



**Правительство
Калининградской
области**

Реформа КНД

**Министерство
регионального
контроля**

**Цифровой
контроль**

Оглавление

.....	2
Образование Министерства регионального контроля (надзора) Калининградской области.....	3
Региональный государственный строительный надзор и.....	5
региональный государственный контроль (надзор) в области долевого строительства.	5
Региональный государственный жилищный надзор и.....	7
лицензионный контроль предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.....	7
Координация деятельности органов исполнительной власти Калининградской области, осуществляющих контрольно-надзорные функции.....	10
Организация проведения внеплановых проверок.	11
Об осуществлении муниципального контроля в Калининградской области	14
Система мониторинга "Цифровой контроль".....	16
О создании автоматизированной региональной информационной системы осуществления контрольно-надзорной деятельности Калининградской области (АРИС КНД КО)	18
Система электронных чек-листов.	20

Образование Министерства регионального контроля (надзора) Калининградской области.

Учитывая важность темы реформирования контрольно-надзорной деятельности, в Правительстве Калининградской области создано отдельное министерство по контролю и надзору.



Объединение в Министерство регионального контроля (надзора) Калининградской области (далее – Министерство) 4-х органов исполнительной власти и структурных подразделений аппарата Правительства области (*Государственной инспекции архитектурно-строительного надзора (Службы ГАСН), Жилищной инспекции, Контрольно-ревизионной службы, Контрольно-оперативного управления*), передача части контрольно-надзорных функций, выполняемых другими министерствами (*контроль в сфере долевого строительства многоквартирных домов и региональный государственный надзор в области организации и проведения азартных игр*) позволило систематизировать контрольно-надзорные мероприятия и в максимальной степени исключить дублирование контрольно-надзорных функций.

На сегодняшний день Министерством осуществляется 8 контрольно-надзорных функций, в том числе 5 видов регионального государственного контроля (надзора).

Из 11-ти приоритетных видов контроля, обозначенных в целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности», 4 осуществляется Министерством.

1	Региональный государственный жилищный надзор	приоритетный вид контроля
2	Лицензионный контроль предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами	приоритетный вид контроля
3	Региональный государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов	приоритетный вид контроля
4	Региональный государственный строительный надзор	приоритетный вид контроля
5	Региональный государственный надзор в области организации и проведения азартных игр	
6	Внутренний государственный финансовый контроль	
7	Контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	
8	Внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета муниципальных образований	

Региональный государственный строительный надзор и региональный государственный контроль (надзор) в области долевого строительства.

Департаментом строительного надзора Министерства осуществляются две контрольно-надзорные функции – контроль в области долевого строительства и строительный надзор. Объединение этих функций в одном структурном подразделении позволило снизить нагрузку на бизнес в части объема предоставляемой отчетности, а также предупредить нецелевое использование средств, полученных от дольщиков.

Консолидация в одной структуре контрольно-надзорных полномочий позволяет соблюсти баланс: с одной стороны, предупредить чрезмерную нагрузку на бизнес и, с другой стороны, обеспечить защиту охраняемых законом ценностей, в том числе не допустить нарушения прав граждан – дольщиков.

Примеры:

1) получая от застройщиков проектную декларацию, отдел контроля долевого строительства направляет соответствующую информацию по содержанию раздела «сведения о строительстве» в отдел строительного надзора;

2) для оперативного применения мер реагирования, установленных законом, чтобы исключить нецелевое использование средств полученных от дольщиков, отдел строительного надзора, в случае выявления при проведении проверки нарушений проектной документации, технических регламентов и иных нормативных актов в области строительства либо выявлении нарушений сроков строительства, незамедлительно информирует об этом отдел контроля долевого строительства;

3) информация от департамента строительного надзора о выявленных нарушениях (в том числе нарушениях графиков строительных работ) в ходе контроля за строительством объектов в рамках исполнения адресных инвестиционных программ сразу попадает в департамент

финансового контроля (бывшая Контрольно-ревизионная служба). Это позволяет системно контролировать своевременность исполнения контрактов, и исключает возможность неэффективного использования бюджетных средств.

В том числе, в рамках строительного надзора, в декабре 2017 года в Калининградской области был запущен пилотный проект «Система мониторинга «Цифровой контроль».*

*Подробную информацию о проекте смотри в разделе «Система мониторинга «Цифровой контроль».

Региональный государственный жилищный надзор и лицензионный контроль предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

Министерство регионального контроля (надзора) Калининградской области является исполнительным органом государственной власти, уполномоченным на осуществление жилищного надзора и лицензионного контроля. В рамках данного вида контроля ежегодно проводится максимальное количество проверок (в сравнении с другими видами контроля), большая часть из которых – внеплановые.

В жилищном надзоре (в том числе в лицензионном контроле за деятельностью управляющих компаний) в 2017 году количество внеплановых проверок в сравнении с 2016 годом снизилось в два раза.

Причин снижения количества внеплановых проверок несколько. Во-первых, если раньше мы выходили на внеплановую проверку по каждой жалобе отдельно, то сейчас объединяем в одну проверку несколько жалоб на одну управляющую компанию.

Во-вторых, на регулярной основе проводим встречи с управляющими компаниями, заслушиваем их на предмет работы с жалобами граждан.

Проводим необходимую информационно-разъяснительную работу. На сайте министерства, в разделе жилищного надзора, создали рубрику «вопросы – ответы». С помощью «горячей линии», открытой в региональном центре финансовой грамотности в Калининградской области подробно стали освещать вопросы в сфере ЖКХ. Эти меры профилактики нарушений позволили снизить количество жалоб, а вместе с тем количество внеплановых проверок.

Если количество внеплановых проверок в целом сокращается, то количество плановых проверок при этом может увеличиваться.

Нам важно соблюсти баланс – между снижением административной нагрузки на бизнес и защитой жизни и здоровья граждан и других охраняемых законом ценностей.

Справочно: в департаменте жилищного контроля в 2017 году было проведено 6 плановых проверок. В текущем году – запланировано проведение 20 проверок. Мы сделали акцент на проверках состояния готовности

многоквартирных домов к зимнему отопительному сезону. Проверяться будут техническое состояние домов, систем теплоснабжения, водоснабжения жилых зданий. Особое внимание уделяется проверке вентиляционных систем, дымоходов, состоянию внутридомового газового оборудования, что на сегодняшний день приобретает особую актуальность и будет способствовать снижению рисков причинения ущерба жизни и здоровью граждан.

Также с января 2018 года Министерством активно внедряется такой инструмент, как выдача предостережений нарушений обязательных требований, целью которого является недопущение данных нарушений. Данная форма контроля применяется Министерством не по итогам проведения проверочных мероприятий, а по итогам систематического наблюдения, мониторинга работы управляющих организаций, так называемая «бесконтактная проверка».

В конце декабря 2017 года в Калининграде на жилые и строящиеся объекты установили первые датчики в рамках реализации пилотного проекта «Система мониторