижением объемов импорта** характеризуются **деревообработка** (на 7,1%), **производство неметаллической минеральной продукции** (на 4,8%), а также **целлюлозно-бумажная промышленность** (на 4,1%), т.е. отрасли, спрос на продукцию которых в ЕАЭС традиционно удовлетворяется за счет собственного производства.

Растущий импорт свидетельствует об увеличении спроса на промышленную продукцию внутри Союза, что подчеркивает актуальность и наличие благоприятных возможностей для реализации программ импортозамещения и повышения уровня локализации производства.

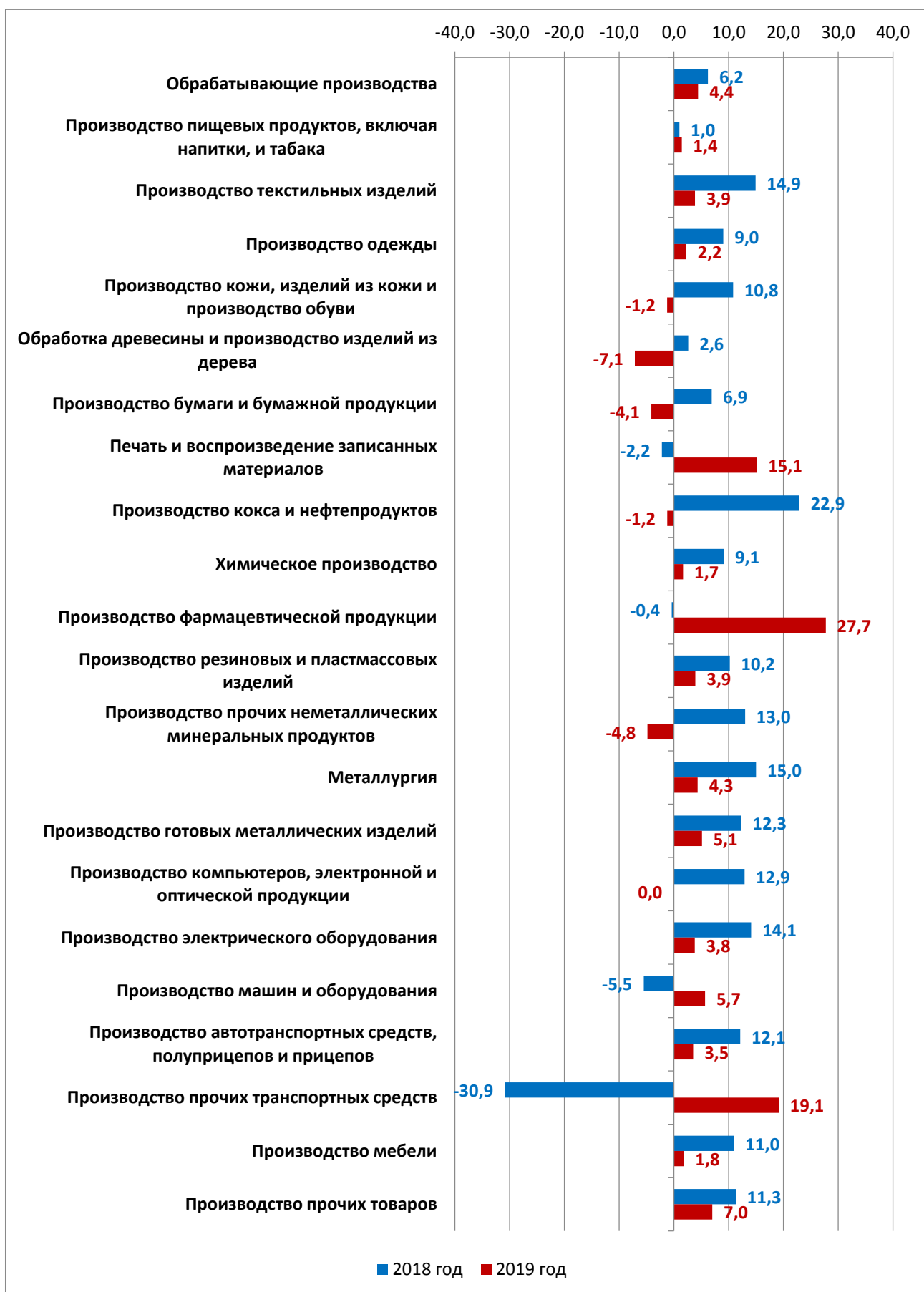


Рисунок 10. Темпы прироста объемов **импорта** продукции обрабатывающей промышленности из третьих стран в 2018 и 2019 годах, *к предыдущему году в процентах прироста*

2. Сокращение отставания в уровне производительности труда между государствами-членами

С момента создания в ЕАЭС наблюдается рост уровня производительности труда. В 2019 году уровень производительности труда по сравнению с 2015 годом увеличился более чем на 10% и наблюдался во всех государствах-членах (рис. 11).

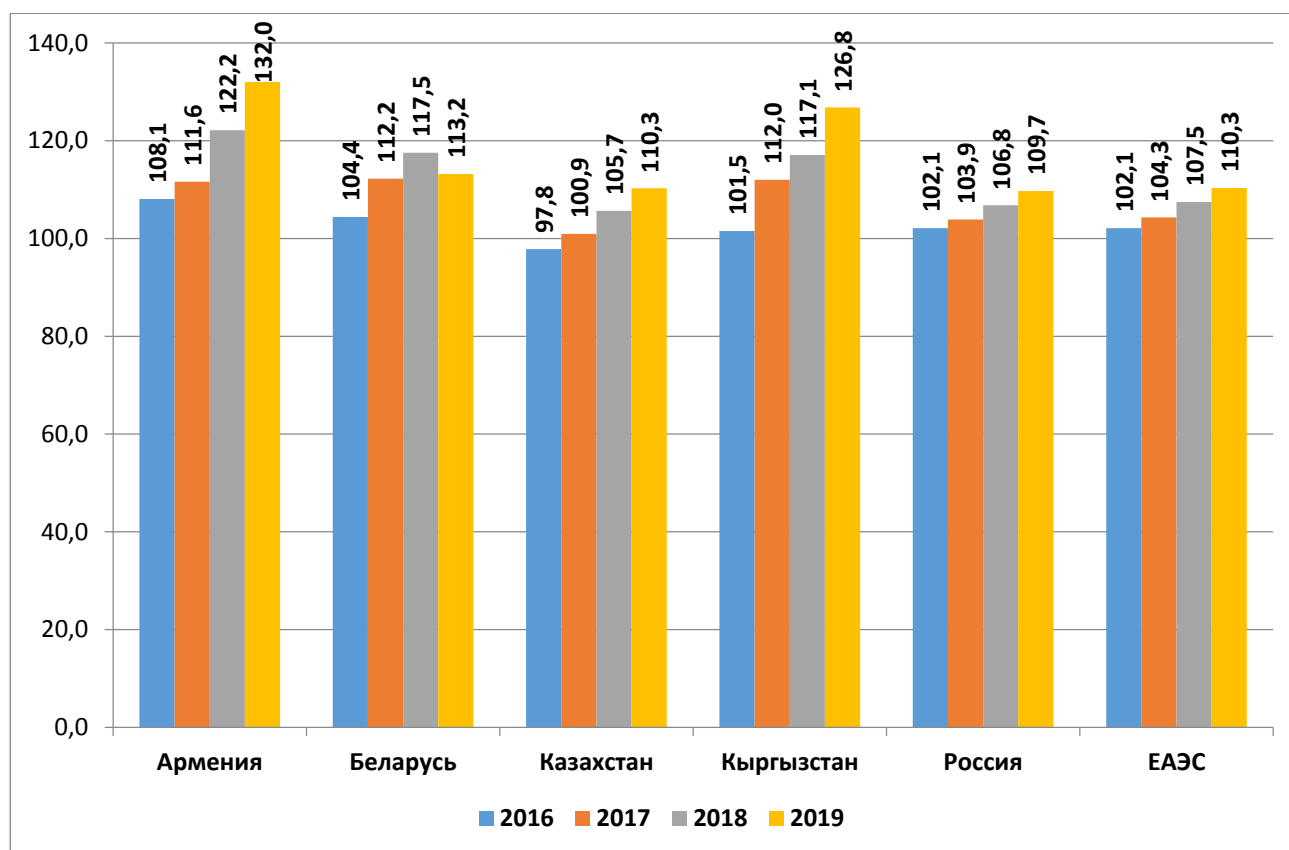


Рисунок 11. Индекс производительности труда в обрабатывающей промышленности в 2016-2019 годах, в процентах прироста по отношению к 2015 году

Справочно: уровень производительности труда рассчитан как отношение индекса промышленного производства по обрабатывающей промышленности к базовому 2015 году к индексу численности занятых в обрабатывающей промышленности по отношению к базовому 2015 году.

Наибольший прирост уровня производительности труда в 2019 году показали Армения (+32%) и Кыргызстан (+26,8%). В Беларуси данный показатель составил +13,2%, Казахстане – +10,3%, России – +9,7%.

Также всеми государствами-членами обеспечено наращивание уровня производительности труда по валовой добавленной стоимости,

что свидетельствует о постепенном сокращении отставания в уровне производительности между государствами-членами.

Производительность труда в обрабатывающей промышленности ЕАЭС в 2019 году выросла по сравнению с 2015 годом на 24% (с 17,1 тыс. долл. США на одного занятого до 21,2 тыс. долл. США на одного занятого) (рис. 12).

В разрезе государств-членов лучшие показатели производительности труда – в Казахстане (в 2019 году – 34,2 тыс. долл. США на одного занятого), худшие – в Кыргызстане (в 2019 году – 6,8 тыс. долл. США на одного занятого). Армения, Беларусь и Россия находятся примерно на одинаковом уровне, соответствующем значению по ЕАЭС.

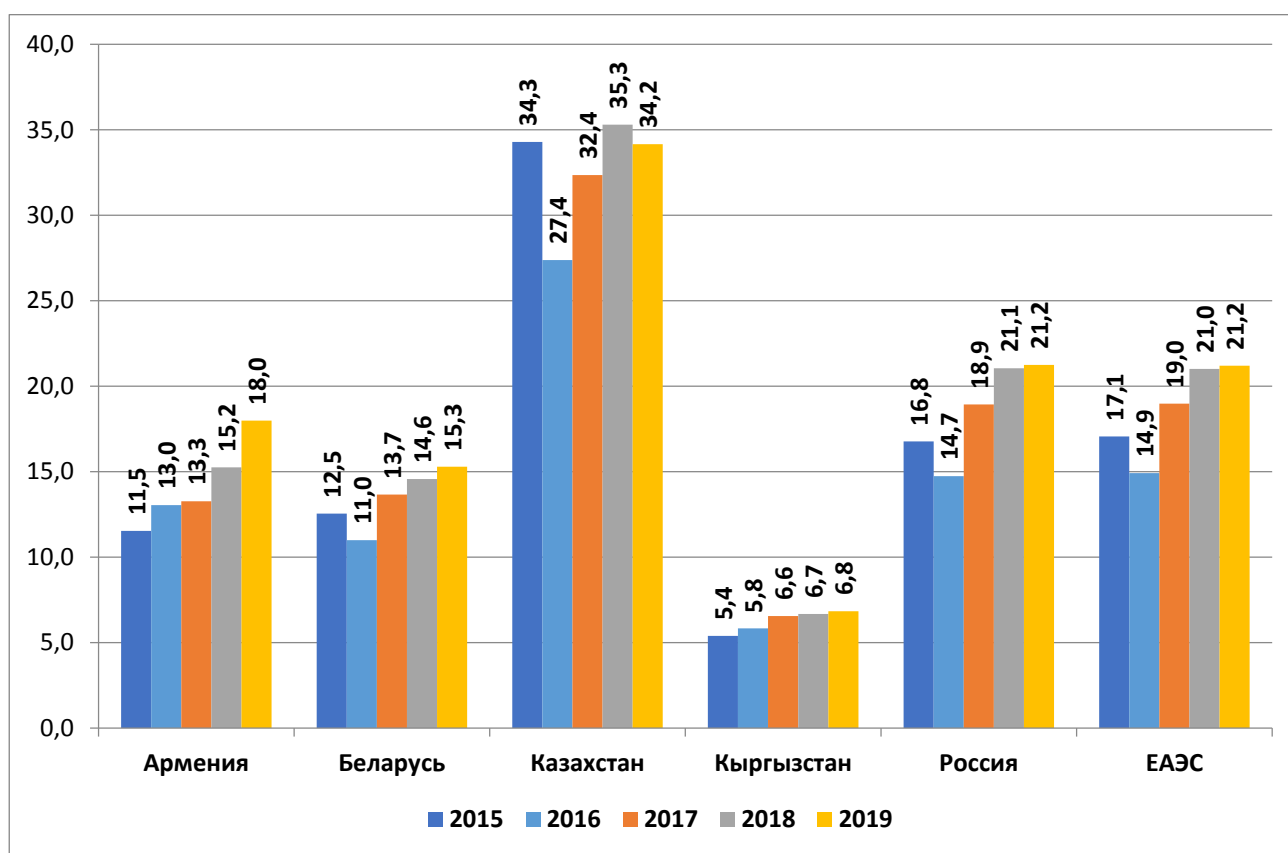


Рисунок 12. Производительность труда по валовой добавленной стоимости в обрабатывающей промышленности в 2015-2019 годах, тыс. долл. США на 1 занятого в обрабатывающей промышленности

Справочно: производительность труда рассчитана как отношение валовой добавленной стоимости промышленного производства к среднесписочной численности занятых в промышленности за отчетный год. В связи с отсутствием данных по среднесписочной численности занятых в обрабатывающей промышленности за 2019 год расчет данных

показателей проведен оценочным методом на основании опубликованных статистическими службами предварительных данных. По валовой добавленной стоимости за 2019 год приведены предварительные данные, которые впоследствии могут быть уточнены статистическими службами государств-членов.

3. Нарастивание объемов кооперационных поставок и взаимной торговли промышленной продукцией

3.1. Кооперационные поставки промышленной продукции в рамках взаимной торговли государств-членов

Интеграционные процессы в рамках Союза оказывают позитивное влияние на развитие промышленной кооперации между государствами-членами.

Нарастивание объемов кооперационных поставок между государствами-членами является ключевым показателем эффективности развития промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС.

За период реализации Основных направлений кооперационные поставки в обрабатывающей промышленности возросли более чем в полтора раза.

В 2019 году взаимные кооперационные поставки между государствами-членами увеличились на 51,3% по отношению к 2015 году (рис. 13).

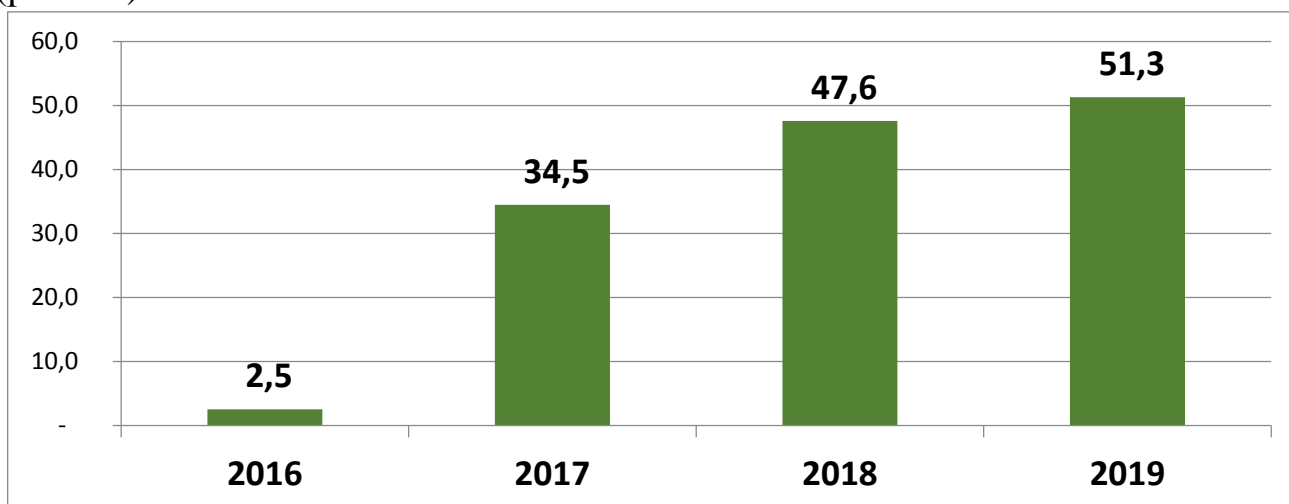


Рисунок 13. Динамика взаимной торговли государств-членов промежуточными товарами в 2016–2019 годах, по отношению к 2015 году в процентах прироста

Также в 2019 году кооперационные поставки в рамках Союза возросли по сравнению с прошлым годом.

В отчетном периоде кооперационные поставки *увеличились на 2,5%* по отношению к предыдущему году, в то время как по итогам 2018 года был зафиксирован рост на 8,8% (рис. 14).

В то же время необходимо отметить наблюдающееся в 2018 и 2019 замедление темпов прироста кооперационных поставок. Основной причиной замедления темпов прироста кооперационных поставок следует считать эффект «высокой базы», возникающий при расчете показателей «год к предыдущему году».

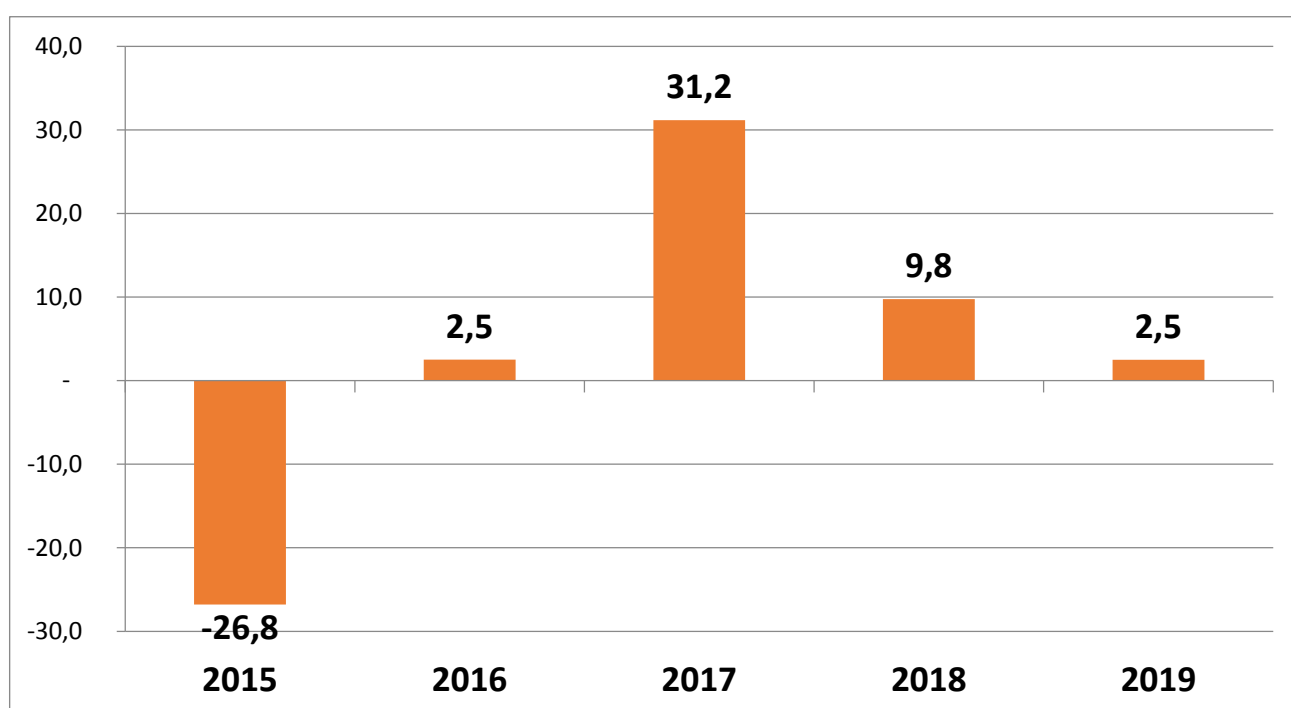


Рисунок 14. Динамика взаимной торговли государств-членов промежуточными товарами в 2015 – 2019 годах, по отношению к *предыдущему году* в процентах прироста

В абсолютных значениях в 2019 году объем кооперационных поставок составил 20,8 млрд долл. США. **Кооперационные поставки занимают практически половину взаимного товарооборота** между государствами – членами ЕАЭС.

В общем объеме взаимной торговли продукцией обрабатывающей промышленности доля кооперационных поставок в 2019 году составила 48,3%, увеличившись по сравнению с прошлым годом на 1,7 процентного пункта.

Справочно:

В данном обзоре под кооперационными поставками понимается внешняя и взаимная торговля прочими промежуточными товарами, являющимися в соответствии с распределением по видам экономической деятельности продукцией обрабатывающей промышленности.

Распределение товаров по их назначению на инвестиционные, промежуточные (в том числе, топливно-энергетические) и потребительские, а также по видам экономической деятельности осуществляется Департаментом статистики Комиссии на основании разработанных в соответствии с мировой практикой такой классификации методик.

К промежуточным товарам относятся товары, предназначенные для использования в процессе производства товаров и оказания услуг и полностью переносящие свою стоимость на готовую продукцию в течение одного производственного цикла. Группа промежуточных товаров состоит из двух подгрупп: энергетические товары и прочие промежуточные товары.

К инвестиционным товарам относятся готовые промышленные товары, являющиеся преимущественно средствами производства, в частности, станки, машины и оборудование, транспортные средства (за исключением предназначенных для личного пользования).

К потребительским товарам относятся готовые промышленные товары, предназначенные преимущественно для реализации конечному потребителю без дополнительной обработки, в частности, продукты питания, одежда и обувь, бытовая техника, различные готовые изделия из дерева, пластмасс, стекла, металлов и других материалов.

Таким образом, при проведении анализа кооперационных поставок учитываются те товары, которые, с одной стороны, представляют собой продукцию обрабатывающей промышленности, а, с другой стороны, не являются конечной продукцией, т.е. в дальнейшем еще будут участвовать в промышленном производстве.

В отраслевом разрезе по итогам 2019 года в ряде отраслей произошел переход от положительной к отрицательной динамике кооперационных поставок (рис. 15).

Положительные темпы прироста кооперационных поставок наблюдаются в 11 отраслях обрабатывающей промышленности, включая ряд отраслей машиностроения: **производстве прочих транспортных средств и оборудования** (+75,7% прироста), **производстве пищевых продуктов, напитков и табачных изделий** (+21,1% прироста),

автомобилестроении (+19,7% прироста), *фармацевтической промышленности* (+10,9% прироста), *производстве одежды* (+9,7% прироста), *прочих производствах* (+7,4% прироста), *производстве машин и оборудования* (+6,7% прироста), *производстве резиновых и пластмассовых изделий* (+6% прироста), *электронно-оптической промышленности* (+4,1% прироста).

В свою очередь, снижение взаимных кооперационных поставок наблюдается в 6 отраслях: *кожевенно-обувной промышленности* (-17,2% прироста), *производстве кокса и нефтепродуктов* (-14,8% прироста), *деревообработке* (-8,3% прироста), *металлургии* (-3,6% прироста), *производстве готовых металлических изделий* (-3,6% прироста), а также *производстве электрического оборудования* (-2,1% прироста).

В 2018 году 16 отраслей обрабатывающей промышленности из 21 характеризовались наращиванием объемов кооперационных поставок.

Таким образом, следует констатировать, что потенциал экстенсивного наращивания кооперационных поставок за счет преодоления наблюдавшихся в экономике в предыдущие годы кризисных явлений в настоящее время практически исчерпан. В силу этого также прекратилось влияние эффекта «низкой базы». Для продолжения поступательного наращивания союзной кооперации государствам-членам совместно с Комиссией необходимо активизировать усилия, направленные на полномасштабное применение имеющихся механизмов содействия интеграции в промышленной сфере, а также создание и скорейшее задействование новых инструментов стимулирования кооперационного сотрудничества между предприятиями стран ЕАЭС.

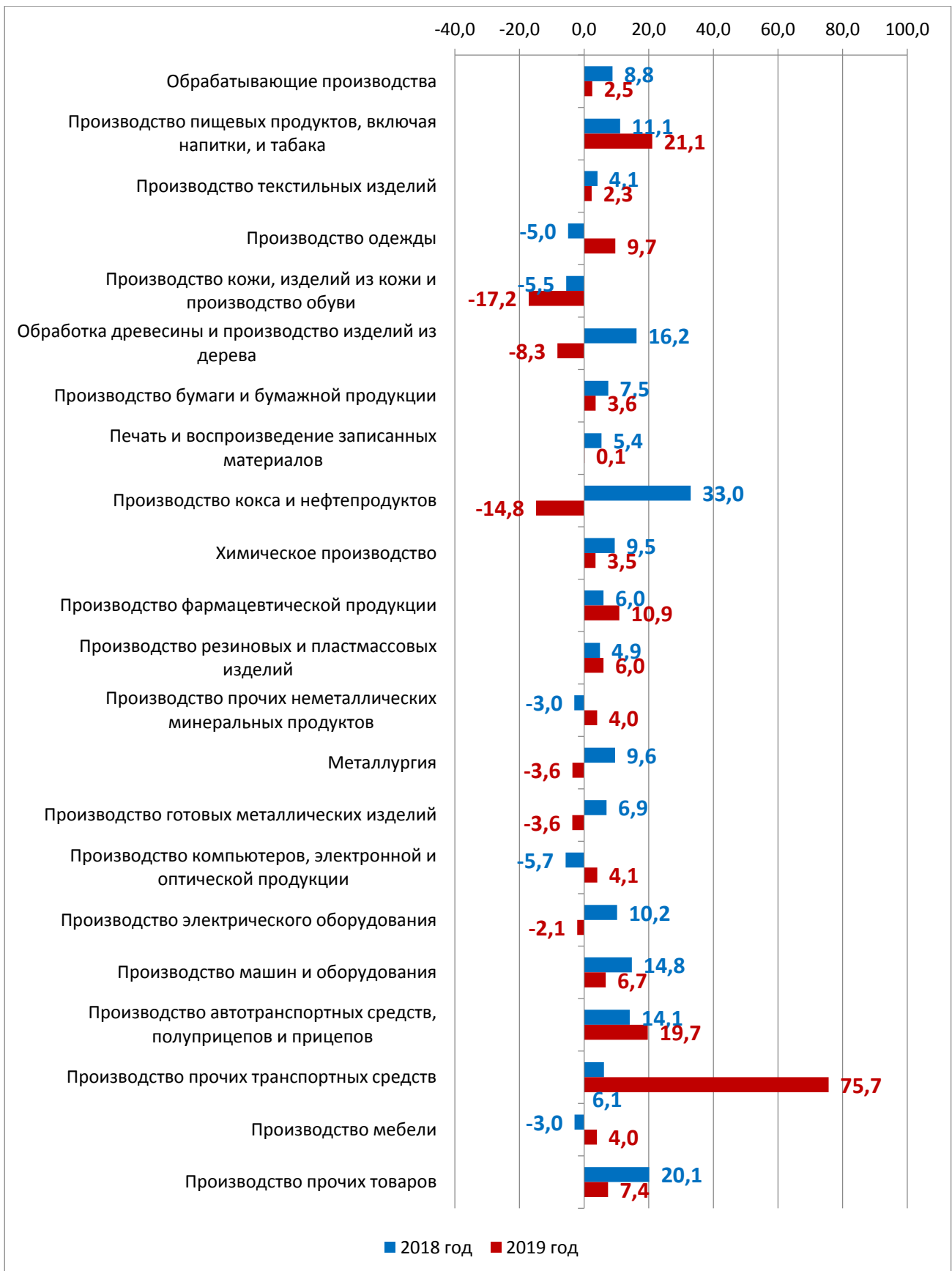


Рисунок 15. Динамика кооперационных поставок государств-членов в 2018 и 2019 годах, по отношению к предыдущему году в процентах прироста

Существенными объемами кооперационных поставок в рамках ЕАЭС характеризуются 3 страны – Беларусь, Казахстан и Россия (рис. 16).

При этом Россия – по-прежнему единственная из государств-членов, кто поставляет в рамках ЕАЭС больше кооперационной продукции, чем получает от партнеров по Союзу.

Беларусь и Казахстан получают от партнеров по Союзу больше промежуточной продукции, нежели поставляют сами.

Армения и Кыргызстан в основном получают промежуточные товары от партнеров по ЕАЭС, только начиная развивать экспорт кооперационной продукции в рамках Союза.

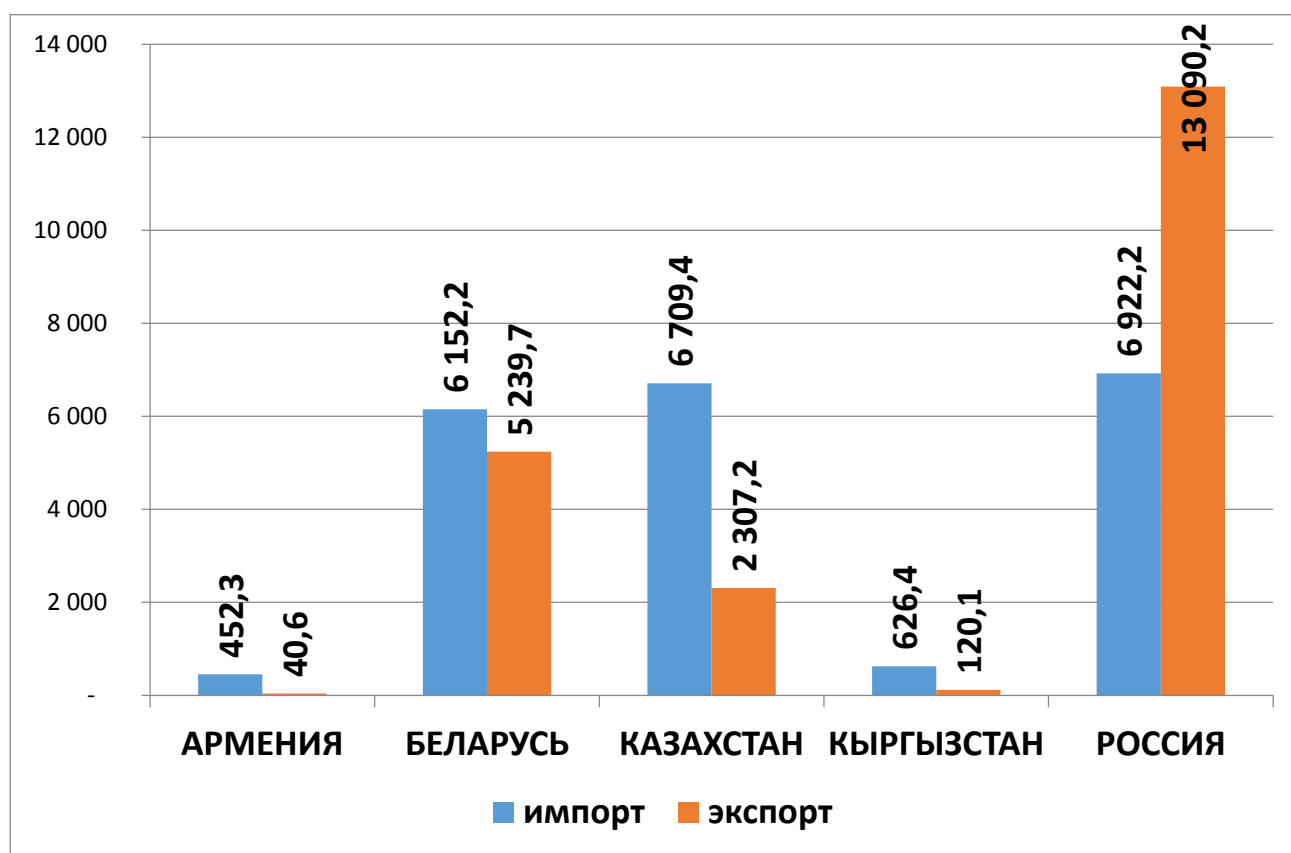


Рисунок 16. Объемы взаимной торговли промежуточными товарами в 2019 году в разрезе государств-членов ЕАЭС, млн долл. США

В 2019 году практически все государства-члены, за исключением Беларуси, характеризовались наращиванием объема импорта промежуточных товаров, в то время как экспорт промежуточных товаров вырос в Беларуси, Кыргызстане и России, но снизился в Армении и Казахстане (рис. 17).

Так, кооперационный экспорт из Беларуси увеличился на 7,5%, Кыргызстана – на 5,6%, России – на 3,1%. В свою очередь экспорт из Армении снизился на 43,6%, из Казахстана – на 9,1%.

Импорт кооперационной продукции в Армению увеличился на 7,3%, Казахстан – на 11,5%, Кыргызстан – на 2,5%, Россию – на 0,9%. Импорт промежуточных товаров в Беларусь снизился на 1,7%.

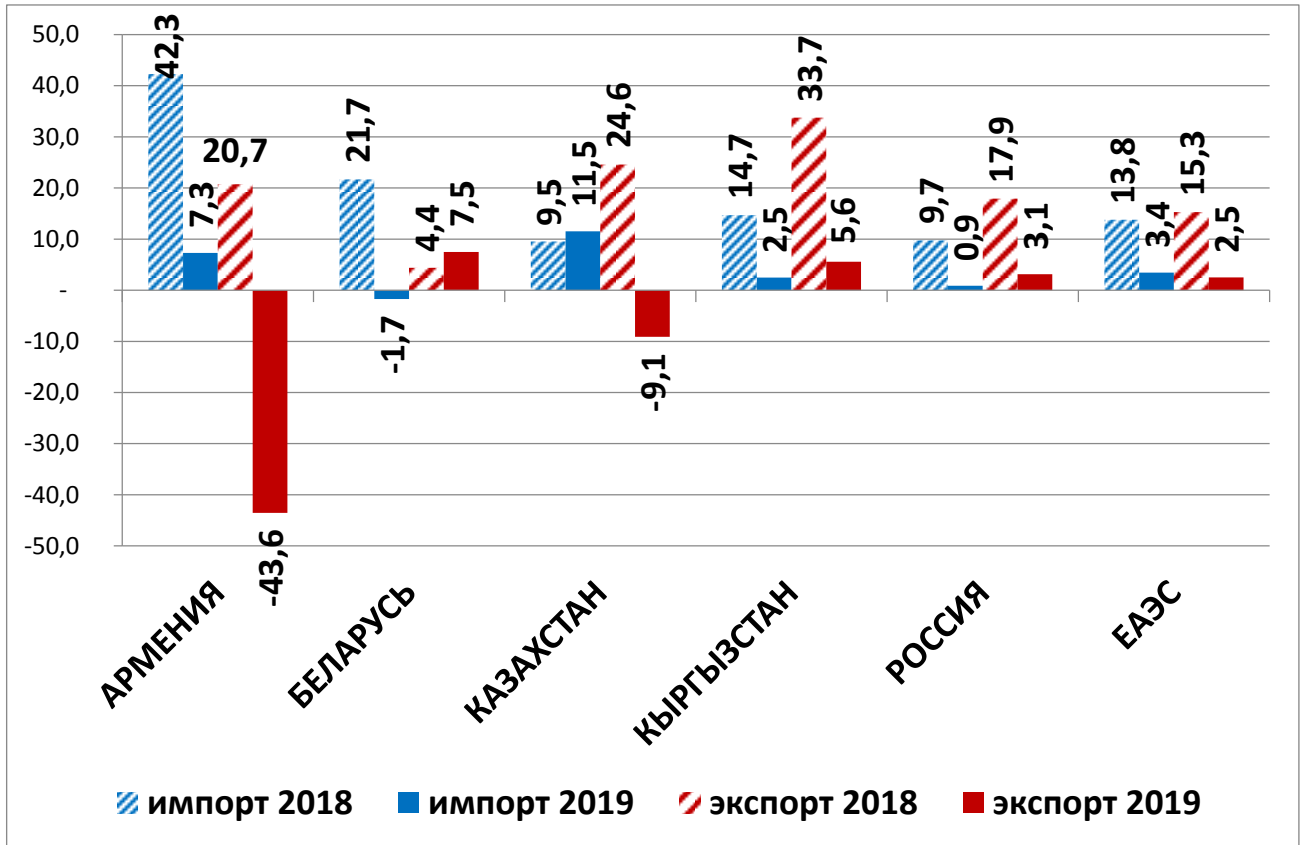


Рисунок 17. Динамика взаимной торговли промежуточными товарами в 2018 и 2019 годах в разрезе государств-членов ЕАЭС, по отношению к предыдущему году в процентах прироста

Разнонаправленная динамика кооперационных поставок в государствах-членах привела к изменению их страновой структуры (рис. 18).

В структуре экспорта кооперационных товаров свою долю в отчетном периоде нарастили Беларусь (на 1,2 п.п.) и Россия (на 0,4 п.п.) за счет снижения удельного веса Казахстана (на 1,4 п.п.) и, в меньшей степени, Армении (на 0,2 п.п.).

В структуре импорта, наоборот, доли Беларуси и России снизились (на 1,5 п.п. и 0,8 п.п. соответственно), за счет чего увеличились доли Казахстана (на 2,3 п.п.) и Армении (на 0,1 п.п.).

В результате в суммарном товарообороте взаимных кооперационных поставок увеличилась доля Казахстана (на 0,5 п.п.) за счет снижения доли Беларуси (на 0,2 п.п.) и России (на 0,3 п.п.).

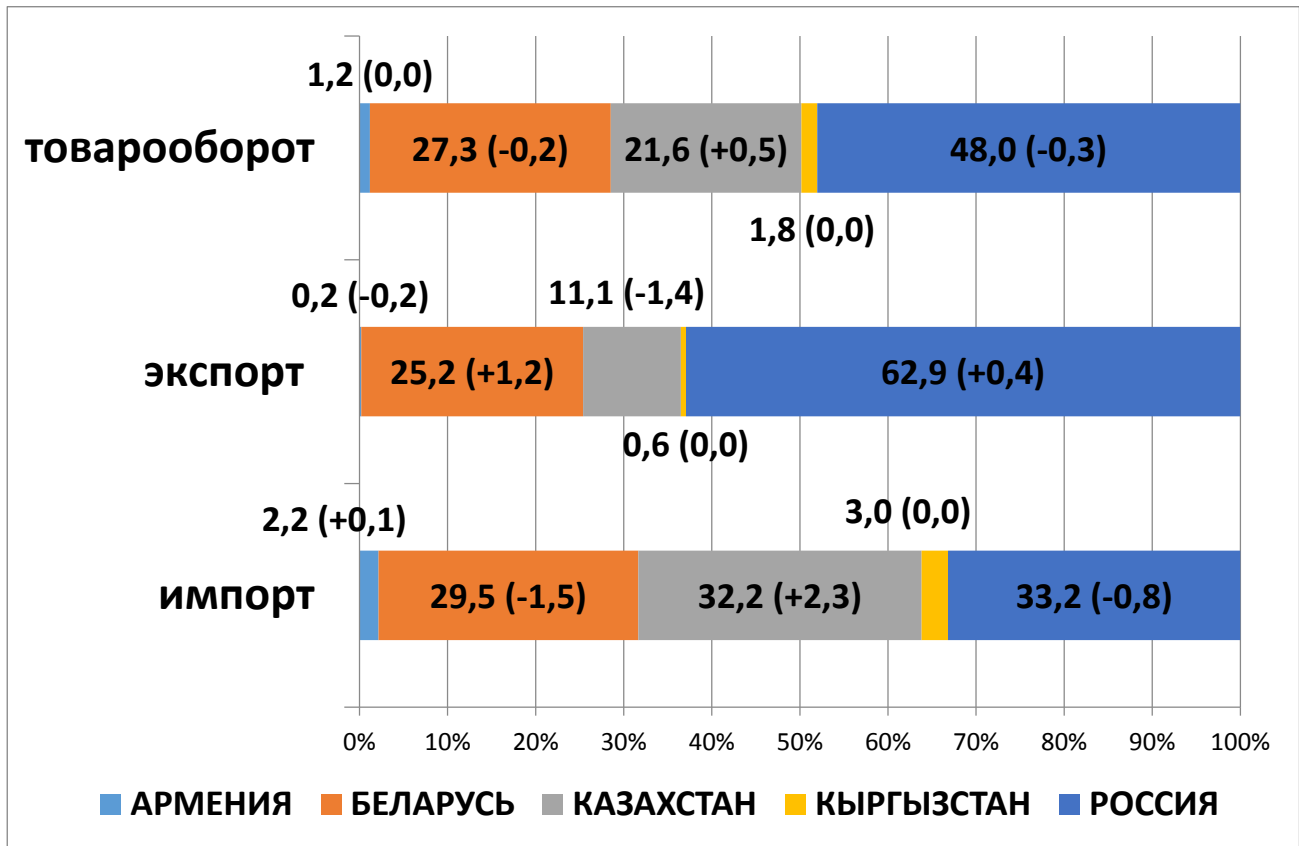


Рисунок 18. Структура взаимной торговли промежуточными товарами в разрезе государств – членов ЕАЭС в 2019 году, в процентах от общего объема

В отраслевой структуре взаимных кооперационных поставок в отчетном периоде увеличилась доля отраслей машиностроения – автомобилестроения (с 5% до 5,9%), производства машин и оборудования (с 5,8% до 6,1%), производства прочих транспортных средств (с 0,8% до 1,4%), электронно-оптической промышленности (с 1,6% до 1,7%) (рис. 19).

Также отмечено увеличение доли *пищевой продукции* (с 4% до 4,8%), *резиновых и пластмассовых изделий* (с 8,8% до 9,2%), *химической продукции* (с 15,7% до 15,8%).

В свою очередь, в структуре сократилась доля *продукции металлургии* (с 28,9% до 27,1%), *продукции деревообрабатывающей промышленности* (с 2,5% до 2,3%), *готовых металлических изделий*

(с 7,2% до 6,8%), *электрического оборудования* (с 5,8% до 5,5%), а также *кокса и нефтепродуктов* (с 1,8% до 1,6%).

Высокие положительные темпы наращивания объемов кооперационных поставок в отраслях машиностроения, в том числе по тем направлениям, где государства-члены при участии Комиссии более всего продвинулись в развитии кооперационного сотрудничества, а также рост доли этих отраслей в структуре кооперационных поставок свидетельствуют об успешности реализации мероприятий, предусмотренных Основными направлениями промышленного сотрудничества и Договором о Евразийском экономическом союзе.

В то же время снижение темпов развития кооперации в других отраслях говорит о необходимости активизации работы по созданию условий для развития в них союзной кооперации, особенно в отраслях, производящих высокотехнологичную продукцию с высоким уровнем добавленной стоимости.

Важным условием наращивания кооперации в высокотехнологичных отраслях является также разработка и реализация комплекса мер по развитию сотрудничества в таких отраслях как станкостроение, производство подъемно-транспортного оборудования, фармацевтика, автомобилестроение и транспортное машиностроение.

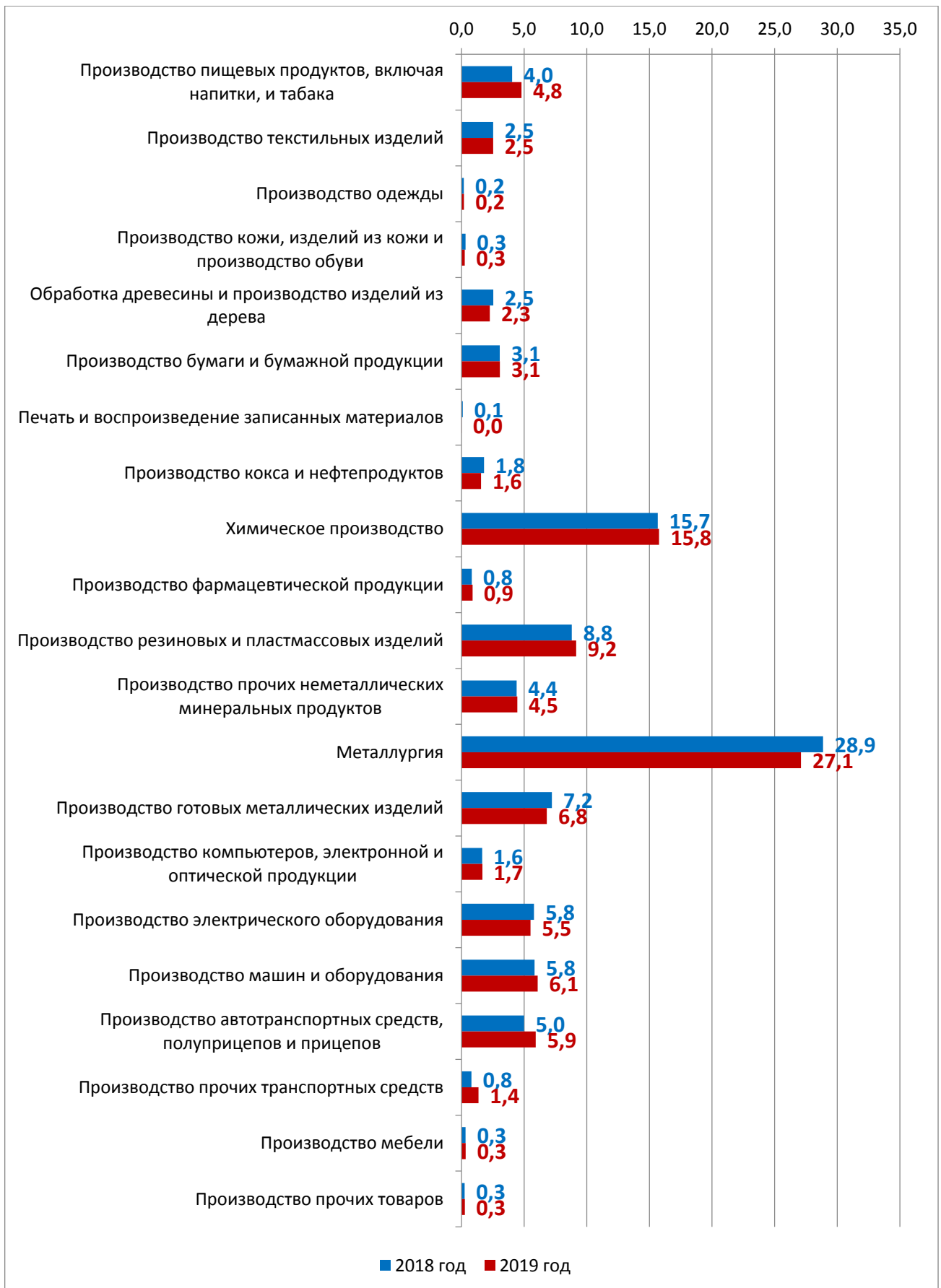


Рисунок 19. Отраслевая структура взаимной торговли промежуточными товарами в разрезе видов деятельности обрабатывающей промышленности в 2018 и 2019 годах, %

3.2. Взаимная торговля промышленной продукцией в ЕАЭС

Развитие государствами – членами Союза при координирующей роли Комиссии **условий для углубления интеграции в сфере промышленности и взаимного промышленного сотрудничества**, а также сохраняющаяся неблагоприятная мировая экономическая конъюнктура **обеспечили сохранение заинтересованности производителей из государств-членов в реализации промышленной продукции на рынке ЕАЭС**, что позволило по итогам 5 лет реализации Основных направлений сформировать тенденцию **наращивания объемов взаимной торговли** (рис. 20).

По итогам 2019 года относительно 2015 года объем взаимной торговли промышленной продукцией возрос более чем на треть (на 34,1%).

За период реализации Основных направлений во взаимной торговле промышленной продукцией произошел переход от отрицательной к положительной динамике объемов.

Так, если по итогам 2015 года объем взаимной торговли снизился по отношению к предыдущему году более чем на четверть, причем снижение затронуло все государства-члены, то уже в 2016 году снижение составило менее 7 процентов, а Армения, Беларусь и Кыргызстан перешли к наращиванию объемов взаимной торговли с партнерами по интеграционному объединению (на 41,1%, 5,2% и 13,1% соответственно).

2017 и 2018 годы характеризовались существенным наращиванием объемов взаимной торговли: в 2017 году – практически на треть, в 2018 году – почти на 10%, причем объемы возросли по всем странам Союза.

В 2019 году в ЕАЭС **продолжилась тенденция наращивания объемов взаимной торговли промышленной продукцией**, наблюдающаяся с 2017 года, однако темпы прироста взаимных поставок на фоне высоких темпов прироста в два предыдущих года значительно замедлились – в целом по ЕАЭС данный показатель увеличился менее чем на 1%.

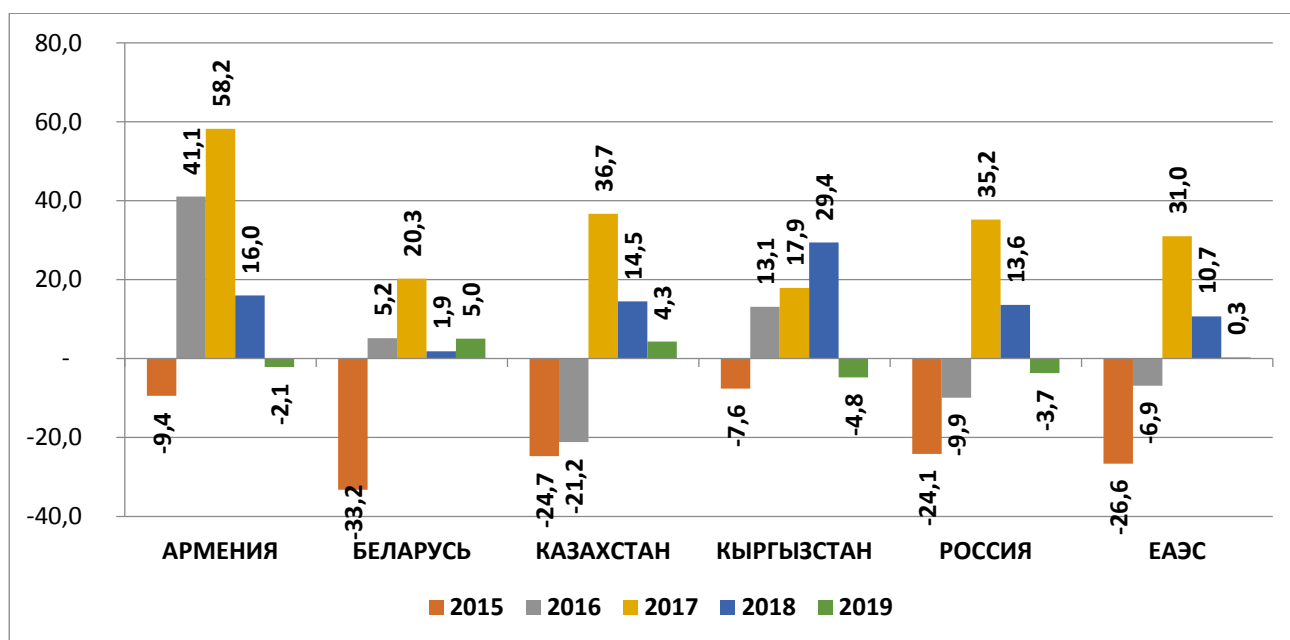


Рисунок 20. Взаимная торговля промышленной продукцией государств – членов ЕАЭС в 2015-2019 годах, к предыдущему году в процентах прироста

В то же время по итогам 2019 года объем взаимной торговли продукцией обрабатывающей промышленности государств-членов снизился на **1,1%**, в то время как по итогам аналогичного периода прошлого года положительный прирост составил 7,9%.

В разрезе государств-членов **положительный темп прироста зафиксирован только в Беларуси (+5,1%)**. В остальных странах наблюдается снижение объемов: в Армении – на **2,9%**, Казахстане – на **1,5%**, Кыргызстане – на **9,2%**, России – на **4%** (рис. 21).

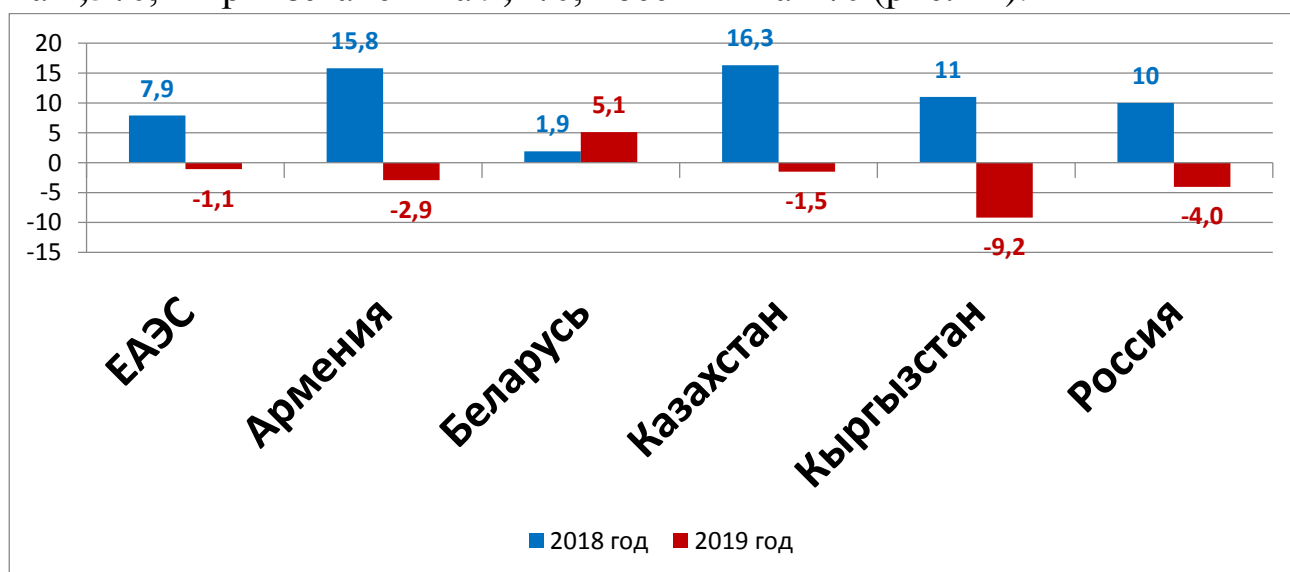


Рисунок 21. Взаимная торговля продукцией обрабатывающей промышленности государств – членов ЕАЭС в 2018 и 2019 годах, к предыдущему году в процентах прироста

Наращиванием объемов взаимной торговли в 2019 году характеризовались 15 отраслей обрабатывающей промышленности из 21, в то время как за аналогичный период прошлого года наращивание объемов взаимной торговли показывали 19 отраслей (рис. 22).

Положительными темпами взаимный товарооборот промышленной продукции характеризуется по *прочим транспортным средствам* (+43,7% прироста), *продукции прочих отраслей* обрабатывающей промышленности (+21,7% прироста), *фармацевтической продукции* (+18,3% прироста), *продукции автомобилестроения* (+10,2% прироста), *мебели* (+7,8% прироста), *химической продукции* (+7,1% прироста), *пищевой продукции* (+7,1% прироста), *резиновым и пластмассовым изделиям* (+6,7% прироста), *неметаллической минеральной продукции* (+4,9% прироста), *бумаге и бумажной продукции* (+4,4% прироста), *продукции кожевенно-обувного производства* (+3,8% прироста), *машинам и оборудованию* (+3,2% прироста), *текстильным изделиям* (+2,7% прироста), *электронно-оптической продукции* (+2,2% прироста), а также *печатной продукции* (+0,1% прироста).

Снижение объемов взаимной торговли зафиксировано по *продукции нефтепереработки* (-52,3% прироста), *продукции металлургии* (-3,6% прироста), *электрическому оборудованию* (-3,6% прироста), *одежде* (-3,3% прироста), *продукции деревообработки* (-2,9% прироста), *готовым металлическим изделиям* (-1,8% прироста).

Таким образом, основной причиной снижения объемов взаимной торговли продукцией обрабатывающей промышленности стало резкое сокращение поставок нефтепродуктов из России, причем как в Беларусь (сокращение практически в 10 раз), так и в Казахстан (в 2 раза) и Кыргызстан (на 19%).

Без учета влияния поставок нефтепродуктов объем взаимной торговли промышленной продукцией увеличился на 4,2%.

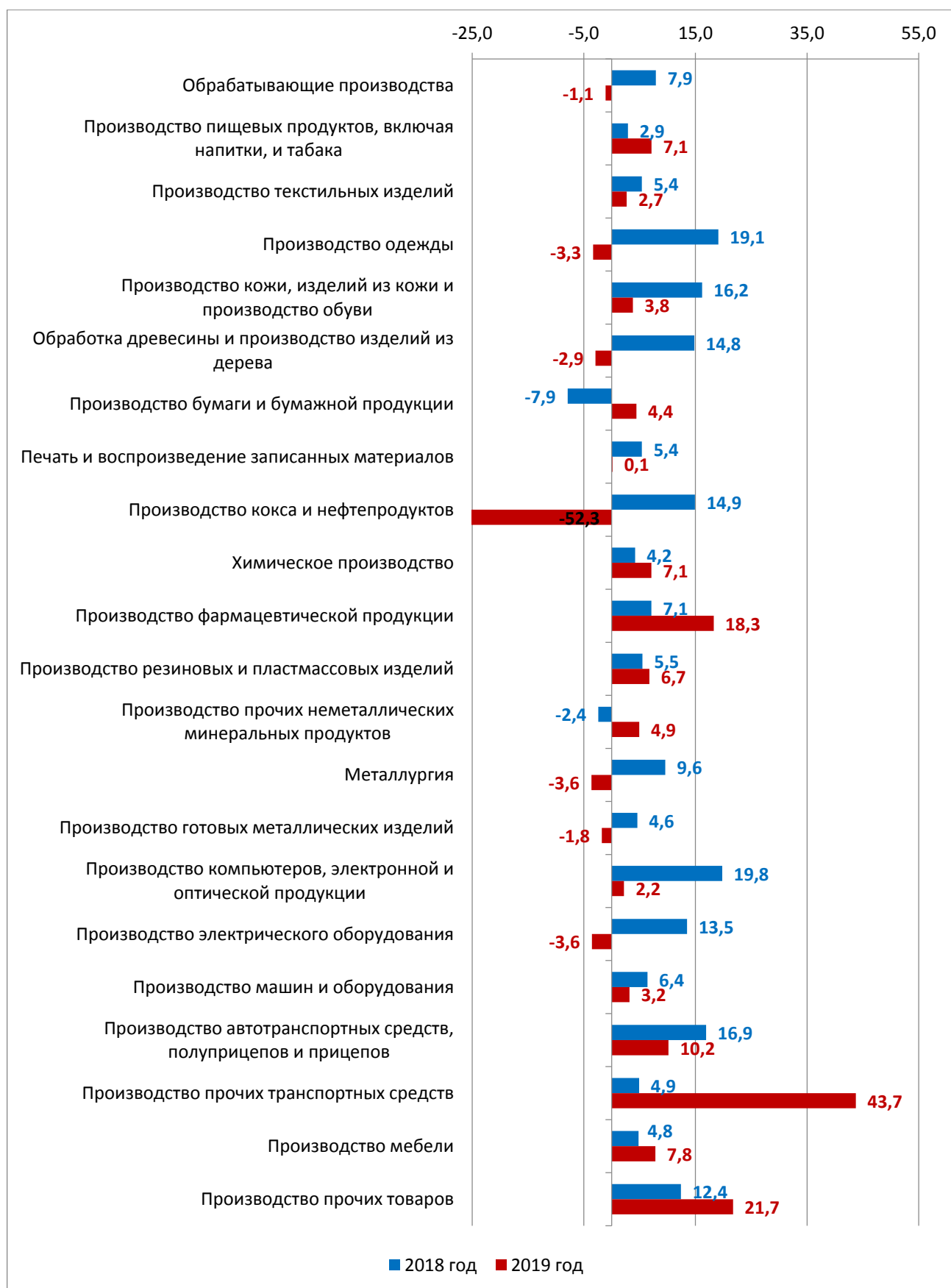


Рисунок 22. Темпы прироста объемов взаимной торговли продукцией обрабатывающей промышленности в 2018 и 2019 годах, к предыдущему году в процентах прироста

4. Увеличение доли продукции государств – членов ЕАЭС на общем рынке продукции обрабатывающей промышленности

Увеличение доли продукции государств-членов на рынке Союза и стремление к поэтапному повышению ее локализации заявлено в качестве одной из задач Основных направлений. Для решения этой задачи указанным документом предусмотрены такие меры, как разработка перечня технологических операций для определения совместно произведенной продукции и механизма его применения, разработка и внедрение комплекса мер по защите рынка Союза от контрафактной продукции, а также создание новых цепочек добавленной стоимости за счет реализации совместных программ и проектов.

За период реализации Основных направлений в результате реализации мер развития промышленного сотрудничества, в том числе в рамках национальных программ импортозамещения, на рынке Союза продолжился рост доли продукции, произведенной в государствах-членах, за счет снижения импорта продукции из третьих стран (рис. 23).

Так, если доля отечественной промышленной продукции на рынках государств-членов в 2015 году составляла 69,8%, доля взаимных поставок – 5,6%, импорта из третьих стран – 24,6%, то по итогам 2018 года было обеспечено увеличение поставок продукции производителями государств-членов на свои национальные рынки на 2,5 процентного пункта (до 72,3%), при одновременном сокращении доли импорта из третьих стран на 2,4 п.п. (до 22,2%).

По итогам 2019 года ситуация несколько ухудшилась: доля поставок производителями на свои национальные рынки уменьшилась на 1,4 п.п. по сравнению с 2018 годом (до 70,9%), причем в такой же мере возросла доля импортных поставок из третьих стран (до 23,6%). Следует заметить, что основное влияние на изменение структуры поставок промышленной продукции на рынок Союза оказало снижение курсов национальных валют к доллару США, в результате чего произошло существенное увеличение стоимости импортной продукции.

При рассмотрении структуры поставок продукции на рынок ЕАЭС без учета влияния динамики курсов валют, то в 2019 году наблюдается увеличение доли поставок продукции производителями на свои национальные рынки как по сравнению с 2018 годом (на 1,2 п.п.), так и по сравнению с 2015 годом (на 1,4 п.п.), при одновременном сокращении доли импорта из третьих стран (на 0,7 п.п. и 1,4 п.п. соответственно) (рис. 24).

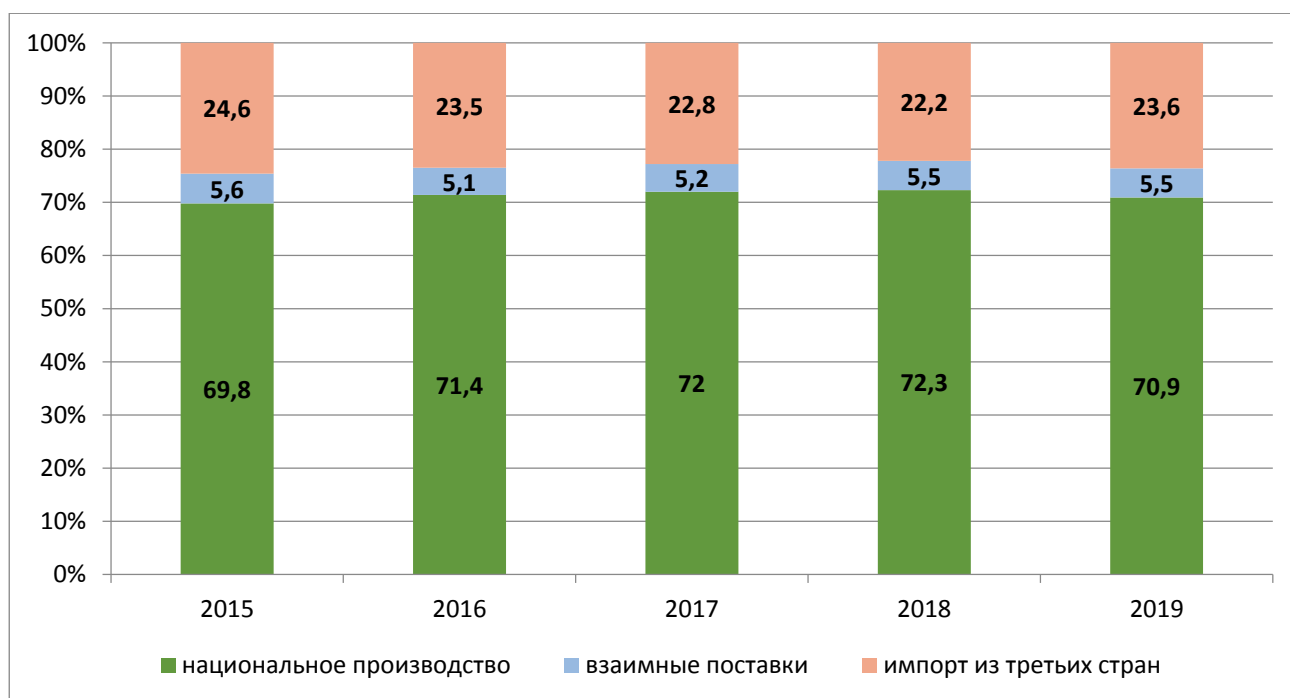


Рисунок 23. Динамика структуры рынка промышленной продукции ЕАЭС в 2015 – 2019 годах, %

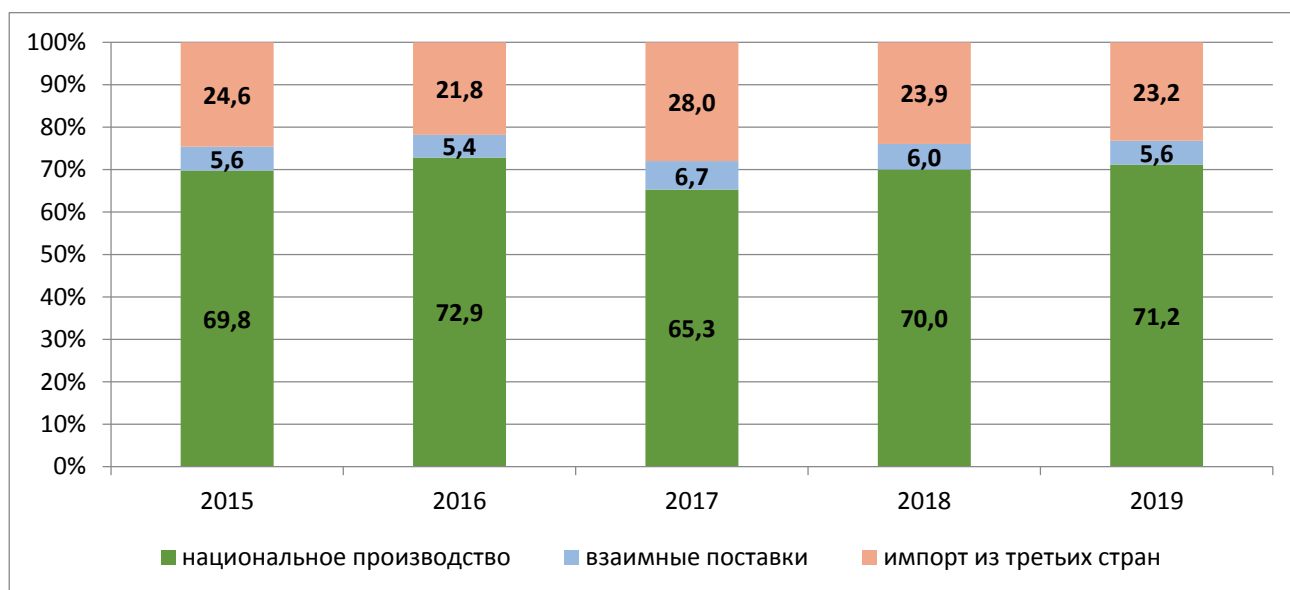


Рисунок 24. Динамика структуры рынка промышленной продукции ЕАЭС в 2015 – 2019 годах без учета динамики курса национальных валют к доллару США, %

В обрабатывающей промышленности ситуация несколько хуже – собственная продукция составляет 64,9%, а взаимные поставки – 5,2%, в результате чего на импорт из третьих стран приходится 29,9% продукции, представленной на рынке ЕАЭС (рис. 25).

Однако в данном случае, так же как и по промышленности в целом, при исключении влияния динамики курсов национальных валют к доллару США, за время реализации Основных направлений наблюдается позитивная

динамика доли поставок производителей на свои национальные рынки (рис. 26).

В 2019 году доля таких поставок увеличилась на 1,1 п.п. по отношению к 2018 году (с 65,5% до 66,6%) и на 1,5 п.п. по отношению к 2015 году (с 65,1% до 66,6%).

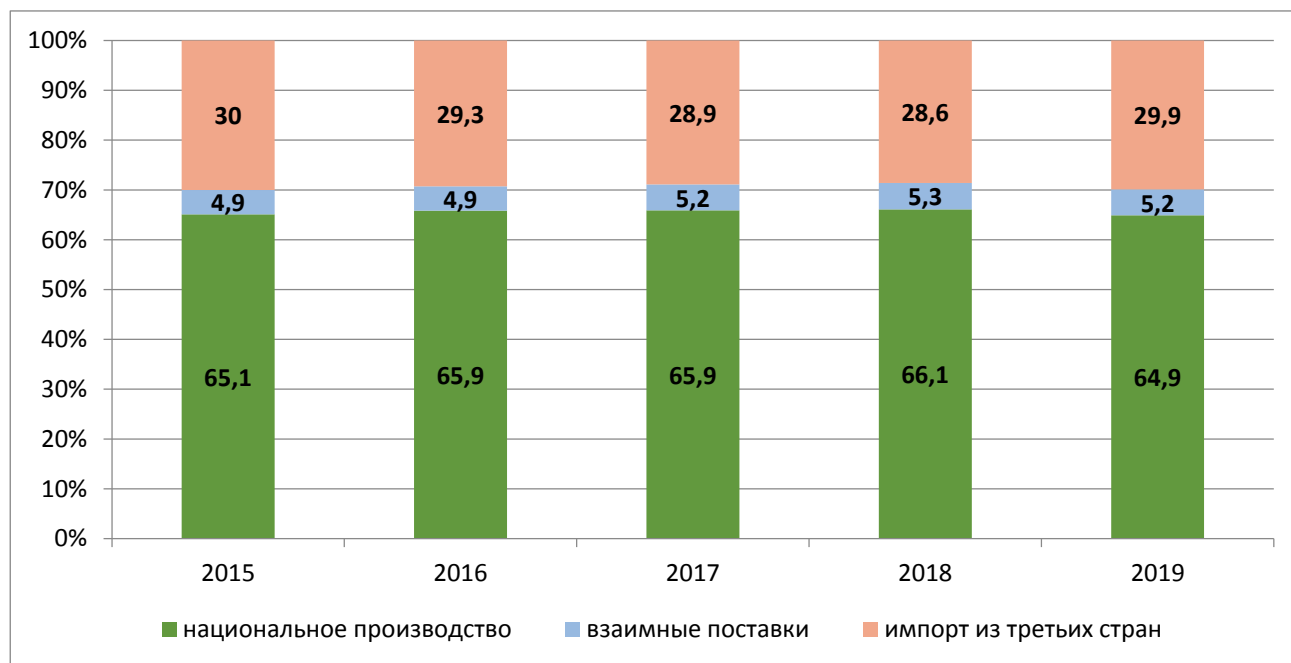


Рисунок 25. Динамика структуры рынка продукции обрабатывающей промышленности ЕАЭС в 2015 – 2019 годах, %

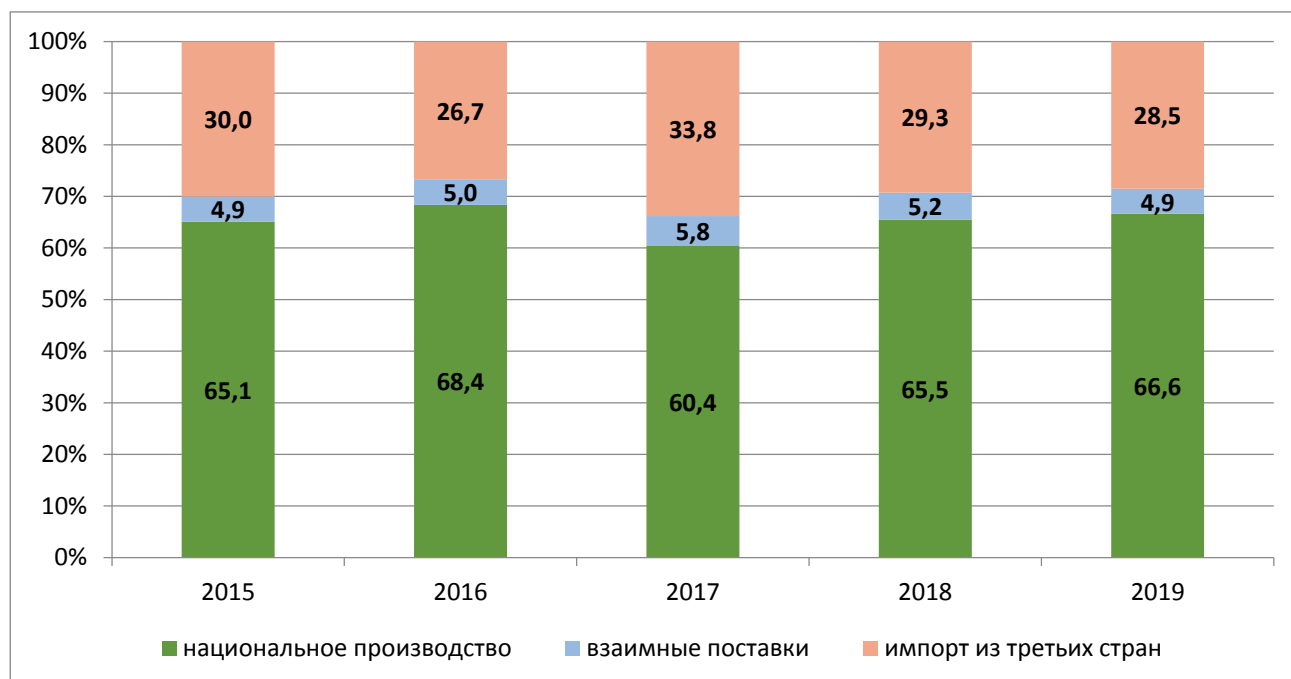


Рисунок 26. Динамика структуры рынка продукции обрабатывающей промышленности ЕАЭС в 2015 – 2019 годах без учета динамики курса национальных валют к доллару США, %

В отраслевом разрезе **наибольший удельный вес отечественной продукции зафиксирован в издательской деятельности (98,6%), производстве кокса и нефтепродуктов (95,8%), производстве прочих транспортных средств (85,3%), производстве неметаллической минеральной продукции (84,5%), пищевой промышленности (81,4%), металлургии (81,4%), а также производстве готовых металлических изделий (75,6%)** (рис. 28).

По сравнению с 2015 годом наибольшее **наращивание доли национального производства** на рынке Союза произошло в ключевых для промышленности государств-членов отраслях, традиционно нацеленных на удовлетворение внутреннего спроса за счет собственного производства – **металлургии и производстве готовых металлических изделий** (на 5,5 процентного пункта), **производстве кокса и нефтепродуктов** (на 3,4 п.п.), **деревообработке** (на 3,1 п.п.), **производстве резиновых и пластмассовых изделий** (на 1,4 п.п.), а также в отрасли, по которой государства-члены в последние годы предпринимали наибольшие усилия по локализации производства – **промышленности транспортных средств и оборудования** (на 1,9 п.п.) (рис. 29).

Наилучшие темпы **наращивания доли взаимных поставок** промышленной продукции между государствами-членами отмечены в **деревообработке** (на 4 п.п.), **производстве машин и оборудования** (на 1,8 п.п.), **целлюлозно-бумажной промышленности** (на 1,4 п.п.), **текстильном и швейном производстве** (на 1,3 п.п.), **производству электрооборудования, электронного и оптического оборудования** (на 1 п.п.), а также **химической промышленности** (на 1 п.п.).

В то же время в 2019 году по сравнению с 2015 годом наметилась **тенденция снижения доли отечественной продукции** на рынке по тем отраслям, которые традиционно характеризуются высокой зависимостью от поставок из-за рубежа.

Так, по **машинам и оборудованию** доля отечественной продукции снизилась на 10 п.п. (составила в 2019 году 26,5%) за счет увеличения на 8,2 п.п. доли импорта из третьих стран (составила в 2019 году 67%), а также на 1,8 п.п. доли взаимных поставок между государствами-членами.

По **электрооборудованию и электронно-оптической продукции** доля отечественной продукции снизилась на 4,1 п.п. (составила в 2019 году 35,6%) за счет увеличения на 3,1 п.п. доли импорта из третьих стран

(составила в 2019 году 59,4%) и на 1 п.п. доли взаимных поставок между государствами-членами.

По *текстильному и швейному производству* доля отечественной продукции снизилась на 3,3 п.п. (составила в 2019 году 27,7%) за счет увеличения на 2 п.п. доли импорта из третьих стран (составила в 2019 году 64,2%) и на 1,3 п.п. доли взаимных поставок между государствами-членами.

Исключение в данном случае представляет собой значительное снижение доли отечественной продукции на рынке по *прочим отраслям обрабатывающей промышленности*, представленным, прежде всего, производством мебели, игр и игрушек, производством ювелирных изделий, а также продукцией народных промыслов. Доля отечественной продукции по этому сектору промышленности снизилась на 14,8 п.п. (составила в 2019 году 43%) за счет увеличения на 12,8 п.п. доли импорта из третьих стран (составила в 2019 году 51,4%) и на 2 п.п. доли взаимных поставок между государствами-членами.

Таким образом, в данных отраслях имеются **резервы для дальнейшей реализации программ импортозамещения и повышения уровня локализации** производимой промышленной продукции. В этой связи представляется целесообразным государствам-членам и Комиссии при развитии промышленного сотрудничества в рамках Союза обратить более пристальное внимание именно на отмеченные выше отрасли

Справочно: доля продукции государств-членов на общем рынке ЕАЭС определена как отношение объема произведенной продукции за вычетом продукции, направленной на экспорт в третьи страны, к суммарному объему производства продукции и импорта из третьих стран за вычетом объема экспорта в третьи страны.

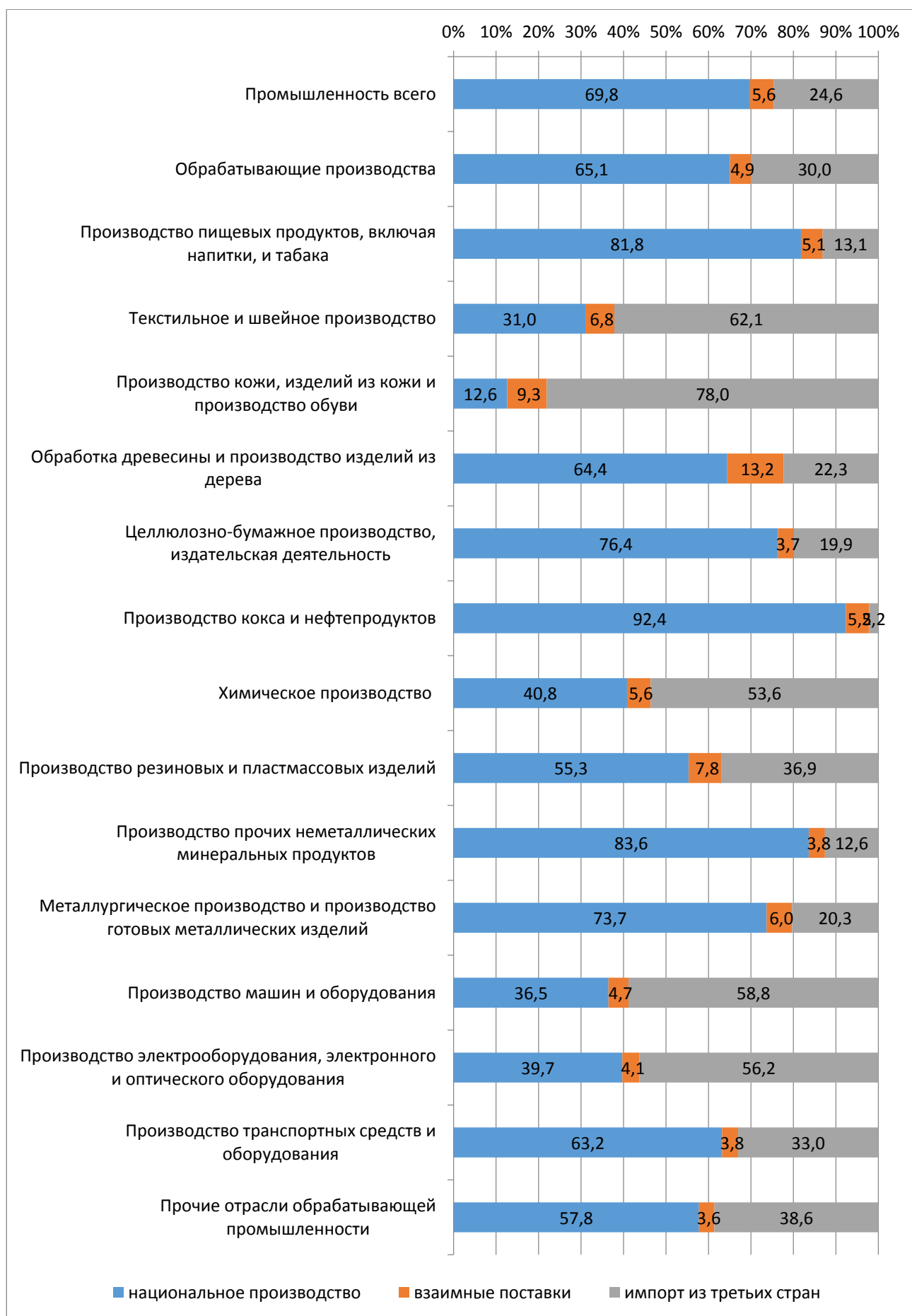


Рисунок 27. Структура отраслевых рынков ЕАЭС в 2015 году, %

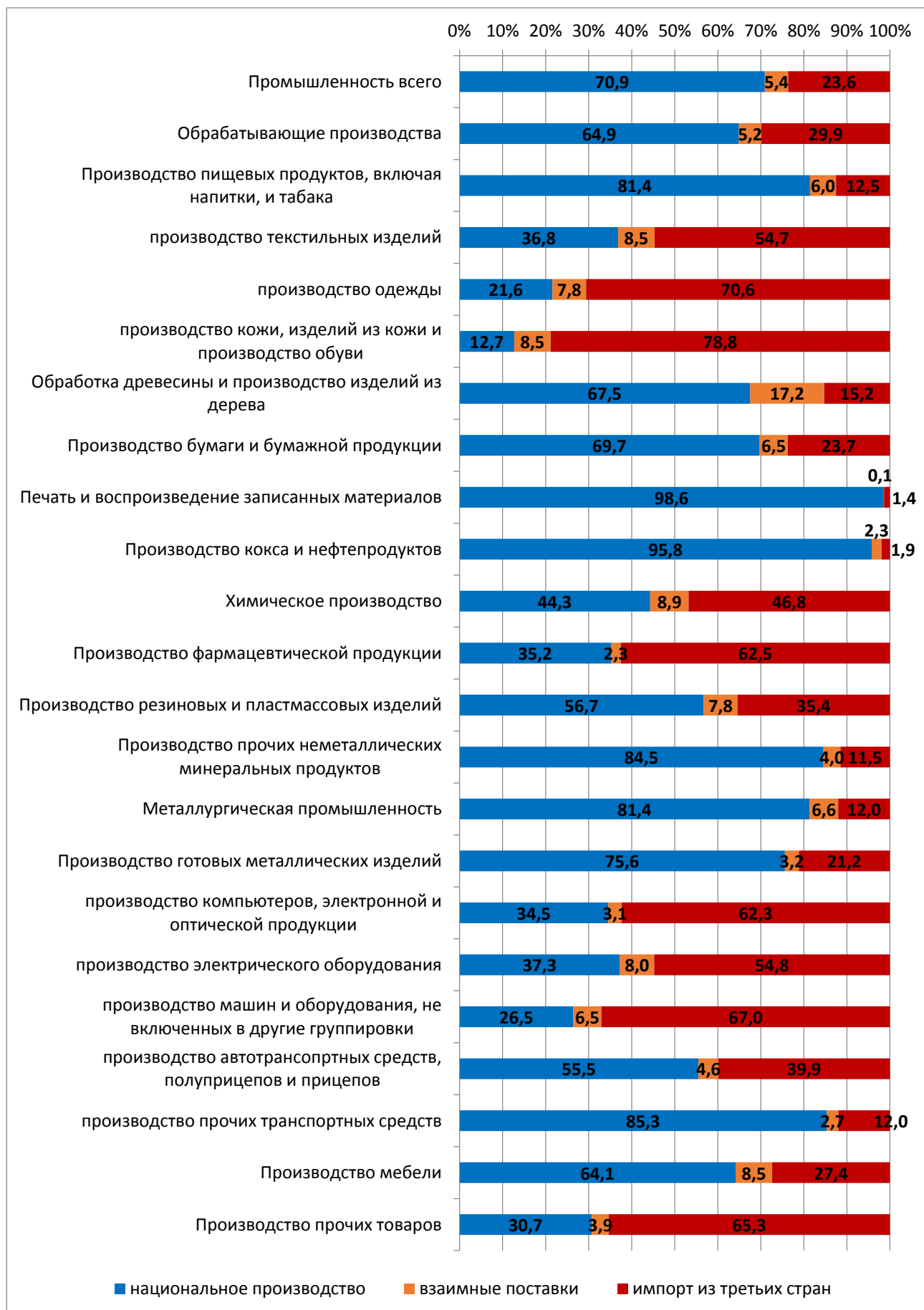


Рисунок 28. Структура отраслевых рынков ЕАЭС в 2019 году, %

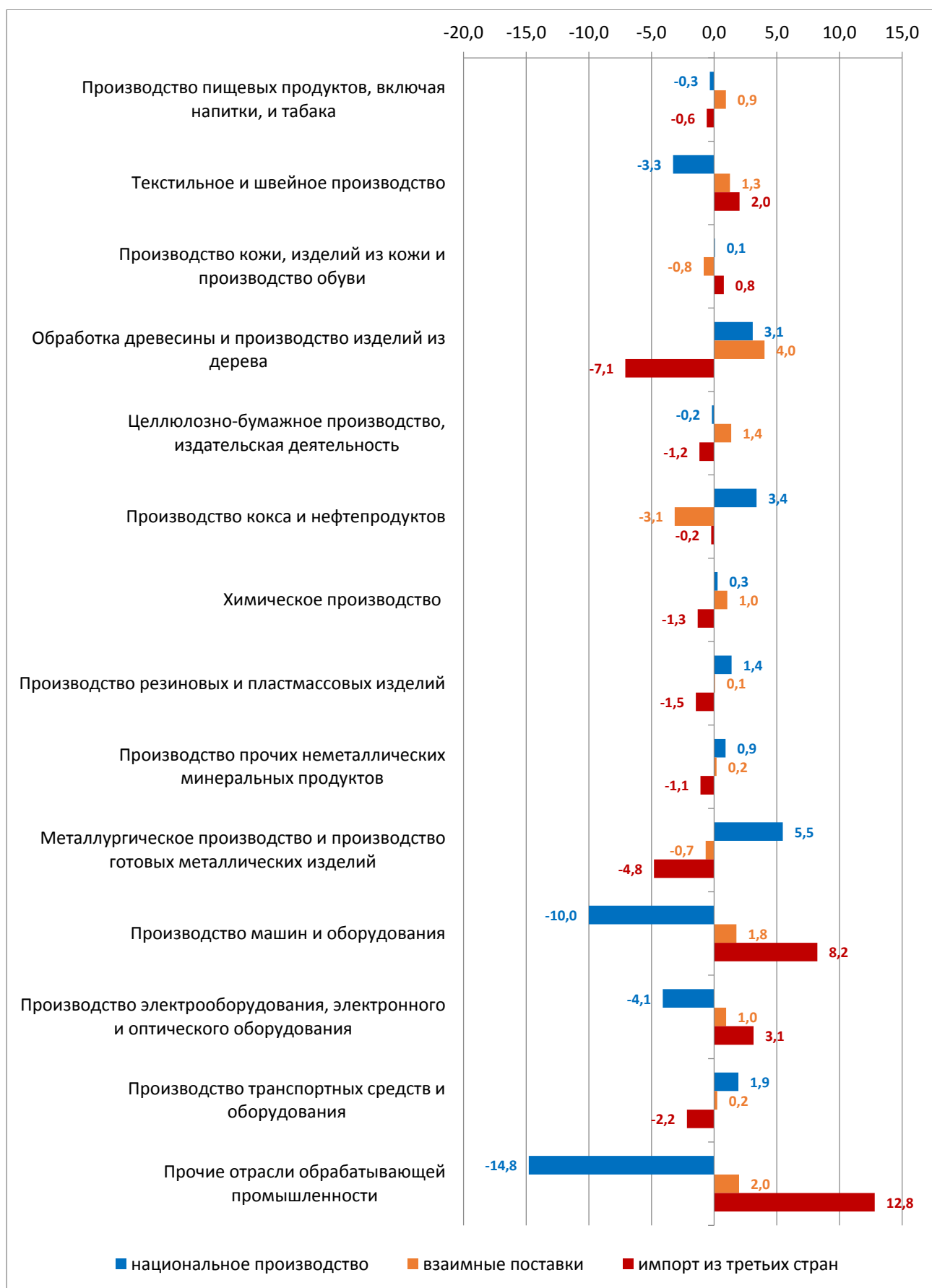


Рисунок 29. Динамика структуры отраслевых рынков ЕАЭС в 2019 году по отношению к 2015 году, *процентных пунктов*

5. Увеличение удельного веса высокотехнологичных видов деятельности в промышленном производстве

Меры промышленной политики, заложенные в Основные направления и реализуемые государствами-членами, призваны способствовать достижению синергетического эффекта от совместного развития промышленного производства стран-членов ЕАЭС и увеличению удельного веса высокотехнологичных видов деятельности в промышленном производстве. К числу таких мер относятся, в частности, развитие объектов индустриально-инновационной инфраструктуры, создание евразийских технологических платформ, разработка и реализация межгосударственных программ и проектов, формирование Евразийского инжинирингового центра и евразийской сети трансфера технологий.

За период реализации Основных направлений в ЕАЭС произошло увеличение удельного веса высокотехнологичных видов деятельности в объеме производства продукции обрабатывающей промышленности.

В 2019 году в целом по Союзу данный показатель составил 29,6%; по отношению к предыдущему году данный показатель увеличился на 0,6 п.п., а по отношению к 2015 году – на 2,7 п.п. (рис. 30).

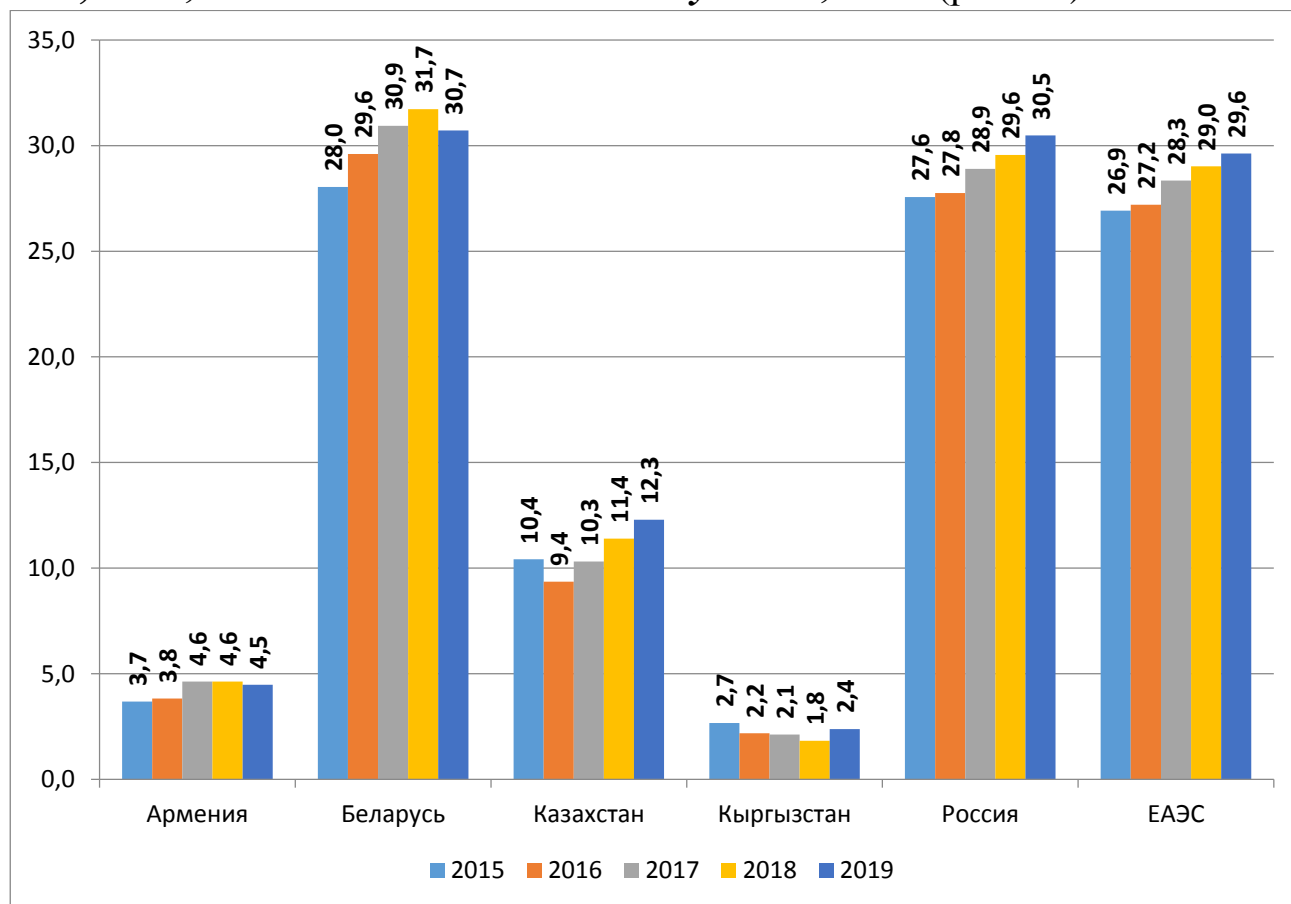


Рисунок 30. Удельный вес высокотехнологичных видов деятельности в объеме производства продукции обрабатывающей промышленности, %

Справочно:

1) *Виды деятельности обрабатывающей промышленности разделены на группы по уровню технологичности в соответствии с классификацией стран ОЭСР¹. Критерием отнесения к высокотехнологичным отраслям в соответствии с принятой мировой практикой является высокий уровень технологического развития, определяемый по отношению затрат на НИОКР к валовой добавленной стоимости.*

Для целей проведения анализа под высокотехнологичной продукцией понимается средне-высокотехнологичная и высокотехнологичная продукция в соответствии с методологией стран ОЭСР, в частности:

- производство компьютеров, электронной и оптической продукции;*
- производство электрического оборудования;*
- производство машин и оборудования;*
- производство автотранспортных средств, трейлеров и полуприцепов;*
- производство прочих транспортных средств и оборудования;*
- химическое производство;*
- производство фармацевтической продукции.*

Исходя из этого, показатель удельного веса высокотехнологичных видов деятельности в промышленном производстве для целей настоящего анализа определен как отношение суммарного объема выпуска продукции указанных выше отраслей к объему производства продукции обрабатывающей промышленности.

2) *Стоимостные объемы производства продукции обрабатывающей промышленности и выпуска продукции по видам деятельности рассчитаны в ценах 2015 года, что позволяет исключить влияние на данный показатель ценового фактора и изменения курсов национальных валют к доллару США.*

Наибольший удельный вес высокотехнологичных видов деятельности наблюдается в Беларуси и России – на протяжении 2015 – 2019 годов данный показатель находится в диапазоне 27 - 31%.

При этом в России на протяжении этого периода наблюдается поступательное увеличение удельного веса высокотехнологичной

¹ http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Glossary:High-tech_classification_of_manufacturing_industries

продукции, в результате чего наибольшее значение данного показателя пришлось именно на 2019 год – 30,5%.

В Беларуси пик удельного веса высокотехнологичных видов деятельности достигнут в 2018 году (31,7%), а по итогам 2019 года значение данного показателя составило 30,7%. При этом по сравнению с 2015 годом доля высокотехнологичной продукции увеличилась на 2,7 п.п.

В Казахстане, так же как и в России, в 2019 году достигнуто наибольшее за последние 5 лет значение доли высокотехнологичных производств – 12,3%. При этом также наблюдается неуклонный рост данного показателя в 2017 – 2019 годах. Данное обстоятельство объясняется существенным наращиванием объемов производства в автомобилестроении и транспортном машиностроении (в частности, в производстве легковых автомобилей, а также железнодорожных локомотивов и вагонов), развитию которых в Казахстане в последние годы уделяется большое внимание.

В Армении в период 2015 – 2019 годов наблюдается постепенное увеличение удельного веса высокотехнологичных видов деятельности: в 2019 году по сравнению с 2015 годом данный показатель увеличился на 0,8 п.п. (с 3,7% до 4,5%). Наибольшего значения удавалось достичь в 2018 году (4,6%). Низкое значение удельного веса высокотехнологичных видов деятельности в структуре промышленности Армении объясняется тем, что традиционно основной объем промышленной продукции формируется за счет пищевой промышленности, цветной металлургии, а также производства неметаллической минеральной продукции.

В Кыргызстане высокотехнологичные виды деятельности пока практически не развиваются: по сравнению с 2015 годом в 2019 году их удельный вес даже снизился на 0,3 п.п. (с 2,7% до 2,4%).

При этом необходимо учитывать, что разработка и реализация мер, позволяющих нарастить удельный вес высокотехнологичных видов деятельности, требует значительного времени, а получение от них эффекта сложно ожидать в краткосрочной и даже среднесрочной перспективе.

Перспективы увеличения удельного веса высокотехнологичных производств связаны с тем, что начнет сказываться эффект от реализации мер, предусмотренных действующей редакцией Основных направлений, а также с принятием новых Основных направлений, предусматривающих новые инструменты стимулирования производства на территории Союза высокотехнологичной, инновационной и конкурентоспособной продукции.

II. РЕАЛИЗАЦИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РАЗВИТИЮ ПРОМЫШЛЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В РАМКАХ СОЮЗА

Мероприятия, реализация которых осуществлялась в 2019 году в рамках Основных направлений, как и в предыдущие годы, можно условно разделить на три части: создание и реализация общесистемных мер в сфере промышленной политики, развитие кооперационного сотрудничества в приоритетных отраслях, а также инновационное сотрудничество в промышленной сфере.

1. Общесистемные меры в сфере промышленной политики

1.1. Евразийский банк развития

Ведущая роль в финансировании проектов с кооперационным эффектом в рамках промышленного сотрудничества Сторон отводится Евразийскому банку развития (далее - ЕАБР).

Справочно: В 2017 году промышленным блоком Комиссии совместно с государствами-членами подготовлена вся необходимая нормативная база для запуска эффективного механизма взаимодействия с ЕАБР:

- создана рабочая группа по рассмотрению кооперационных проектов, имеющих интеграционный потенциал, для финансирования ЕАБР (Распоряжение Совета Комиссии от 13 января 2017 г. № 1);

- утверждены критерии отнесения проектов к кооперационным и форма паспорта проекта (Решение Совета Комиссии от 13 января 2017 г. № 5);

- сформирован перечень взаимовыгодных направлений кооперационного сотрудничества государств – членов (Рекомендация Совета Комиссии от 3 марта 2017 г. № 2).

20 декабря 2017 года на втором заседании Рабочей группы рассмотрены конкретные кооперационные проекты в таких направлениях, как фармацевтика, светотехника, деревообработка, химия и АПК:

- по организации производства субстанций и готовых лекарственных форм противотуберкулезных и других препаратов с использованием отечественных технологий каталитического синтеза в соответствии с международными стандартами GMP;

- по производству OSB-плит и LVL-бруса;

- по производству цианида натрия;

- по глубокой переработке зерна пшеницы;
- по программе перевооружения ОАО «Ардатовский светотехнический завод» для массового производства полупроводниковых осветительных приборов с LED источниками света.

15 февраля 2018 года между Комиссией и ЕАБР подписан План мероприятий (дорожная карта) на 2018 год по выстраиванию системной работы между Комиссией и ЕАБР по кооперации.

В 2018 году велась работа в рамках реализации дорожной карты по утвержденным направлениям:

1. Создание условий для увеличения финансирования ЕАБР кооперационных проектов в промышленности.

В рамках Стратегии ЕАБР на период 2018-2022 годы подтверждено снижение порога участия ЕАБР в проектах с 30 до 20 млн долл. США.

2. В части аналитического сопровождения деятельности группы Департаментом совместно с ЕАБР подготовлен Доклад о результатах ежегодного мониторинга кооперационного взаимодействия и реализации кооперационных проектов.

Ведется работа по анализу рынка ЕАЭС автомобильных комплектующих в целях формирования общесистемных мер по локализации на территории Союза производства комплектующих для продукции автомобилестроения, в том числе электромобилей и беспилотного транспорта.

3. В качестве перспективного направления ведется работа по проекту, предложенному белорусской Стороной, организации «Завода композитных конструкций с центром НИОКР» в НП ООО «Композитные конструкции». Данный проект в настоящее время дорабатывается. После доработки будет вынесен на очередное заседание Рабочей группы по рассмотрению кооперационных проектов, имеющих интеграционный потенциал для приоритетного их финансирования Евразийским банком развития, созданной Распоряжением Совета Комиссии от 13 января 2017 г. №1.

1.2. Евразийский инжиниринговый центр по станкостроению

Решением Евразийского межправительственного совета от 13 апреля 2016 г. № 1 утверждена Концепция создания Евразийского инжинирингового центра по станкостроению (далее – Центр), определяющая цели его создания, задачи и механизмы их реализации.

Евразийский инжиниринговый центр по станкостроению – это сетевая структура, в которой участвуют уполномоченные организации всех государств – членов Союза, по сути являющиеся центрами компетенции в сфере инжиниринга.

В декабре 2018 года состоялось подписание учредительных документов Центра с участием учредителей от Армении, Беларуси, Кыргызстана и России. В настоящее время Минюст России зарегистрировал автономную некоммерческую организацию «Евразийский инжиниринговый центр по станкостроению» (свидетельство о регистрации от 27 марта 2019 г. № 7714058681). В начале апреля 2019 года начата процедура внесения учредителями взносов на формирование капитала Центра.

Учредителями Центра выступили: ООО «Текнолоджи энд Сайнс Дайнамикс» (Республика Армения), ОАО «Институт БЕЛОРГСТАНКИНПРОМ» (Республика Беларусь), ООО «Станкин-Техносфера» (Российская Федерация), ОсОО «Дастан Инжиниринг» (Кыргызская Республика).

В конце 2019 года поступило предложение Российской Федерации о замене учредителя на ООО «Стан».

Деятельность Евразийского инжинирингового центра по станкостроению будет направлена на формирование и внедрение инновационных решений в промышленное производство для содействия перехода стран Союза к новому технологическому укладу, а также решение проблемы импортозависимости, обеспечение интенсификации научно-технических исследований и переход на сервисно-индустриальную модель экономики.

Справочно:

ЕАЭС занимает 8-е место в мировом потреблении станков, что отражает существующий спрос на техническое перевооружение промышленности.

В настоящее время в ЕАЭС не выпускается оборудование, отвечающее требованиям «Индустрии 4.0», предполагающей развитие и применение киберфизических систем в промышленном производстве.

Инвестиции в станкостроение дают значительный мультипликативный эффект: одно рабочее место в станкостроении может создавать до 5-7 рабочих мест в других отраслях промышленности.

Цели и задачи Центра предусматривают долгосрочное планирование, технологическое прогнозирование, создание перспективной продукции,

проектирование новых производств, технологический аудит, развитие кадров.

Первоочередная задача – это определение приоритетных направлений развития «союзного» станкостроения и программы дальнейшей работы Центра. Планируется, что Центр начнет функционирование в соответствии с разрабатываемым в настоящее время проектом Плана первоочередных мероприятий АНО «Евразийский инжиниринговый центр по станкостроению» в 2019 – 2024 годах.

Создание Центра должно расширить возможности всех стран участвовать в масштабных проектах модернизации, осуществлять трансфер технологий, обмен знаниями и учет интересов стран-участниц в рамках долгосрочного прогнозирования и стратегического планирования развития отрасли станкостроения.

1.3. Положение о межгосударственных программах и проектах в промышленной сфере

Положение о межгосударственных программах и проектах в промышленной сфере (далее в этом разделе – Положение) разработано в целях реализации Основных направлений, а также во исполнение пункта 30 Плана разработки актов и мероприятий по реализации Основных направлений промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС (утвержден Решением Совета Комиссии от 17 марта 2016 г. № 17).

Положение определяет формы, порядок и механизм взаимодействия государств – членов Союза, органов государственной власти, организаций, юридических и физических лиц государств-членов и Комиссии при разработке, финансировании и реализации межгосударственных программ и проектов в рамках инновационного и промышленного сотрудничества и направлено на обеспечение достижения целей и задач промышленного и инновационного развития государств-членов в рамках Евразийского экономического союза.

Данный вопрос имеет многолетнюю историю, полномочия в сфере разработки и реализации межгосударственных программ и проектов были закреплены за промышленным блоком Комиссии еще при ее создании в 2011 году.

Предполагалось, что общие вопросы нормативно-правового регулирования этой деятельности будут детально закреплены в специальной статье Договора о ЕАЭС, посвященной научно-техническому

сотрудничеству. Однако, при доработке текста Договора данная статья не была согласована Сторонами.

Тем не менее, вопросы реализации межгосударственных программ и проектов нашли отражение в статье 92 Договора, Основных направлениях и Плана мероприятий по их реализации.

Принятие Положения в начале 2018 года позволило промышленному блоку ЕЭК активизировать работу по реализации инновационных кооперационных проектов в рамках приоритетных инновационных евразийских технологических платформ (далее – ЕТП). В настоящее время осуществляется подготовка к реализации пилотной евразийской межгоспрограммы в области космических технологий, находящейся в высокой степени готовности.

Положение устранило законодательный пробел и создало правовую основу для подготовки, реализации и финансового обеспечения конкретных проектов, в нем расписана вся цепочка от инициации до отчета о реализации проектов и межгоспрограмм, предусмотрены не только организационная часть подготовки, оценки и утверждения проектов и программ, но также и гибкий механизм финансирования. Источниками обеспечения могут быть как бюджетные средства, так и средства частно-государственных партнерств, компаний и производственных предприятий, научно-исследовательских учреждений и частных инвесторов. Возможно также их сочетание в различных пропорциях.

Инициатором разработки программы (проекта) может выступать юридическое лицо, являющееся участником ЕТП, а также правительство государства-члена Союза или уполномоченный им орган государственной власти.

Программа или проект, которые будут реализовывать Стороны, включают в себя комплекс взаимоувязанных по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления организационно-хозяйственных, научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных задач, реализуемых в целях обеспечения эффективного решения поставленных задач в области инновационного и промышленного развития государств-членов.

В состав участников программы (проекта) должны входить участники не менее чем от 2 государств-членов. Программа разрабатывается на период, необходимый для достижения поставленных в ней целей, но не более чем на 5 лет, подпрограмма или проект – не более чем на 3 года.

Программа (проект) должна соответствовать целям координации

межгосударственных и (или) межотраслевых связей и обеспечения взаимодействия технологически сопряженных отраслей и отдельных предприятий, углубления кооперационных связей, создания оптимальных условий для развития промышленного производства. Кроме того, необходима принципиальная новизна и перспективность технических, организационных и иных решений, необходимых для широкого распространения инноваций и повышения конкурентоспособности промышленной продукции.

По итогам 2018 года подготовлена к запуску межгоспрограмма, связанная с космическими и геоинформационными услугами, предусматривающая кооперационное взаимодействие, осуществление совместных мероприятий и создание нового наукоемкого продукта с применением новейших технологий. 6 декабря 2018 года принято Распоряжение Высшего Евразийского экономического совета № 6 об одобрении предложений по данной межгоспрограмме, а в 2019 году пакет документов для утверждения органами ЕАЭС подготовлен и направлен на рассмотрение в установленном порядке.

В ближайшее время готовится к запуску межгоспрограмма «Передовые технологии и промышленное оборудование для цифровой энергетики Евразийского экономического союза», инициированная ЕТП «Энергетика и электрификация».

Предполагается, что в результате реализации межгоспрограммы будут запущены в промышленное производство современные технические средства, в том числе необходимые для цифровизации объектов энергетического комплекса, внедрены новейшие интеграционные системы электросетевого оборудования, обеспечивающего связь различных источников малой возобновляемой и распределенной генерации, надежные установки по сжиганию твердых коммунальных отходов и др.

Также будет значительно повышена эффективность использования природного газа в энергетической сфере, что положительно повлияет на обеспечение энергетической, экологической безопасности и независимости государств - членов ЕАЭС.

Заинтересованные организации, которые будут участниками программы, готовы вложить в ее реализацию свои средства в размере 50% от общего объема финансирования.

1.4. Препятствия

Деятельность промышленного блока Комиссии по выявлению новых и устранению действующих на общем рынке препятствий носит системный характер и реализуется по нескольким направлениям, таким как:

- выявление новых препятствий посредством взаимодействия с ведомствами государств-членов ЕАЭС и отраслевыми ассоциациями;
- мониторинг системообразующих предприятий государств-членов ЕАЭС.

1. Выявление новых препятствий посредством взаимодействия с министерствами, ведомствами и ассоциациями Сторон.

Департаментом промышленной политики на постоянной основе осуществляется взаимодействие с ведомствами Сторон в целях выявления потенциальных препятствий, негативно влияющих на развитие промышленности.

Выявленные потенциальные препятствия в целях их предварительной проработки обсуждаются в рамках консультаций с экспертами Сторон, затем, в случае необходимости, прорабатываются на площадке Департамента функционирования внутренних рынков Комиссии в целях классификации и внесения в реестр препятствий для определения путей по их устранению.

2. Мониторинг системообразующих предприятий государств-членов ЕАЭС.

Для выявления препятствий на пути движения промышленных товаров на общем рынке ЕАЭС, в целях развития промышленного сотрудничества в рамках Союза, а также выявления препятствий на пути движения таких товаров на рынки третьих стран Комиссией совместно с государствами-членами ЕАЭС на ежегодной основе проводится мониторинг предприятий, включенных в перечень системообразующих (далее в этом разделе – Мониторинг).

Мониторинг позволяет получать информацию о «болевых точках» промышленности непосредственно от участников рынка ЕАЭС, оперативно реагировать на возникающие проблемы в промышленном сотрудничестве предприятий государств-членов и наладить более тесное взаимодействие Комиссии с предприятиями.

Основанием для проведения Мониторинга является Решение Совета Комиссии от 20 декабря 2017 г. № 96, которым утверждено Положение о проведении мониторинга системообразующих предприятий государств-

членов, принятое в целях реализации статьи 92 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

В 2019 году Мониторинг проводился Сторонами самостоятельно при координации Комиссии в форме опроса, включающего в себя анкетирование системообразующих предприятий.

На основании анализа полученной информации Комиссией был подготовлен Доклад о результатах ежегодного мониторинга и анализа системообразующих предприятий Евразийского экономического союза за 2019 год (далее в этом разделе – Доклад), который был одобрен на заседании Коллегии Комиссии 17 декабря 2019 года и будет использован правительствами государств-членов ЕАЭС при проведении ими мероприятий, направленных на дальнейшую работу по устранению препятствий.

Основными препятствиями при осуществлении поставок промышленных товаров на общем рынке Союза, выявленными при подготовке Доклада, являются:

– ограничение конкуренции (субсидирование местных производителей, ограничение доступа к государственным закупкам, государственное регулирование цен, требования по национальному содержанию);

– технические барьеры (технические регламенты и стандарты, стандарты маркировки, упаковки, требования экспертизы и сертификации, контроль качества);

– правила определения страны происхождения товаров.

По результатам мониторинга было выявлено, что у 80% предприятий отсутствуют препятствия, относящиеся к праву Союза.

Также отмечается устойчивая динамика снижения количества вновь возникающих барьеров. В 2019 году выявлено 6 новых потенциальных препятствий, что в два раза меньше, чем в 2018 г. (в 2017 г. было выявлено 39 препятствий). Все выявленные препятствия будут устраняться Сторонами на площадке Комиссии в порядке, предусмотренном правом Союза.

Справочно: Работа с потенциальными препятствиями, выявленными в рамках Мониторинга в 2017 и 2018 гг.:

– 2 устранено;

– 6 включены в «дорожную карту» по устранению изъятий и ограничений на внутреннем рынке ЕАЭС на 2018-2019 гг.;

– 1 включен в «Белую книгу»;

– остальные препятствия включены в единую базу препятствий на внутреннем рынке Союза в электронном виде (Реестр препятствий).

1.5. Импортозамещение

Комиссией проводится системная работа по развитию кооперационных связей в аспекте импортозамещения продукции, ввоз которой составляет значительную часть от объёмов импорта на таможенную территорию Союза. Работа ведётся в отраслевом разрезе – в рамках профильных экспертных групп на площадке Департамента, а также в целом – на уровне Совета министров промышленности стран ЕАЭС и в рамках созданной в конце 2018 года рабочей группы высокого уровня по вопросам интеграционного взаимодействия в кооперации и импортозамещении в приоритетных отраслях промышленности (далее – РГВУ по импортозамещению).

На организованном Департаментом 13 марта 2019 года совещании руководителей органов государств – членов, уполномоченных в сфере промышленности, было принято решение активизировать работу по импортозамещению на уровне Союза в рамках деятельности РГВУ по импортозамещению, актуализировать положения Рекомендации Коллегии Комиссии от 14 ноября 2017 г. № 24 (далее – Рекомендация № 24), содержащие перечень промышленных производителей стран ЕАЭС, готовых участвовать в российских импортозамещающих проектах, сформировать карту индустриализации ЕАЭС и разместить её на сайте Комиссии, проработать механизмы взаимного участия предприятий государств – членов в импортозамещающих проектах.

В ходе работы Департамента со Сторонами над формированием проекта карты индустриализации ЕАЭС было принято решение проводить работу по актуализации Рекомендации № 24 в рамках проекта карты индустриализации ЕАЭС и расширить её содержание, распространив на импортозамещающие проекты не только России, но и других государств – членов. Соответственно, и российские предприятия получили возможность обозначить свой потенциал сотрудничества с предприятиями других стран Союза по импортозамещающим технологическим направлениям.

1 июля 2019 года Департаментом организовано первое заседание РГВУ по импортозамещению на уровне заместителей руководителей экономических, промышленных, транспортных и строительных министерств и ведомств государств – членов. На данном заседании были одобрены подходы по формированию проекта карты индустриализации ЕАЭС и

направления выработки механизмов взаимного участия предприятий государств – членов в импортозамещающих проектах.

Во исполнение решения РГВУ по импортозамещению Департаментом был подготовлен проект распоряжения Евразийского межправительственного совета «О карте индустриализации Евразийского экономического союза», одобренный в 2019 году Коллегией и Советом Комиссии и предусматривающий размещение карты индустриализации ЕАЭС на сайте Союза в виде информации о крупных и значимых реализуемых и планируемых к реализации промышленных проектах в ЕАЭС, о кооперационных связях, об импортозамещающих технологических направлениях, по которым возможно сотрудничество предприятий государств – членов, и о наиболее импортируемых на таможенную территорию Союза группах промышленных товаров по данным таможенной статистики.

В 2019 году начата работа Департамента совместно с уполномоченными органами Сторон по содержательному наполнению проекта карты индустриализации ЕАЭС.

1.6. Чувствительные промышленные товары

Осуществление предварительного информирования и проведение консультаций предусмотрено пунктом 8 статьи 92 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

Порядок проведения государствами – членами Союза консультаций и (или) взаимного информирования о планируемых направлениях реализации национальной промышленной политики в отношении чувствительных товаров (далее – Порядок) утвержден в составе Основных направлений.

К чувствительным товарам отнесены товары в 5 отраслях промышленности: автомобилестроение (автомобили легковые и грузовые), легкая промышленность (ткани, одежда, обувь), металлургия (стальной прокат, трубы), сельскохозяйственное машиностроение (тракторы, комбайны) и промышленность строительных материалов (портландцемент, стекло).

В соответствии с Порядком государства-члены обязаны направлять в Комиссию проекты правовых актов по чувствительным товарам и информацию о них по установленной форме.

Перечень чувствительных товаров, приоритетных для промышленного сотрудничества государств – членов ЕАЭС, и Порядок разработаны в целях минимизации конкуренции между производителями из различных государств-членов. Осуществление взаимного информирования о принимаемых правовых актах в отношении чувствительных товаров позволяет обеспечить учет интересов всех государств-членов Союза.

Промышленным блоком Комиссии на постоянной основе осуществляется мониторинг соблюдения государствами-членами Порядка, в результате которого неоднократно выявлялись случаи принятия правовых актов в отношении чувствительных товаров без проведения предусмотренной Порядком процедуры предварительного информирования.

В целях дальнейшего совершенствования системной работы по чувствительным товарам Комиссией совместно с государствами-членами в 2018 году принято решение о разработке и ведении реестра разрабатываемых и принятых правовых актов в отношении чувствительных товаров. Для реализации данной инициативы потребовалось внесение изменений в Основные направления. Соответствующее решение было принято Евразийским межправительственным советом в ноябре 2018 года (Решение ЕМПС от 27 ноября 2018 г. № 5).

На официальном сайте Комиссии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Департаментом промышленной политики начата опытная эксплуатация Реестра правовых актов (проектов актов), принятых (разработанных) государствами-членами в отношении чувствительных товаров.

В настоящее время Реестр наполняется информацией, полученной по результатам проведения мониторинга и анализа национальных официальных источников опубликования правовых актов государств-членов, а также анализа правовых информационных систем государств-членов (при наличии) на предмет разработанных проектов правовых актов по чувствительным товарам.

Результаты проведённого мониторинга показали, что ситуация по информированию о принимаемых в государствах – членах ЕАЭС проектах актов в отношении чувствительных товаров улучшилась по сравнению с 2018 годом. Если в 2018 году Стороны проинформировали Комиссию о 9 проектах актов, то в 2019-м от государств-членов поступила информация уже о 12 проектах правовых актов, принимаемых в отношении чувствительных товаров.

Вместе с тем, на протяжении всего 2019 года были установлены случаи принятия Сторонами правовых актов в отношении чувствительных товаров без предварительного информирования Комиссии. Без соблюдения установленной Порядком процедуры уведомления государствами-членами было принято 54 правовых акта, касающихся чувствительных товаров. Все выявленные акты внесены в Реестр правовых актов (проектов актов), принятых (разработанных) государствами-членами в отношении чувствительных товаров. Реестр размещён на официальном сайте Комиссии в закрытом доступе и постоянно актуализируется.

В 2019 году был проведён мониторинг 5888 актов, по итогам которого:

	Армения	Беларусь	Казахстан	Кыргызстан	Россия	Всего
Выявлено принятых актов	-	16	12	2	32	62
Уведомления о проектах актов*	-	5	-	-	7	12
Принято актов без уведомления	-	12	12	2	28	54

* Не по всем проектам актов, о которых Стороны уведомили Комиссию, завершены процедуры внутригосударственного согласования.

В соответствии с пунктом 19 Порядка проекты актов были направлены для рассмотрения в уполномоченные органы других государств-членов.

Комиссией ранее уже выносились уведомления Коллегии и Совета о неисполнении Сторонами Порядка и Соглашения.

Справочно: Решение Коллегии Комиссии от 8 ноября 2016 г. № 141, Решение Совета Комиссии от 20 декабря 2017 г. № 92, Решение Совета Комиссии от 21 июня 2019 г. № 65.

Департаментом было разработано и на заседании Совета Комиссии 21 июня 2019 года принято Решение № 65 «О выполнении государствами – членами Евразийского экономического союза обязательств в отношении чувствительных товаров при осуществлении мер промышленной политики» в соответствии с которым Стороны должны соблюдать установленный порядок и проинформировать Комиссию о принятых мерах.

Информация поступила от Республики Беларусь о принятии Постановления Совета Министров РБ от 14 мая 2019 г. № 298, которым утверждено Положение о порядке уведомления Комиссии о планируемых к принятию актах и от Российской Федерации

о поручении Министра промышленности и торговли Российской Федерации Д.В. Мантурова от 17 марта 2016 г. № МД-26 об уведомлении Комиссии о проектах актов на ежеквартальной основе, об утверждении Приказа Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 2 апреля 2019 г. № 1056 о предоставлении в Комиссию информации о проектах актов после межведомственного согласования.

1.7. О совместных мерах по развитию экспорта промышленной продукции государств-членов на рынки третьих стран

Использование потенциала евразийской интеграции для производства высокотехнологичной экспортно-ориентированной продукции и продвижения ее на внешние рынки является одной из приоритетных задач промышленной политики и промышленного сотрудничества в рамках Союза.

В целях реализации этих задач Комиссией активно ведется работа по трем направлениям:

Первое – это реализации положений статьи 41 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и применение в рамках Союза совместных финансовых мер поддержки экспорта высокотехнологичных товаров на рынки третьих стран.

***Справочно:** В соответствии со статьей 41 Договора совместные меры включают, в частности, страхование и кредитование экспорта, международный лизинг, введение единой маркировки товаров Союза, выставочно-ярмарочную и экспозиционную деятельность.*

В этих целях 22 августа 2017 года в рамках форума «Евразийская неделя» в г. Астана подписан Меморандум о взаимодействии между экспортно-кредитными агентствами государств-членов в сфере оказания страховой поддержки совместным кооперационным проектам и перестраховочной защиты в рамках таких проектов.

В рамках реализации Меморандума создана система регулярного обмена опытом и информацией по вопросам сотрудничества в рамках совместных проектов и разработки предложений по совершенствованию законодательства, а также по общим вопросам в части страхования экспортных кредитов.

В настоящее время ОАО «Российский экспортный центр» при участии Комиссии прорабатывается вопрос о создании евразийской страховой компании.

Второе – это разработка отраслевых мер поддержки экспорта в рамках реализации положений раздела 4.3. Основных направлений промышленного сотрудничества.

В 2019 годах продолжилась совместная работа с государствами-членами по реализации принятых в прошлых годах актов по поддержке экспорта в приоритетных для промышленного сотрудничества отраслях промышленности.

***Справочно:** в сфере легкой промышленности. 13 ноября 2016 года принята Рекомендация Коллегии Комиссии «О мерах по поддержке производителей продукции легкой промышленности в целях продвижения товаров на рынки третьих стран»;*

- по продукции сельскохозяйственного машиностроения. 7 марта 2017 года принято Решение Евразийского межправительственного совета «О развитии экспорта на рынки третьих стран продукции сельскохозяйственного машиностроения».

В указанных документах с учетом специфики отраслей прописаны наиболее эффективные механизмы для продвижения продукции этих отраслей на рынки третьих стран, которые востребованы производителями и применяются и в настоящее время в отдельных государствах-членах.

Положительная динамика роста экспорта в этих отраслях свидетельствует об эффективности применяемых государствами-членами мер.

Предлагаемые в документах меры поддержки в целом носят горизонтальный характер и могут быть применены государствами-членами и в других отраслях.

Третье – это разработка в рамках реализации положений раздела 4.3. Основных направлений механизма взаимодействия государств-членов по совместному выходу евразийских производителей на рынки третьих стран с целью продвижения совместно произведенной продукции и стимулирования кооперации в экспортоориентированных отраслях промышленности государств-членов.

В целях реализации этого направления 20 декабря 2017 года Советом Комиссии принята Рекомендация № 3 «О мерах по продвижению совместно произведенной продукции приоритетных отраслей государств-членов Евразийского экономического Союза на рынки третьих стран».

В целях стимулирования кооперации Рекомендацией предусмотрены мероприятия, направленные на комплексную поддержку производителей совместной продукции на всех стадиях ее создания и производства, начиная с НИОКР и заканчивая оптимизацией логистики внутри Союза, процедур сертификации, информационно-консультационной поддержкой экспортеров на зарубежных рынках.

Ключевым вопросом реализации документа являлось определение понятия «совместно произведенная продукция» для продвижения на рынки третьих стран в целях применения государствами-членами мер по ее продвижению на внешние рынки.

В 2018 – 2020 годах продолжалась активная работа на площадке Комиссии по выработке базовых подходов к определению понятия «совместно произведенная продукция», по итогам которой были выработаны и согласованы базовые подходы к определению понятия «совместно произведенная продукция» для экспорта.

В апреле 2020 года Коллегией ЕЭК принята Рекомендация «Об определении понятия «совместно произведенная продукция» при принятии государствами-членами при принятии мер по продвижению совместно произведенной продукции приоритетных отраслей промышленности государств – членов Евразийского экономического союза на рынки третьих стран»

Принятие и реализация Сторонами при координации Комиссии этого документа позволит стимулировать сотрудничество в сфере экспорта и развивать меры финансовой поддержки в отношении совместно произведенной продукции не только за счет бюджетных средств государств-членов, но и за счет средств международных банков развития и институтов развития государств-членов

Одновременно это будет являться действенным посылом для дальнейшей работы Сторон по выработке, в том числе, на национальном уровне, конкретных инструментов и механизмов стимулирования экспортоориентированной кооперации.

При координации промышленного блока Комиссии активно идет реализация других мероприятий, предусмотренных Рекомендацией, в том числе:

создание на территории третьих стран, в том числе тех, с которыми между ЕАЭС и государствами-членами с одной стороны и третьими странами с другой стороны заключены или планируются к заключению соглашения о зоне свободной торговли, совместной промышленной

инфраструктуры (в т.ч. перспективных с точки зрения кооперации и сотрудничества сборочных производств, центров сервисного обслуживания, торговых домов).

В качестве пилотного проекта прорабатывается участие государств-членов в создании и функционировании Российской промышленной зоны в Арабской Республике Египет (далее соответственно - РПЗ, АРЕ), что позволит в случае его эффективности, спроецировать этот опыт на другие страны.

Первым шагом реализации этого проекта было участие в Международной промышленной выставке «АРАБИЯ-2019», состоявшейся в г. Каире (Египет) в период с 8 по 10 октября 2019 г. не только российских производителей, но и производителей крупнейших предприятий других стран ЕАЭС, в том числе тех, которые участвуют в евразийских кооперационных проектах по производству инновационной продукции в сфере черной металлургии – евразийского трансформатора;

По инициативе промышленного блока Комиссии в директивы на переговоры по созданию зон свободной торговли между ЕАЭС и государствами-членами с одной стороны, АРЕ и Республикой Индия с другой стороны, включены положения о развитии промышленной кооперации и совместной инфраструктуры (Распоряжения Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 13 и № 14). Разделы отраслевого сотрудничества включены в проекты соглашений о зоне свободной торговли между ЕАЭС и указанными странами.

- прорабатывается вопрос о возможности создания на базе белорусских и российских предприятий по производству сельскохозяйственной техники совместных испытательных лабораторий в целях расширения перечня продукции, сертифицированной для экспорта;

В рамках реализации мероприятий по оказанию консультационной и информационно-аналитической поддержки производителям ЕАЭС промышленным блоком подготовлен и одобрен на заседании Коллегии 10 марта 2020 года одобрен Доклад о потенциально перспективных для развития евразийского экспорта рынках третьих стран, в котором определены перспективные внешние рынки и отрасли, обладающие наибольшим экспортным и кооперационным потенциалом для сотрудничества.

В Докладе также содержатся актуальная информация по странам, с которыми заключены или планируются к заключению соглашения о ЗСТ в рамках Союза, а также рекомендации производителям Сторон по перечню

экспортной продукции ЕАЭС, обладающей наибольшей конкурентоспособностью на рынках третьих стран, и развитию перспективных ниш сотрудничества в сфере черной металлургии, химической и целлюлозно-бумажной промышленности, фармацевтической промышленности, IT технологиях.

Применение совместных мер по поддержке экспорта кооперационной продукции создаст условия для развития стимулирования кооперации в экспортноориентированных секторах экономики стран ЕАЭС и повысит конкурентоспособность наших производителей на внешних рынках за счет снижения издержек.

1.8. Цифровизация промышленности

Данное направление реализуется в рамках пунктов 24-26 плана разработки актов и мероприятий по реализации Основных направлений промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС, утвержденного Решением Совета Комиссии от 17 марта 2016 г. № 17.

В рамках этого направления принята рекомендация Совета Комиссии от 5 декабря 2018 г. № 1 «О Концепции создания условий для цифровой трансформации промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС и цифровой трансформации промышленности государств-членов Союза».

В 2019 году проведена работа по сбору предложений по созданию цифрового каталога наилучших технологических практик для внедрения в реальный сектор экономики с предложением технологий в части цифровых проектов «цифровое конструкторское бюро», «цифровая фабрика», «цифровое месторождение и цифровой карьер».

Также проведены консультации по созданию наднационального реестра программного и аппаратного обеспечения и телекоммуникационного оборудования на основе национальных реестров в целях развития механизма регулирования государственных закупок и импортозамещения. В 2019 году Министерством цифрового развития и связи Российской Федерации запущен Единый реестр программ для ЭВМ и баз данных из государств-членов ЕАЭС.

1.9. Субконтрактация и трансфер технологий

Во исполнение Плана разработки актов и мероприятий по реализации Основных направлений промышленного сотрудничества (Решение Совета

Комиссии от 17 марта 2016 г. № 17) Комиссией при активном участии экспертов Сторон, а также с учетом результатов анализа мирового опыта создания и развития аналогичных сетей (анализ размещен на сайте Комиссии) разработаны Концепции по созданию Евразийской сети промышленной кооперации и субконтрактации и Евразийской сети трансфера технологий (далее в этом разделе – 1 Евразийские сети) (утверждены Решениями Совета Комиссии от 21 декабря 2016 г. № 143 и от 30 марта 2018 г. № 23 соответственно).

Поэтапная реализация указанных концептуальных документов была начата в 2017 году. В 2018 году на рассмотрение Комиссии и государств-членов внесена цифровая инициатива по проекту формирования единой евразийской сети промышленной кооперации, субконтрактации и трансфера технологий (далее в этом разделе – Проект).

В 2019 году принято Решение Евразийского Межправсовета от 30 апреля 2019 г. № 2 «О реализации проекта «Евразийская сеть промышленной кооперации, субконтрактации и трансфера технологий» во исполнение которого сформирована следующая нормативно-правовая основа для реализации Проекта:

1. Верхнеуровневый план мероприятий по реализации проекта (утвержден Распоряжением Совета ЕЭК от 28 мая 2019 г. № 21) который предусматривает подготовку докладов о ходе исполнения Плана на уровне Совета ЕЭК/Евразийского межправительственного совета;

2. Техническое задание на оказание услуг по разработке и внедрению евразийской сети промышленной кооперации, субконтрактации и трансфера технологий (Распоряжение Коллегии ЕЭК от 6 августа 2019 г. № 135);

3. Паспорт Проекта (Решение Евразийского Межправсовета от 9 августа 2019 г. № 8);

4. Создана рабочая группа для координации работы в целях реализации Проекта (Распоряжение Совета Евразийской экономической комиссии от 18 ноября 2019 г. № 38).

2. Развитие кооперационного сотрудничества в приоритетных отраслях и по чувствительным товарам

2.1. Сельскохозяйственное машиностроение

Благодаря принятым в 2015-2017 годах Комиссией и Сторонами мерам на наднациональном уровне создана необходимая нормативно-правовая база развития отрасли сельхозмашиностроения.

В 2018-2019 годах велась практическая работа по реализации принятых решений.

В целях повышения локализации производимой на территориях стран ЕАЭС зарубежной сельхозтехники и эффективного взаимодействия с иностранными производителями сельхозтехники промышленным блоком Комиссии продолжилось активное сотрудничество с Ассоциацией производителей сельхозтехники Германии, входящей в состав Союза машиностроителей Германии.

В 2019 году продолжена реализация проекта с мировым лидером в отрасли сельхозмашиностроения американской компанией «Джон Дир».

В рамках данного проекта состоялся очередной совместный визит делегации ЕЭК и экспертов компании «Джон Дир» на 7 предприятий Республики Беларусь, по итогам которого подготовлен комплексный отчет с рекомендацией прошедших отбор предприятий и с указанием выявленных конкретных проблемных вопросов.

По итогам двух визитов представителями «Джон Дир» отмечен высокий уровень производственных процессов отдельных машиностроительных предприятий Республики Беларусь – более 60% предприятий могут быть рассмотрены в качестве поставщиков комплектующих для «Джон Дир» с готовностью до 1 года.

Реализация данного проекта позволила определить технологический уровень и соответствие системы менеджмента качества предприятий Республики Беларусь мировым стандартам и запустить процедуру их включения в глобальные международные производственные цепочки.

В частности, с рядом предприятий уже развернута практическая работа в формате взаимодействия B2B по их включению в перечень поставщиков «Джон Дир».

Так, ОАО «Руденск» и европейским подразделением компании «Джон Дир» прорабатывается вопрос о поставке выпускаемых белорусским предприятием сигнальных ламп для установки на производимую «Джон Дир» сельхозтехнику.

В 2020 году планируется продолжить формирование условий для запуска проектов, предусматривающих сотрудничество предприятий стран ЕАЭС и зарубежных компаний производителей сельскохозяйственной техники и комплектующих к ней.

Также планируется начать работу по инвентаризации номенклатуры узлов и комплектующих для сельскохозяйственной и строительно-дорожной техники в ЕАЭС, а также определить производственные мощности и потребности предприятий по каждой номенклатуре таких товаров.

Результаты инвентаризации лягут в основу Карты производителей узлов и комплектующих для сельскохозяйственной и строительно-дорожной техники в формате электронного каталога. Это позволит вырабатывать решения по развитию страновой специализации предприятий ЕАЭС.

2.2. Металлургия

В 2019 году на площадке Комиссии была продолжена системная работа по созданию условий для развития кооперационного сотрудничества в черной и цветной металлургии в рамках ЕАЭС.

Стороны приступили к реализации проекта по созданию энергоэффективного трансформатора. Участниками проекта выступили производители Армении, Беларуси и России. Таким образом, это первый в рамках ЕАЭС трехсторонний кооперационный проект.

Данный проект, имеющий высокий экспортный потенциал, реализуется как непосредственно участниками Меморандума, подписанного при координации промышленного блока Комиссии (ОАО «МЭТЗ им. В.И. Козлова» (Республика Беларусь), ПАО «НЛМК», ОАО «Алтранс», АО «Электроцит», ОАО «ЭЛЕКТРОЗАВОД» (Российская Федерация)), так и рядом других производителей трансформаторов на территории ЕАЭС (ООО «ЮДЖЭН» (Республика Беларусь), ООО «ЗЭТ Энерго», ООО «Тольятинский Трансформатор» (Российская Федерация)).

В апреле 2019 года состоялась первая евразийская отраслевая конференция в металлургической отрасли, в которой приняли участие руководители крупнейших металлургических компаний России и Беларуси, представителя уполномоченных органов и ассоциаций Сторон.

Представители бизнес-сообщества озвучили актуальные проблемы отрасли, касающиеся необходимости стимулирования спроса на металлургическую продукцию, потребляемую смежными отраслями промышленности, проблемы избыточных мощностей в отрасли черной

металлургии, проблемы контрафакта в трубной отрасли, а также ситуации на рынке алюминия.

Участники мероприятия предложили конкретные решения проблем развития отрасли, которые легли в основу резолюции конференции. Также представители государств-членов ЕАЭС поддержали необходимость ежегодного проведения подобных мероприятий.

С учетом предложений Сторон по итогам данной конференции подготовлен проект рекомендации Совета Комиссии «О мероприятиях, направленных на поддержку и развитие отрасли черной металлургии в рамках Евразийского экономического союза».

Данным проектом акта предлагается принять комплекс мер, направленных на стимулирование и углубление промышленной кооперации, решение проблемы избыточных мощностей в отрасли черной металлургии и стимулирование спроса на металлопродукцию высоких переделов на территории ЕАЭС.

Аналогичный проект акта, предлагаемый к принятию на уровне Союза, подготовлен в сфере цветной металлургии – проект рекомендации Совета Комиссии «О мероприятиях, направленных на поддержку и развитие отрасли цветной металлургии в рамках Евразийского экономического союза».

Этим проектом акта предлагается принять комплекс мер, направленных на стимулирование промышленной кооперации, обеспечение загрузки мощностей предприятий цветной металлургии и стимулирование спроса на металлопродукцию высоких переделов на территории ЕАЭС.

Также с учетом предложений Сторон подготовлены перечни новых перспективных направлений кооперационного сотрудничества в Союзе в черной и цветной металлургии.

В черной металлургии перечни дополнены такой перспективной для кооперационного сотрудничества продукцией как феррохром, графитированные электроды, износостойкие рельсы и колеса для железнодорожного транспорта, в цветной металлургии – обожженные аноды, медная проволока, ферромolibден, титан, ванадий, серебро, золото, металлы платиновой группы, а также продукция из алюминия (алюминиевая фольга, алюминиевый профиль, легкосплавные алюминиевые колесные диски и алюминиевые обода и рамы для велосипедов).

2.3. Легкая промышленность

Легкая промышленность является одним из приоритетных секторов для развития промышленного сотрудничества государств-членов ЕАЭС.

Легкая промышленность традиционно занимает важное место в экономике государств - членов Союза. На территории ЕАЭС в отрасли легкой промышленности функционирует порядка 32 тысяч предприятий, при этом около 70% предприятий являются градообразующими. Количество занятых в отрасли в целом по Союзу – более 400 тыс. чел., при этом 80% занятых в отрасли – женщины. В легкой промышленности функционирует достаточно большое количество малых предприятий – 95% от общего числа предприятий.

Все эти показатели говорят о социальной значимости отрасли. А сама продукция легкой промышленности непосредственно влияет на уровень жизни и благосостояние граждан наших 5 государств.

Проблемы развития отрасли легкой промышленности носят системный характер и актуальны для всех государств-членов ЕАЭС.

Необходимо отметить, что развитие легкой промышленности в ЕАЭС неразрывно связано с развитием агропромышленного комплекса стран, в части сырьевого обеспечения предприятий легпрома.

Численность поголовья крупного рогатого скота в ЕАЭС в 2018 году составила 32 млн. голов, что на 1% больше предыдущего периода. Рост данного показателя произошел на фоне ежегодного падения в период с 2014 по 2017 год в среднем на 0,5%.

Импорт необработанных шкур (4101 – 4103 ТН ВЭД ЕАЭС) в 2018 году в ЕАЭС составил 174 тыс. тонн на сумму 225 тыс. долл. США и в сравнении с 2017 годом вырос на 61%. ЕАЭС закупает сырье в основном из Австралии.

Объем экспорта шкур из ЕАЭС в 2018 году составил 7,3 млн тонн на сумму 4,1 млн долл. США. В сравнении с 2017 годом экспорт сократился на 5,7%. Среди основных экспортеров необработанных шкур КРС из ЕАЭС - Российская Федерация (74,6%) и Республика Армения (16,3%). Основные страны-потребители данной продукции – Литва, Турция, Италия и Китай.

В 2018 году усилия государств-членов ЕАЭС и Комиссии были сосредоточены на выработке механизмов согласования политик в целях обеспечения формирования устойчивых экономических связей между животноводами и промышленными предприятиями Союза, а также предоставлении поддержки сельхозпроизводителям в ЕАЭС.

Еще одним важным элементом поддержки развития предприятий легкой промышленности являлась борьба с контрафактной продукцией.

29 марта 2018 года в ЕАЭС вступило в силу соглашение о маркировке товаров средствами идентификации. Его основная задача – унификация процессов маркировки товаров машиночитаемыми и взаимочитаемыми знаками на всей территории ЕАЭС. При этом информационное взаимодействие стран друг с другом возможно через интеграционную информационную систему Комиссии.

Цифровая маркировка, по сути, позволяет прослеживать маркированный товар на всем его жизненном цикле. Такой механизм дает определенные преимущества бизнесу. В частности, помимо оптимизации документооборота, ускорения и упрощения процессов взаимодействия бизнеса и государства, он позволяет повысить конкурентоспособность добросовестных предпринимателей и снизить риски заключения сделок с недобросовестными субъектами рынка. Как итог, заложенные в документе нормы позволят усилить контроль за оборотом товаров в ЕАЭС, тем самым минимизировав серый оборот.

С июня 2018 года в Российской Федерации запущен пилотный проект по маркировке обуви, в котором приняли участие предприятия Республики Казахстан. Обязательная маркировка обуви начнет действовать в России с 1 июля 2019 года

В апреле 2019 года Республика Беларусь предложила реализовать в Евразийском экономическом союзе совместный пилотный проект по маркировке обувных изделий. Интерес к участию в таком пилотном проекте по маркировке обуви выразили Казахстан, Кыргызстан и Россия.

Еще одним важным шагом в поддержке производителей продукции легкой промышленности государств-членов ЕАЭС по продвижению товаров легкой промышленности на рынки третьих стран стало принятие Рекомендации Коллегии Комиссии от 16 января 2018 г. № 1 «О перечне выставочно-ярмарочных мероприятий и бизнес-миссий производителей продукции легкой промышленности на 2018-2020 годы».

В рамках реализации данной рекомендации в 2018 году промышленным блоком Комиссии совместно со Сторонами организованы тематические круглые столы и конференции с участием производителей продукции легкой промышленности на полях крупных форумных мероприятий, в том числе:

- Международного форума легкой промышленности «Легпромфорум» (Москва, Россия);

- Выставочного форума «Евразийская неделя» (Ереван, Республика Армения);
- V Всероссийского форума легкой промышленности (Иваново, Россия).

2.4. Электромобили

В рамках развития сотрудничества по электромобилям работа выстраивается в рамках реализации Плана мероприятий по обеспечению стимулирования производства и использования колесных транспортных средств с электрическими двигателями в государствах-членах ЕАЭС на 2018 – 2020 годы.

Постановлением правительства Республики Армения от 17 января 2019 г. № 13 внесены поправки в Налоговый Кодекс, предусматривающие освобождение от НДС импорта электромобилей в Республику Армения до 1 января 2022 года.

В Республике Беларусь принят Указ Президента Республики Беларусь от 10 июля 2018 года № 273 «О стимулировании использования электромобилей» и вышедшие в рамках его исполнения постановления правительства от 9 октября 2018 г. № 726 и от 10 октября 2018 г. № 731.

Белорусские коллеги делают упор на создание разветвленной сети для зарядки электротранспорта. В утвержденной поименованным выше Указом Программе создания государственной зарядной сети для зарядки электромобилей предусмотрено строительство на первом этапе (до конца 2021 года) 431 электрозаправочной станции в дополнение к 45 имевшимся в стране на данный момент. Кроме того, импортеры заправочных станций до конца 2020 года освобождаются от уплаты НДС.

По информации белорусской Стороны, развитию электромобильного транспорта на территории Союза значительно способствовало принятие рекомендаций Коллегии Комиссии от 27 декабря 2016 г. №№ 34, 35, 36.

В Республике Казахстан Министерством индустрии и инфраструктурного развития разработана и принята соответствующая «дорожная карта» по данному вопросу.

По информации казахстанской Стороны, реализация плана мероприятий по обеспечению стимулирования производства и использования колесных транспортных средств с электрическими двигателями в государствах - членах ЕАЭС на 2018 —2020 годы согласуется с поручением в рамках Послания Президента Республики Казахстан «Третья

модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность», где говорится о необходимости проработать вопрос дальнейшего развития производства электромобилей с экспортной ориентацией, предусмотрев создание необходимой инфраструктуры. В этой связи План мероприятий по производству и использованию колесных транспортных средств с электрическими двигателями находится в сфере казахстанских интересов.

В Российской Федерации на федеральном уровне составлен проект плана-графика по исполнению Плана, который находится на межведомственном согласовании в аппарате правительства. Стимулирующие НПА принимаются на уровне субъектов Федерации.

Минпромторгом России разработан проект изменений в техрегламент ТС «О безопасности колесных транспортных средств» согласно Пункту 4 Плана.

Кроме того, в России рабочая группа по совершенствованию законодательства Национальной технологической инициативы (НТИ) «Автонет» одобрила ряд изменений в «План мероприятий («дорожную карту») по совершенствованию законодательства и устранению административных барьеров в целях обеспечения реализации национальной технологической инициативы по направлению «Автонет», утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2018 г. № 535-р.

2.5. Космическая отрасль

Сотрудничество государств-членов в сфере космических и геоинформационных технологий получило свое развитие в деятельности ЕТП, сформированной Комиссией в числе других технологических платформ как новый инструмент инновационной инфраструктуры и технологического развития государств-членов. В указанную ЕТП вошли ряд научно-исследовательских организаций, образовательных учреждений, отраслевых промышленных предприятий и организаций геоинформационного бизнеса из Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации и Республики Армения.

В процессе деятельности участниками ЕТП был инициирован интеграционный проект по созданию объединенной системы государств-членов по производству и предоставлению космических

и геоинформационных услуг на основе национальных источников данных дистанционного зондирования Земли (ДЗЗ).

В связи с тем, что содержанием данного проекта является комплекс взаимоувязанных мероприятий, затрагивающих научно-исследовательское направление, сферу нормативно-технического регулирования, направление разработки и производства инновационных космических средств и геоинформационных продуктов и создания высокотехнологичных бизнесов в этом направлении, а также аспекты развития профильного образования и подготовки высококвалифицированных кадров государств-членов, реализацию данной инициативы предлагается осуществлять в формате Межгосударственной программы.

Решение задач настоящей Программы должно обеспечить создание интегрированной цифровой космической инфраструктуры государств-членов, обеспечивающей использование космических и геоинформационных технологий в интересах удовлетворения потребностей научного и социально-экономического развития стран Союза.

Целесообразность решения проблемы достижения глобальной конкурентоспособности государств-членов в сфере космических технологий ДЗЗ программно-целевым методом на государственном уровне обусловлена, прежде всего, сложностью и ресурсоемкостью производственных и научно-технических задач по созданию перспективных конкурентоспособных космических средств ДЗЗ, по созданию высокопроизводительной информационной инфраструктуры обработки больших объемов космической информации технологий производства и продвижения на мировой рынок космических продуктов и услуг, которые наиболее эффективно решать скоординировано, объединенными усилиями государств-членов.

Глубина и значимость проблемы низкой глобальной конкурентоспособности государств-членов в сфере космических технологий ДЗЗ (совокупная доля мирового рынка дистанционного зондирования Земли государств-членов не превышает 0,2 - 0,3 % против 67% доли двух лидеров рынка «Mahar Technologies» и «Airbus Defense and Space»), низкого уровня внедрения космических и геоинформационных технологий в экономику Союза (по данным Euroconsult за 2019 год спрос на информацию и услуги ДЗЗ в Российской Федерации и странах СНГ составил 4 % против 44 % на североамериканском континенте) требуют целенаправленных

программных действий со стороны органов государственного управления государств-членов по ее преодолению с привлечением частного бизнеса в сферу формирования и удовлетворения потребностей массового пользователя в результатах космической деятельности.

В условиях ускорения процессов технологического развития, появления новых центров мирового экономического и политического влияния стратегические планы развития и межгосударственные целевые программы выступают важнейшим фактором эффективной реализации государственных и частных интересов и инициатив. В обстановке роста межстрановой конкуренции заметные преимущества получают страны, которым удастся объединить свои усилия и обеспечить реализацию совместных инициатив в рамках межгосударственного сотрудничества для достижения общих стратегических целей.

Программный метод как инструмент межгосударственного сотрудничества все более широко используется развитыми и развивающимися странами, прежде всего, в рамках интеграционных объединений (Европейский Союз, Союзное государство Российской Федерации и Республики Беларусь, Союз Независимых Государств, АСЕАН, Африканский Союз и др.).

Стратегическая суть космических и геоинформационных технологий для государств-членов, техническая и организационная сложность и межстрановой инфраструктурный характер изложенных выше проблем, а также высокий барьер входа на мировой высокотехнологичный рынок в условиях ресурсных ограничений для каждой из стран в отдельности, обуславливают необходимость применения комплексного подхода на межгосударственном уровне программно-целевого метода решения проблемы.

Межгосударственная программа позволит использовать преимущества единого экономического пространства Союза, объединить промышленные, научно-технические и маркетинговые возможности государств-членов, привлечь к участию Республику Армения и Кыргызскую Республику, не обладающих космическими аппаратами и, в итоге, получить значительно больший общий результат, доступный всем участникам Программы. Представляется целесообразной разработка и выполнение настоящей Программы, что позволит сосредоточить бюджетные средства на реализации взаимовыгодных интеграционных процессов, обеспечить

скоординированное функционирование и развитие национальных космических систем ДЗЗ государств-членов, а также разработку и создание средств ДЗЗ с использованием электронно-компонентной базы, разработанной преимущественно предприятиями стран Союза.

Правовой основой для разработки настоящей Программы являются «Основные направления координации национальных промышленных политик Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации», утвержденные Решением Высшего Евразийского экономического совета от 31 мая 2013 г. № 40, в котором авиакосмическая отрасль включена в перечень секторов экономики, приоритетных для промышленного сотрудничества, а также Распоряжение Высшего Евразийского экономического совета от 6 декабря 2018 г. № 6 «О развитии сотрудничества государств – членов ЕАЭС в сфере предоставления космических и геоинформационных услуг на основе национальных источников данных ДЗЗ».

Разработка настоящей Программы ведется в соответствии с Положением о разработке, финансировании и реализации межгосударственных программ и проектов в промышленной сфере, утвержденным Решением Евразийского межправительственного совета от 2 февраля 2018 г. № 1.

Основные результаты настоящей Программы заключаются в повышении степени удовлетворенности государственных и коммерческих потребителей государств-членов в высокотехнологичной продукции дистанционного зондирования Земли и геоинформационных услугах, а также в достижении максимальной независимости государств-членов от поставки данных дистанционного зондирования Земли из третьих стран и в создании условий для достижения глобальной конкурентоспособности.

Реализация мероприятий настоящей Программы по интеграции космической орбитальной и наземной инфраструктур государств-членов, внедрение скоординированной системы планирования съемки и использование общего банка материалов дистанционного зондирования Земли с национальных космических аппаратов дистанционного зондирования Земли, а также совместное создание и использование перспективной космической системы дистанционного зондирования Земли государств-членов позволит достичь следующих результатов:

повышения качества геоинформационного обеспечения органов государственного управления и хозяйствующих субъектов государств-членов. Прирост объема данных ДЗЗ, поставляемых с использованием интегрированных ресурсов национальных систем ДЗЗ государств-членов в интересах государственных и коммерческих пользователей, по результатам реализации настоящей Программы, должен увеличиться практически на порядок и составить 500 млн кв. км ежегодно, а производительность совместно используемых космических аппаратов ДЗЗ в интересах государств-членов будет увеличена в 3,5 раза для каждого государства-члена;

повышения уровня коммерческой эффективности использования национальных космических систем ДЗЗ и конкурентоспособности государств-членов на рынке третьих стран за счет увеличения технических возможностей и потребительских характеристик услуг ДЗЗ, предоставляемых с использованием объединенных ресурсов, действующих национальных орбитальных группировок и, в последующем, ресурсов перспективной совместной космической системы ДЗЗ государств-членов. Суммарная доля государств-членов на рынке данных дистанционного зондирования Земли третьих стран к 2024 году должна составить 1,38% по сравнению с 0,22% в 2018 году.

Интеграционные процессы, реализованные в рамках настоящей Программы по созданию объединенных информационных и технических ресурсов государств-членов, на основе действующих национальных космических систем ДЗЗ, консолидация финансовых, производственных и организационных возможностей при создании перспективных космических средств принесут, прежде всего, прямой социально-экономический эффект государствам и организациям-участникам настоящей Программы. В частности, этап настоящей Программы, связанный с разработкой и производством перспективной совместной космической системы ДЗЗ, в период 2021 - 2028 годы принесет для предприятий космической промышленности Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан дополнительные заказы на сумму до 574 млн долл. США. Этот объем заказов позволит привлечь в космические отрасли государств-членов высококвалифицированных специалистов, создав новые рабочие места.

Настоящая Программа до 2030 года сможет принести доход в размере 900 млн долл. США, считая косвенные доходы, формируемые за счет добавочной стоимости в конечных продуктах ДЗЗ и геоинформационных приложениях в различных отраслях экономики, использующих данные с объединенной космической системы ДЗЗ государств-членов.

Одной из сфер использования данных и продуктов ДЗЗ является сельское хозяйство и, в частности, сфера точного земледелия, которые являются наиболее перспективным рынком с точки зрения использования для своих задач совместной многофункциональной космической системы ДЗЗ государств-членов, в которой сочетаются данные со средним разрешением (до 5 м) и полосой захвата до 240 км и сверх детального разрешения 0,35 - 0,5 м. От этого рынка можно ожидать прироста до 23% доходов от суммарного экономического эффекта настоящей Программы.

С качеством будущей информации, получаемой с космических систем ДЗЗ Союза, связана возможность широкого спектра применений на рынке городского мониторинга и контроля развития городской инфраструктуры. Ожидается, что продукты городского мониторинга в перспективе будут пользоваться высоким спросом в связи с ростом рынка «умных городов», что по международной практике может дать до 25% дохода от суммарного экономического эффекта настоящей Программы.

Аналогично и производители высокотехнологичных продуктов ДЗЗ (приложений, сервисов) с добавленной стоимостью в лесном хозяйстве с учетом конечных пользователей–владельцев лесных ресурсов смогут повысить свои доходы, используя уникальные данные с космических систем ДЗЗ Союза, в среднем на 22% от суммарного экономического эффекта настоящей Программы.

Оставшаяся доля суммарного экономического эффекта настоящей Программы будет приходиться на косвенные эффекты в нефтегазовой отрасли, а также при создании и эксплуатации распределенной инфраструктуры в энергетической отрасли промышленности государств-членов.

Получаемые высокоточные данные ДЗЗ с перспективных КА Союза будут использоваться для решения многих задач в нефтегазовой и энергетической отраслях, в числе которых:

создание высокоточной топографической основы для привязки скважин и инфраструктуры промыслов, а также энергетической

инфраструктуры для многоцелевых задач на всех этапах геологоразведочных и проектно-изыскательских работ;

детальная оценка инженерно-геологических условий участка работ и участков размещения опор высоковольтных линий передач, выявление предпосылок стихийных бедствий (наводнений, оползней, землетрясений и др.);

изучение региональной структуры и зон нефтегазонакопления для слабо исследованных территорий Восточной Сибири и Дальнего Востока;

мониторинг технического состояния и оценка экологической обстановки территорий месторождений, трубопроводов и элементов энергетической инфраструктуры;

контроль и мониторинг рекультивационных мероприятий.

С учетом выше сказанного, настоящая Программа будет генерировать бюджетные доходы, связанные с фискальными платежами: НДФЛ, НДС, взносы социального страхования сотрудников компаний производителей космических средств и производной продукции ДЗЗ, в совокупном объеме около 200 млн долл. США за 2021 - 2028 годы.

В результате осуществления настоящей Программы будут созданы условия для долгосрочного развития единого высокотехнологичного рынка космических и геоинформационных продуктов и услуг, общего рынка высококвалифицированных трудовых ресурсов и увеличения числа рабочих мест.

2.6. Станкостроение

В сфере станкостроения Комиссией осуществляется работа по трем ключевым направлениям, предусмотренным Основными направлениями: повышение локализации производства, поддержка экспорта и устранение препятствий во взаимной торговле.

Евразийский рынок продукции станкостроения суммарно занимает 7 место в мире. На инвестиции в эту отрасль приходится 8% инвестиций в технологическое перевооружение машиностроения. Степень износа машин и оборудования в странах Союза находится на критическом уровне и составляет порядка 80%. Потенциальный спрос на оборудование во многом может быть удовлетворен за счет продукции национальных производителей.

Мировая структура производства станков в настоящее время существенно изменяется – наблюдается рост производства станков с ЧПУ и обрабатывающих центров. За последние 5 лет доля станков с ЧПУ в общем производстве станков увеличилась с 5% до 9,4%.

Существующие мощности старых предприятий уже исчерпаны, а новых – еще недозагружены.

Для выхода на окупаемость производств новых комплектующих необходимо обеспечить производство не менее 5 тысяч единиц станков, для чего целесообразно сосредоточить усилия на локализации и развитии востребованных экономикой компетенций (стойки ЧПУ, приводы, измерительное оборудование).

Для развития станкоинструментальных производств и обеспечения необходимой загрузки требуется связанный выход отраслей машиностроения и станкостроения на экспортные рынки. Одним из эффективных инструментов продвижения является формирование партнерских соглашений с производителями машиностроения по оборудованию зарубежных сервисных центров. Станкостроительные предприятия стран ЕАЭС совместно закрывают практически весь перечень необходимых компетенций, что позволяет реализовать этот подход и обеспечить учет интересов как машиностроительных, так и станкостроительных предприятий.

2.7. Наноиндустрия

Направление реализуется в рамках Основных направлений и пункта 43 Плана разработки актов и мероприятий по реализации Основных направлений промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС, утвержденного Решением Совета Комиссии от 17 марта 2016 г. № 17.

В 2019 году рамках данного направления проведены консультации по созданию каталога композитных и наноматериалов для применения в промышленности и строительстве.

Базой для создания такого каталога может выступить национальный реестр композитных материалов, разработанный Министерством промышленности и торговли Российской Федерации.

2.8. Подъемно-транспортное оборудование

Принимая во внимание актуальность лифтостроения как одной из социально значимых подотраслей подъемно-транспортного оборудования, Комиссией на системной основе проводится взаимодействие с бизнес-структурами государств-членов Союза в области лифтостроения.

В 2019 году был организован ряд заседаний и рабочих встреч с экспертами государств-членов Союза, в ходе которых были обсуждены перспективы разработки и реализации программ импортозамещения, а также перспективные инновационные предложения по осуществлению промышленной кооперации в этой сфере.

Так, в мае 2019 года осуществлен запуск работы совместного белорусско-российского предприятия по производству лифтового оборудования на базе белорусского объединения ОАО «Могилевлифтмаш» (г. Могилев) и российского предприятия АО «Воздухотехника» (г. Москва).

Запуск этого предприятия с плановой мощностью в 5000 лифтов в год позволит максимально удовлетворить потребности застройщиков, включая программу реновации жилого фонда России на справедливой конкурентной основе.

Кроме того, в 2019 году начало функционировать белорусско-российское сборочное производство могилевского лифтового оборудования «МЛМ Невский лифт», открывшееся в г. Колпино Ленинградской области.

Более половины акций (50,75%) принадлежит «Могилевлифтмашу», оставшаяся часть (49,25%) — компании «МЛМ Нева трейд». Объем инвестиций в организацию производства составил около 800 тыс. долларов.

Уровень локализации составит 30%, а мощность сборочного производства — 1000 лифтов в год. В перспективе эту цифру планируют увеличить в два раза.

Учитывая значимость лифтовой отрасли, прорабатывается возможность подключения к созданию подобных проектов производителей лифтового оборудования других стран ЕАЭС в части создания совместных предприятий, например российско-казахстанских или российско-белорусских, на территории Армении и Кыргызстана с поэтапным повышением уровня локализации производства.

Кроме того, на площадке Комиссии в 2019 году с экспертами сторон проводились консультации по вопросу создания евразийской национальной компании в области производства лифтового оборудования, по итогам

которых экспертами признано, что вопрос внесен преждевременно и неотложных действий не требует.

2.9. Производство строительных материалов

В 2019 году продолжалась работа по ранее разработанному проекту рекомендации Совета Комиссии «О развитии сотрудничества государств-членов Евразийского экономического союза в сфере производства строительных материалов, включая производство цемента и стекла».

Реализован один из пунктов данной рекомендации.

Создана совместная площадка для эффективного взаимодействия государственных органов, бизнес-сообществ и научных организаций государств-членов по вопросам использования инновационных технологий в сфере производства строительных материалов.

Такой площадкой стала ЕТП в сфере производства строительных материалов «Промышленные технологии обеспечения строительной индустрии» (утверждена распоряжением Совета Комиссии № 2 от 16 февраля 2018 г).

Участниками ЕТП стали крупнейшие предприятия ЕАЭС: НО «Союзцемент» (Российская Федерация), Фонд инновационного и промышленного развития Армении, Инженерное республиканское унитарное предприятие «Белстройцентр», Кыргызский госуниверситет им И. Раззакова.

В 2019 году при активном взаимодействии с координаторами ЕТП в лице НО «Союзцемент» с участием представителей Департамента были проведены ряд круглых столов и конференций по обсуждению отраслевой проблематики.

Так, на полях ежегодного международного форума «Евразийская неделя» в г. Бишкеке состоялась панельная сессия «Перспективы развития промышленности строительных материалов в рамках евразийской интеграции», а также второе заседание ЕТП «Промышленные технологии строительной индустрии» (первое проводилось в г. Ереване в 2018 г.).

Ежегодная сессия для производителей строительных материалов ЕАЭС стала площадкой для дискуссии о возможностях развития отрасли в рамках межгосударственной и межотраслевой кооперации. Представители государственных органов, профильного бизнеса и экспертного сообщества обсудили текущее состояние отрасли производства строительных материалов, устранение существующих барьеров для углубления

промышленной кооперации, обмен опытом и повышение уровня взаимодействия между заинтересованными сторонами.

Особое внимание было уделено качеству строительных материалов и проблеме распространения контрафактной и небезопасной продукции на VII международном форуме «Антиконтрафакт 2019», г. Ереван «Производство и оборот строительных материалов – основа безопасности в строительстве».

Кроме того, проводились мероприятия на полях Евразийского промышленного Конгресса «Интеграция» «Промышленность строительных материалов» в рамках выступлений.

По результатам мониторинга производства цемента, как базового строительного материала на постоянной основе готовятся экспресс-информации о производстве и потреблении цемента. Организован мониторинг принимаемых нормативно-правовых актов сфере технического регулирования в отрасли строительных материалов.

В 2019 году подготовлен расширенный аналитический обзор состояния цементного рынка ЕАЭС с описанием отраслевой проблематики и перспектив дальнейшего развития отрасли.

Также для реализации содействия промышленному сотрудничеству в сфере строительных материалов в 2019 году была рассмотрена инициатива Минпромторга России по разработке нормативно-правового акта Комиссии, направленного на защиту интересов действующих промышленных предприятий-производителей хризотилового асбеста государств-членов Союза.

Хризотилковый асбест является основой для многих строительных материалов.

По итогам проведенной работы разработан и утвержден соответствующий документ – Рекомендация Коллегии Комиссии «О развитии сотрудничества государств-членов ЕАЭС в сфере производства хризотилового асбеста» № 5 от 04 февраля 2019 г (далее в этом разделе – Рекомендация).

В условиях существующих необоснованных тенденциях со стороны международных сообществ, в частности Сторон Роттердамской Конвенции о необходимости включения хризотилового асбеста в запретительный список продуктов на международных рынках Рекомендация предусматривает формирование при координации Комиссии согласованной позиции государств-членов ЕАЭС в целях ее представления на заседаниях Конференции сторон Роттердамской конвенции.

Принятие этого документа позволило сформировать при координации Комиссии согласованную позицию государств-членов по вопросу международной торговли хризотилловым асбестом.

Эта позиция была использована на очередном заседании Роттердамской конвенции в г. Женева в мае 2019 года (Конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле).

По ее итогам хризотил уже в седьмой раз не попал в Перечень опасных химических веществ, что в свою очередь имеет прежде всего экономико-социальный эффект для государств-членов ЕАЭС и позволяет сохранять рабочие места для 40 тыс. человек, занятых в этой отрасли, а также моногорода государств-членов ЕАЭС, в которых расположены эти предприятия.

В целях мониторинга текущей ситуации в данной отрасли Департаментом также на постоянной основе проводится экспресс-анализ, итоги анализа публикуются на сайте Комиссии²:

В соответствии с пунктом 1 Рекомендации на сайте Комиссии в разделе «Приоритетные виды экономической деятельности» размещена справочная информация, предоставленная Минпромторгом России о проводимых и заверенных научных исследованиях государств-членов о реальной степени воздействия хризотилового асбеста на здоровье человека, опыте производства, использовании и утилизации хризотилового асбеста³.

Кроме того, 8 октября 2019 г. проведено совещание на площадке Минпромторга России с представителями уполномоченных органов и бизнес-сообществ Российской Федерации и Королевства Таиланд по вопросам производства хризотилсодержащей продукции.

2.10. Деревообработка

Обработка древесины и производство изделий из дерева, являясь составной частью лесопромышленного комплекса, занимает важное место в экономике государств Евразийского экономического союза.

Ссылка на сайт: http://eec.eaeunion.org/ru/act/prom_i_agroprom/dep_prom/SiteAssets/Hrizotyl_analiz_1kv_2019.pdf

³ Ссылка на сайт:

http://www.eurasiancommission.org/ru/act/prom_i_agroprom/dep_prom/SiteAssets/Материалы%20в%20разделе%20Аналитика/Приложение%20к%20МПТ.pdf

Деятельность лесопромышленного комплекса Союза базируется на крупнейшей в мире сырьевой базе. Запасы древесины насчитывают более 80 млрд куб. м, что составляет более четверти всех запасов планеты.

Лесопромышленный комплекс ЕАЭС занимает существенную долю на мировом рынке продукции деревообработки. Так, совокупный объем экспорта Союза составил 8% мирового рынка, при этом в течение прошедших трех лет данный показатель оценивался на стабильном уровне.

В то же время ЕАЭС импортирует продукцию высоких переделов - МДФ-панели, мебель, паркет и ламинат (на данные позиции приходится более 50% импортируемой продукции деревообработки), где основным поставщиком выступает Китай.

Понимая необходимость обеспечения собственного рынка качественной продукцией, Россия, Беларусь и Казахстан предусматривают мероприятия по развитию данного сектора в своих стратегиях развития.

Сегодня на территории ЕАЭС реализуются масштабные инвестиционные проекты по модернизации существующих и созданию новых производств в сфере деревообработки, этому свидетельствует значительный объем импортных поставок деревообрабатывающего оборудования.

В первую очередь, это проекты по организации производства древесных плит и отделочных материалов, которые широко применяются в мебельной и строительной отраслях.

Уже сейчас совокупный объем импорта государств-членов из третьих стран древесины и изделий из нее заметно снижается.

Реализуемая государствами-членами политика, по оценкам Комиссии, приведет к перераспределению общей структуры рынка ЕАЭС продукции деревообработки и снижению совокупной доли импорта с существующих 18% до возможных 9%.

Таким образом, потребность рынка ЕАЭС в продукции деревообработки может быть удовлетворена более чем на 90% за счет отечественных производителей.

При этом, существующая экономическая модель отрасли деревообработки ЕАЭС несет определенные риски рентабельности реализуемых инвестиционных проектов: в среднем доля неучтенного экспорта из России продукции деревообрабатывающей отрасли составляет более 40% декларируемого объема экспорта. Комиссия системно прорабатывает данный вопрос с привлечением всех заинтересованных сторон.

2.11. Кабельно-проводниковая отрасль

Комиссией на постоянной основе проводится анализ состояния отрасли кабельно-проводниковой продукции стран-членов ЕАЭС, которая неразрывно связана с энергетическим, инфраструктурным и строительным комплексами наших стран. Кроме того, данная отрасль включена в программы, направленные на импортозамещение продукции иностранного производства, а также стратегии развития энергетических комплексов ряда государств-членов ЕАЭС.

При проведении анализа рассматриваются возможности и перспективы развития производственных комплексов стран-членов ЕАЭС в корреляции с динамикой взаимной и внешней торговли Союза.

В 2019 году на сайте ЕЭК, по согласованию с профильными министерствами государств-членов, был опубликован обзор состояния кабельно-проводниковой промышленности государств - членов ЕАЭС, в котором рассматривались вопросы внешней и взаимной торговли, состояния производств, мировая и внутренняя конъюнктура рынков необходимого сырья и конечной продукции.

По результатам проведенного анализа, а также многочисленных переговоров и консультаций был выявлен ряд острых вопросов и актуальных проблем, стоящих перед производителями кабельно-проводниковой продукции союзных государств. К основным из которых можно отнести следующие:

- борьба с контрафактом и фальсификатом;
- внедрение новых стандартов маркировки продукции;
- поиск новых рынков сбыта готовой продукции;
- перспективы ведения научно-исследовательской деятельности.

Данные вопросы были включены к рассмотрению в рамках сформированной по инициативе Департамента, Рабочей группы по кабельно-проводниковой промышленности (членами которой являются представители профильных министерств государств-членов ЕАЭС, представители Департамента промышленной политики, а также представители профильных ассоциаций Беларуси, Казахстана и России).

С момента создания Рабочей группы в ходе ее работы был рассмотрен ряд вопросов, касающихся обеспечения беспрепятственной торговли между государствами - членами ЕАЭС, создания единого реестра производителей отрасли с целью развития интеграционных производственных цепочек, а также вопросов касающихся борьбы с контрафактом и фальсификатом.

Также Департаментом был разработан Проект Рекомендаций Коллегии ЕЭК “О развитии кооперационного сотрудничества государств-членов Евразийского экономического союза в сфере производства кабельно-проводниковой продукции”, который в настоящее время находится на согласовании с профильными министерствами государств - членов ЕАЭС.

2.12. Железнодорожное машиностроение

В 2019 году экспертная группа в сфере производства промышленной продукции для железнодорожного транспорта создана при Консультативном комитете по промышленности. Департаментом продолжена работа по формированию состава данной экспертной группы с включением кандидатур от промышленных и транспортных министерств и ведомств государств – членов, представителей промышленного и транспортного бизнеса Союза, научных кругов.

Департаментом в 2019 году подготовлен и размещён на сайте Комиссии Обзор состояния и развития отрасли железнодорожного машиностроения государств – членов Евразийского экономического союза за 2016 – 2018 гг. В данном Обзоре Департаментом проведён комплексный анализ состояния и развития мирового и внутреннего рынка железнодорожного машиностроения Евразийского экономического союза, национальных стратегий и программ развития государств – членов, технического регулирования и стандартизации в отрасли, внешней и взаимной торговли продукцией железнодорожного машиностроения, представлены результаты работы промышленного блока Комиссии по созданию инструментов для промышленной кооперации и выявлению перспективных проектов по импортозамещению. На основании проведённого анализа были обозначены системные проблемы отрасли в целом в рамках ЕАЭС и подготовлены предложения по возможным путям их решения с использованием потенциала евразийской интеграции.

Департаментом продолжена работа по дополнению и актуализации размещённого на сайте Комиссии Единого перечня заинтересованных промышленных предприятий государств – членов ЕАЭС, готовых участвовать в реализации совместных кооперационных проектов в сфере производства промышленной продукции для железнодорожного транспорта (далее – Единый перечень предприятий железнодорожного транспорта). Единый перечень предприятий железнодорожного транспорта был дополнен рядом предприятий Республики Казахстан и Российской Федерации и по

итогам 2019 года включает 80 предприятий из всех стран Союза, кроме Кыргызской Республики. Осенью 2019 г. Департаментом было организовано анкетирование предприятий государств – членов об использовании ими Единого перечня предприятий железнодорожного транспорта. Результаты анкетирования показали информативность Единого перечня предприятий железнодорожного транспорта и высокую осведомлённость о нём даже среди предприятий стран Союза, не включённых в него.

Департаментом на постоянной основе осуществляется мониторинг ситуации со стальными цельнокатаными колёсами на рынке ЕАЭС, в том числе с организацией наращивания их производства на казахстанском предприятии ТОО «Проммашкомплект». Также Департаментом прорабатываются и другие направления для кооперационного сотрудничества предприятий государств – членов, в частности, между белорусским предприятием ООО «Этон» и российскими АО «Синара – Транспортные Машины» и АО «Трансмашхолдинг» по технологическому направлению «Тяговый преобразователь для моторвагонного подвижного состава».

2.13. Химическая промышленность

Данная отрасль является одной из приоритетных для большинства государств – членов ЕАЭС.

Взаимная торговля химической продукцией государств-членов возрастает как в натуральном выражении, так же и увеличивается её доля в структуре поставок. Можно отметить, что химическая промышленность, наряду с машинами, оборудованием и транспортными средствами, составляет основу несырьевой взаимной торговли Союза. Кроме того, доля кооперационных поставок продукции химической отрасли составила 16,3% и имеет тенденцию к росту.

В то же время уровень развития химической промышленности в странах ЕАЭС весьма невысок, по большинству сложных продуктов (за исключением минеральных и химических удобрений и простых полимеров) сохраняется критическая зависимость экономик стран ЕАЭС от импорта продукции. Сохраняется дефицит полиэтилена, поливинилхлорида, полиэтилентерефталата, полиэфиров и поликарбонатов, который в настоящее время закрывается импортом, при том что все необходимое сырьё для этих производств есть на территории стран ЕАЭС.

В сфере химической промышленности целесообразно выработать предложения по развитию внутриотраслевой торговли – формированию совместных кооперационных проектов и технологических цепочек производства готовой продукции, в том числе производство полимерной продукции с целью развития кооперации на территории ЕАЭС.

С этой целью 26 проектов на сумму порядка 50 млрд долл. США в сфере химической промышленности включены в разрабатываемый Департаментом проект карты индустриализации Союза. Из них 7 проектов реализуются в Республике Беларусь (6,3 млрд долл. США), 2 – в Республике Казахстан (1,1 млрд долл. США) и 17 – в Российской Федерации (41,2 млрд долл. США). В том числе, строительство завода по производству полиэтилентерефталата пищевого и текстильного назначения ETANA PET в Кабардино-Балкарской Республике (3,4 млрд долл. США).

Департамент со своей стороны активно привлекает Стороны к расширению перечня проектов химической отрасли в проекте карты индустриализации Союза, а также проводит мониторинг состояния и перспектив развития химической промышленности в рамках ЕАЭС с целью формирования и опубликования соответствующего Обзора отрасли. Кроме того, планирует принимать активное участие в специализированных отраслевых мероприятиях.

2.14. Фармацевтика

В развитие промышленного сотрудничества по направлению промышленного производства фармацевтических препаратов Комиссией совместно с заинтересованными организациями Сторон проработан кооперационный проект «Организация производства субстанций и готовых лекарственных форм противотуберкулезных и других препаратов с использованием отечественных технологий каталитического синтеза в соответствии с международными стандартами GMP».

Данный проект предусматривает создание инновационного химико-фармацевтического завода полного цикла по производству фармацевтических субстанций и противотуберкулезных препаратов в соответствии с требованиями Фармакопеи и GMP. Стоимость проекта – 32 млн долл. США. Реализация проекта позволит заместить на едином фармацевтическом рынке ЕАЭС импортные китайские низкокачественные субстанции субстанциями локального производства, произведенными в соответствии с современными требованиями по качеству и безопасности.

Проект рассмотрен на заседании Рабочей группы по рассмотрению кооперационных проектов, имеющих интеграционный потенциал, для финансирования Евразийским банком развития был рекомендован к приоритетному финансированию (протокол от 20 декабря 2017 года), однако не получил поддержку ЕАБР как высокорискованный.

В ходе переговоров с Банком было определено, что необходимым условием открытия финансирования проекта является необходимость разделение рисков со стратегическим инвестором.

В настоящий момент заинтересованность в таком сотрудничестве выявлена в Республике Сингапур. ТОО «BioQuintes» совместно с Посольством Казахстана в Сингапуре и АО «Национальная компания «Kazakh Invest» ведутся переговоры с отраслевыми объединениями и фондами Сингапура по привлечению инвестирования. Это может быть прямое финансирование государства, венчурный фонд, частные компании и пр.

В частности, на данный момент выявлена заинтересованность в технологии каталитического синтеза, правообладателем которой является ТОО «BioQuintes». В случае успехов в переговорах может быть осуществлена передача данной технологии.

2.15. Судостроение

В соответствии с Основными направлениями промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС судостроительная промышленность является одним из приоритетных видов экономической деятельности для промышленного сотрудничества государств-членов ЕАЭС.

В этой связи промышленным блоком Комиссии проводится мониторинг состояния и перспектив развития рынка судостроительной отрасли в рамках ЕАЭС. В 2019 году были реализованы важные шаги для укрепления и развития кооперационных связей предприятий Сторон в сфере судостроения и судового комплектующего оборудования.

В первую очередь на заседании Консультативного комитета по промышленности, состоявшегося 17 апреля 2019 г., было согласовано создание экспертной группы при Консультативном комитете по промышленности в сфере судостроения и судового комплектующего оборудования. Состав группы утвержден Председателем Консультативного комитета по промышленности А.М. Суботиным 20 мая 2019 г.

14 октября 2019 г. принята рекомендация Коллегии Евразийской экономической комиссии № 30 «О развитии кооперационного сотрудничества государств-членов Евразийского экономического союза в сфере судостроения и производства судового комплектующего оборудования». Ожидается, что рекомендация обеспечит организацию и развитие на территории ЕАЭС производства аналогов импортируемой продукции, а также расширит вовлечение в кооперационные цепочки производителей данной отрасли.

В конце декабря 2019 г. после одобрения Сторон на официальном сайте Комиссии был размещен Обзор судостроительной отрасли государств-членов ЕАЭС в 2014-2019 гг.

Кроме того, в рамках деятельности экспертной группы была выявлена заинтересованность российской Стороны (НИИ «РИТМ») в углублении сотрудничества с предприятиями белорусской Стороны (ОАО «Торгмаш» и ОАО «Гродненский завод торгового машиностроения») и создания кооперационного проекта в сфере производства камбузного оборудования для судов.

3. Инновационное сотрудничество в промышленной сфере

3.1. Приоритеты сотрудничества государств-членов в целях ускорения технологической модернизации и повышения инновационной активности организаций в рамках Союза

Указанное направление реализуется в рамках Рекомендации Коллегии Комиссии от 28 февраля 2017 г. № 5 «О перечне приоритетных направлений сотрудничества государств-членов ЕАЭС в целях ускорения технологической модернизации и повышения инновационной активности организаций государств-членов с учетом прикладных и фундаментальных исследований, проводимых государствами-членами».

В 2019 году рамках данного направления проведены консультации по вхождению партнеров из государств-членов ЕАЭС в научно-технологические консорциумы в сфере создания научных установок мирового класса, разработки передовых технологий (в частности, проявлен интерес по вхождению представителей государств-членов Союза в консорциум сфере квантовых технологий).

3.2. Распространение наилучших практик создания и обеспечения функционирования объектов индустриально-инновационной инфраструктуры государств-членов ЕАЭС

Данное направление реализуется в рамках Рекомендации Коллегии Комиссии от 27 декабря 2016 г. № 37 «О распространении наилучших практик создания и обеспечения функционирования объектов индустриально-инновационной инфраструктуры государств-членов ЕАЭС».

В 2019 году в рамках данного направления подготовлен очередной ежегодный Обзор крупнейших инвестиционных проектов государств-членов ЕАЭС. Обзор объединяет более 600 инвестиционных проектов в промышленности и АПК и других отраслях экономики, на общую сумму более 700 млрд долл. США.

Обзор позволяет выявить направления развития кооперационного сотрудничества в промышленности, взаимного привлечения партнеров в качестве инвесторов, поставщиков оборудования, сырья и материалов, подрядчиков на выполнение работ и оказания услуг при реализации инвестиционных проектов.

Дальнейшим практическим шагом по применению Обзора может стать формирование комплексных предложений для совместной реализации проектов промышленными предприятиями государств Союза для национальных и международных финансовых институтов (включая Евразийский банк развития, Евразийский Фонд стабилизации и развития) в привлечении инвестиций в данные проекты.

Также в рамках этого направления в 2019 году проведена работа по началу проведения международного отбора инвестиционных проектов (бизнес-инициатив) в рамках Евразийского конкурса «Интеграция».

Конкурс направлен на финансовую и нефинансовую поддержку инвестиционных проектов с интеграционным эффектом, реализуемых в государствах ЕАЭС. Конкурс организуется по отраслям экономики, включая промышленность, АПК, экология, транспорт и логистика, здравоохранение, ИКТ, ЖКХ и энергетика.

Ожидаемые эффекты от реализации данных механизмов:

- увеличение объема взаимных прямых инвестиций в рамках ЕАЭС;
- увеличение объемов взаимной торговли инвестиционными товарами в рамках ЕАЭС;
- увеличение объемов взаимных торговли услугами в части промышленности (строительные, инжиниринговые, НИОКР) в рамках ЕАЭС;
- увеличение объема трансграничного финансирования инвестиционных проектов в рамках ЕАЭС;
- увеличение количества инвестиционных проектов с интеграционным эффектом в рамках ЕАЭС;
- увеличение объемов трансграничных поставок сырья, материалов, машин и оборудования при реализации инвестиционных проектов в государствах-членах ЕАЭС.

3.3. Мероприятия по формированию, функционированию и финансированию ЕТП

Решением Евразийского межправительственного совета от 13 апреля 2016 г. № 2 утверждено Положение о формировании и функционировании ЕТП, в соответствии с которым ЕТП определены в качестве механизма кооперации заинтересованных Сторон в научно-технической, инновационной и производственной сферах.

ЕТП формируются путем создания условий для сотрудничества между ведущими организациями бизнеса (отраслевые промышленные предприятия,

государственные компании), науки (научно-исследовательские институты, университеты, иные образовательные учреждения), государства (институты развития, профильные государственные органы), общественными организациями (отраслевые ассоциации и объединения) государств-членов ЕАЭС.

В рамках формирования ЕТП решениями Совета Комиссии:

утверждены 16 приоритетных ЕТП: «Космические и геоинформационные технологии – продукты глобальной конкурентоспособности», «Евразийская биомедицинская технологическая платформа», «Евразийская суперкомпьютерная технологическая платформа», «Фотоника», «Евразийская светодиодная технологическая платформа», «Технологии добычи и переработки твердых полезных ископаемых», «Технологии экологического развития», «ЕвразияБио», «Технологии пищевой и перерабатывающей промышленности АПК – продукты здорового питания», «Евразийская сельскохозяйственная технологическая платформа», «Промышленные технологии «Легкая промышленность», «Технологии ремонта и обслуживания промышленного оборудования», «Технологии металлургии и новые материалы», «Промышленные технологии отрасли строительной индустрии (ПТОСИ)», «Евразийская светотехническая платформа», «Энергетика и электрификация».

В 2019 году проведено 5 мероприятий по отбору и реализации Межгосударственных программ, в том числе и на полях ежегодного форума Евразийская неделя в г. Бишкеке.

Активизирована работа по направлению развития горнопромышленной отрасли, на площадке Комиссии проведен круглый стол «Проблемы и перспективы развития горнопромышленной отрасли ЕАЭС» с привлечением крупных игроков горнопромышленного комплекса и участников ЕТП «Технологии добычи и переработки твердых полезных ископаемых».

В частности, совместно с Евразийской горно-геологической группой начата проработка инициативы горнопромышленников по реализации проекта «Реестр цифровых технологий», как одного из перспективных для промышленного сотрудничества бизнес-сообществ Сторон в горнопромышленной сфере.

Целью данного проекта является создание отраслевого информационного ресурса в виде регулярно обновляемой электронной Базы

данных по разработке и внедрению наилучших доступных технологий автоматизации добычи и переработки твердых полезных ископаемых.

участники данного проекта определили, что формирование указанного Проекта будет осуществляться в четыре этапа:

1. создание обзорной карты отраслевых решений;
2. формирование базы наилучших доступных технологий;
3. разработка и составление рейтинга цифровой зрелости предприятий;
4. создание цифровой экосистемы горной отрасли ЕАЭС.

В целом, деятельность ЕТП в 2019 году осуществлялась по следующим направлениям:

1. Текущие отраслевые вопросы

- в рамках ЕТП «Промышленные технологии отрасли строительной индустрии» была осуществлена разработка и утверждение Рекомендации Коллегии Комиссии «О развитии сотрудничества государств-членов Евразийского экономического союза в сфере производства хризотилового асбеста».

Данный документ направлен на улучшение координации государств-членов ЕАЭС в представлении согласованной позиции по производству и обращению хризотила на международных рынках.

- в рамках ЕТП «Фотоника» разработан проект «Характеристики контрольного (идентификационного) знака, порядок его нанесения и требования к структуре и формату информации, содержащейся на контрольных (идентификационных) знаках».

Данное предложение при координации Департамента обрабатывается платформой совместно с Департаментом торговой политики Комиссии.

2. Межгосударственные программы

Департаментом совместно с ЕТП «Космические и геоинформационные технологии – продукты глобальной конкурентоспособности» подготовлены:

- проект Межгосударственной программы государств – членов ЕАЭС «Интегрированная система государств – членов Евразийского экономического союза по производству и предоставлению космических и геоинформационных услуг на основе национальных источников данных дистанционного зондирования Земли»;

- План реализации Межгосударственной программы, предварительно согласованы заказчики, координаторы и исполнители межгосударственной программы.

Начата проработка инициативных предложений от ЕТП «Евразийская сельскохозяйственная технологическая платформа» и «ЕвразияБио» по двум межгоспрограммам:

- «Инновационное развитие животноводства в государствах – членах ЕАЭС»;

(Инициатор разработки данных ЕТП – Евразийский центр компетенций «Управление инновациями в АПК», Северо-Западный институт управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (СЗИУ РАНХиГС)).

- «Инновационные биотехнологии-2».

(Инициатор разработки данных ЕТП – Институт микробиологии Национальной академии наук Республики Беларусь).

Наряду с вышеуказанными начата работа по разработке и реализации следующих Межгоспрограмм.

от ЕТП «Энергетика и электрификация»:

- «Технологии энергетики»;

(Инициатор разработки данных ЕТП – Национальный исследовательский университет «МЭИ», Россия).

От ЕТП «Фотоника»;

- «АгроФотоника»;

(Инициатор разработки данных ЕТП – Научно-техническая ассоциация «Оптика и лазеры», Республика Беларусь).

По данным направлениям ведется отработка инициативных направлений, которые находятся на разных стадиях готовности.

III. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОМЫШЛЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В РАМКАХ СОЮЗА

Результаты проведенных мониторинга и анализа показывают, что промышленность Союза продолжает развиваться. В то же время становится очевидным и то, что резервы дальнейшего роста промышленного производства, а, следовательно, экспорта и взаимных поставок промышленной продукции, неограниченны.

В этих условиях каждое из государств-членов вынуждено изыскивать приемлемые варианты стимулирования дальнейшего увеличения объемов выпуска промышленной продукции. Вместе с тем поиск таких решений связан с определенными сложностями – некоторые варианты уже исчерпали себя, другие – противоречат обязательствам, принятым в рамках международных договоров (в частности, в рамках членства во Всемирной торговой организации), а третьи – нереализуемы по экономическим причинам.

Практика реализации Основных направлений за 5 лет с даты их подписания также показала, что наилучших результатов удастся добиться по тем направлениям, где государства-члены ощущают наличие общих интересов и предпринимают скоординированные усилия для решения стоящих перед ними задач.

В то же время статьей 92 Договора о Евразийском экономическом союзе предусмотрено, что государства – члены Союза самостоятельно разрабатывают и реализуют национальные промышленные политики.

Вместе с тем, как показывают результаты анализа, именно отсутствие единых, скоординированных, согласованных правил деятельности замедляет развитие промышленных комплексов стран ЕАЭС. В частности, об этом свидетельствуют отсутствие роста доли высокотехнологичных видов деятельности в промышленном производстве, снижение объемов экспорта промышленной продукции в третьи страны, замедление темпов наращивания промышленного производства, кооперационных поставок, взаимной торговли в рамках ЕАЭС.

Более того, в настоящее время становится очевидным, что текущая ситуация в мире, последствия распространения коронавируса COVID-19, падение мировых цен на нефть окажут сильное негативное влияние на экономические показатели в целом и показатели работы промышленности в частности, как в 2020 году, так и в последующие годы. Для преодоления кризисных явлений потребуются принятие мер в краткосрочной и среднесрочной перспективе.

В этой связи особенно актуальной становится разработка и принятие новой редакции Основных направлений промышленного сотрудничества. Не менее важно при этом, чтобы государства-члены максимально ответственно подошли к реализации «новых» Основных направлений, содействуя внедрению предлагаемых Комиссией инициатив, учитывая интересы партнеров по интеграционному объединению, а также своевременно и в полном объеме выполняя взятые на себя обязательства в соответствии с Основными направлениями и принятыми в их развитие решениями и рекомендациями органов Союза.

При этом представляется целесообразным развивать степень координации промышленной политики в рамках Союза, распространяя ее не только на горизонтальные меры в отдельных сферах, но и применяя на системной основе.

В целях повышения эффективности промышленного сотрудничества в рамках Союза развитие и углубление промышленной интеграции планируется развивать по следующим направлениям:

1) создание равных условий хозяйствования для предприятий государств-членов ЕАЭС в целях сохранения и развития промышленной кооперации;

2) создание условий для перехода на инновационный вектор развития промышленности;

3) цифровая трансформация промышленности государств-членов Союза;

4) сотрудничество при реализации инвестиционных проектов в государствах-членах в различных отраслях экономики и промышленности, в том числе в сфере развития объектов индустриально-инновационной инфраструктуры;

5) развитие в соответствии с национальным законодательством механизмов стимулирования национальных компаний, участвующих в промышленной кооперации;

6) развитие механизма по продвижению новой конкурентоспособной продукции, ориентированной на экспорт;

7) активизация отраслевого и межотраслевого сотрудничества в промышленности, включая, при необходимости, формирование государствами-членами в соответствии с национальным законодательством центров компетенций по каждой из них, а также активизация сотрудничества по чувствительным товарам.

В этой связи по следующим направлениям Комиссия и государства-члены предполагают проводить следующую работу.

1. В сфере сельскохозяйственного машиностроения Комиссией планируется начать работу по инвентаризации номенклатуры узлов и комплектующих для сельскохозяйственной и строительно-дорожной техники, что позволит вырабатывать решения по развитию страновой специализации предприятий ЕАЭС.

2. В отрасли металлургии дальнейшая работа по углублению кооперации среди государств-членов будет направлена на создание условий для совместного инновационного развития, вовлечения в кооперационные цепочки новых участников рынка, а также формирования системных мер поддержки отрасли в рамках ЕАЭС в условиях экономического спада.

Планируется принятие актов органов Союза, содержащих мероприятия, направленные на поддержку и развитие отрасли металлургии в рамках ЕАЭС, а также проведение II Евразийской отраслевой конференции в металлургической отрасли в целях обмена опытом в вопросах цифровизации в металлургии, повышения энергоэффективности производства продукции металлургии, а также касательно возможности роста объемов реализации металлопродукции на внутреннем рынке ЕАЭС.

Одними из перспективных проектов, наиболее востребованных для Сторон, является организация совместного производства обожженных анодов и подовой массы для футеровки алюминиевых электролизеров, применяемых при производстве алюминия, а также производства различных ферросплавов, применяемых в качестве добавки к стали.

Будет продолжаться развиваться сотрудничество в сфере производства высокотехнологичной продукции цветной и черной металлургии, которая производится в рамках кооперационных цепочек на территории отдельных государств-членов и является востребованной в Союзе ввиду отсутствия сырьевой базы и развитых производственных мощностей в некоторых государствах-членах.

3. В сфере электромобильного транспорта необходимо принять меры для максимально полной реализации Сторонами Плана мероприятий по обеспечению стимулирования производства и использования колесных транспортных средств с электрическими двигателями в государствах-членах ЕАЭС на 2018 – 2020 годы и продолжить работу по стимулированию использования электромобилей на территории Союза с учетом ситуации с пандемией коронавируса в 2020 году и принимаемых государствами-членами ЕАЭС мер по устранению соответствующих негативных

последствий для автомобилестроительной отрасли.

В настоящее время Комиссией подготовлен новый проект Плана мероприятий по обеспечению стимулирования производства и использования инновационных транспортных средств на 2021 – 2025 гг. Его принятие придаст новый импульс распространению инновационного транспорта на территориях государств-членов ЕАЭС.

4. В сфере производства строительных материалов планируется начать проработку с бизнес-сообществами Сторон механизмов, направленных на повышение конкурентоспособности, эффективности и снижения энергоемкости производимой продукции.

5. В сфере подъемно-транспортного оборудования предлагается продолжить работу по формированию и развитию совместных кооперационных проектов в данной области.

6. В отрасли железнодорожного машиностроения целесообразно проработать вопрос принятия рекомендации Коллегии Комиссии о кооперационном сотрудничестве государств – членов в сфере производства промышленной продукции для железнодорожного транспорта, в которой были бы обозначены актуальные направления деятельности для развития железнодорожного машиностроения на уровне Союза. Новый импульс для кооперационного взаимодействия промышленных предприятий стран ЕАЭС может придать проработка на площадке профильной экспертной группы вопросов сопряжения промышленных и инфраструктурных проектов в сфере железнодорожного транспорта с учётом амбициозных проектов по строительству высокоскоростных магистралей на пространстве Союза. Также следует продолжать работу по дополнению и актуализации Единого перечня предприятий железнодорожного транспорта и осуществлять мониторинг его использования для выстраивания кооперационных цепочек на уровне ЕАЭС.

7. В сфере фармацевтической промышленности и биотехнологий представляется целесообразным продолжить работу по формированию совместных кооперационных проектов и обеспечению условий для их успешной реализации, а также возобновить проработку вопроса создания ЕТП по данному направлению.

8. В сфере судостроения и производства судового комплектующего оборудования предлагается сформировать и опубликовать на официальном сайте Комиссии Единый перечень предприятий государств-членов ЕАЭС в сфере судостроения и судового комплектующего оборудования, продолжить мониторинг вопроса развития кооперационного сотрудничества

предприятий России и Беларуси в сфере производства камбузного оборудования для судов, а также продолжить работу в рамках организованной экспертной группы.

9. В части импортозамещения видится необходимым продолжать работу на площадке РГВУ по импортозамещению, сформировать карту индустриализации ЕАЭС на основе предложений Сторон и разместить её на сайте Союза для всеобщего сведения, определить механизмы взаимного участия предприятий государств - членов в импортозамещающих проектах. В отраслевом разрезе необходимо развитие кооперационных связей на уровне ЕАЭС с учётом достигнутых к 2020 году Российской Федерацией показателей по утверждённым Минпромторгом России отраслевым планам по импортозамещению.

10. В сфере Евразийских технологических платформ актуальным является участие уполномоченных органов Сторон в проведении второго общего мероприятия ЕТП, где предполагается обсуждение вопросов развития национальных механизмов и инструментов поддержки (финансирования, софинансирования) инициатив ЕТП и реализуемых ими совместных кооперационных проектов.

В этой связи работу по ЕТП необходимо сконцентрировать на направлениях с имеющимися механизмами поддержки (межгоспрограммы, кроссплатформенные и отраслевые мероприятия), а также расширить сотрудничество по остальным направлениям (разработка статьи по научно-техническому сотрудничеству, развитие в соответствии с национальным законодательством механизмов поддержки национальных компаний, реализующих (участвующих) научно-технические и инновационные программы и проекты).

Вместе с этим одним из решений по поддержке проектов (инвестиционных проектов) с интеграционным эффектом может стать применение механизма субсидирования возмещения процентной ставки по кредитам (займам).

Данный механизм широко применяется государствами-членами ЕАЭС для поддержки социально-значимых инвестиционных проектов и программ развития приоритетных отраслей экономики.

В этой связи считаем целесообразным активизировать работу по разработке инструментов поддержки по остальным направлениям (разработка статьи по научно-техническому сотрудничеству в рамках новых ОНПС, создание механизмов поддержки научно-технических и инновационных производственных программ и проектов, создание

механизма субсидирования процентной ставки по инвестиционным проектам.

11. В части цифровизации промышленности продолжить работу по созданию Евразийской сети промышленной кооперации и трансфера технологий, как базового (якорного) проекта при построении цифровой экономики на пространстве ЕАЭС.

12. В сфере химической промышленности полагается необходимым активное участие представителей Департамента в специализированных мероприятиях отрасли, а также проведение установочного совещания на площадке Комиссии с представителями уполномоченных органов Сторон с целью определения направлений дальнейшего развития взаимодействия.

13. В сфере кабельно-проводниковой промышленности предлагается сформировать и опубликовать на официальном сайте Комиссии Единый реестр предприятий государств-членов ЕАЭС, готовых участвовать в интеграционных производственных цепочках. Кроме того, в рамках профильной Рабочей группы предлагается продолжить работу по решению наиболее острых вопросов, стоящих перед отраслью.

Статистические данные по исполнению Плана разработки актов и мероприятий по реализации Основных направлений промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС, утвержденного Решением Совета Комиссии от 17 марта 2016 г. № 17

Все нормативные правовые акты, предусмотренные планом реализации Основных направлений, приняты. Из 56 мероприятий Плана за 2016-2020 гг. 53 мероприятия выполнены, а 3 выполняются на постоянной основе.

За период реализации Основных направлений в 2015 – 2019 годах разработано и принято 153 акта Союза, из них: 92 акта Коллегии, 41 акт Совета, 17 актов Межправсовета, 3 акта Высшего Евразийского экономического совета.

	Итого актов	Комиссия	Совет	МПС	ВЕЭС
2015	13	6	1	6	0
2016	34	24	8	2	0
2017	59	32	20	5	2
2018	36	23	8	4	1
2019	11	7	4	0	0
Итого	153	92	41	17	3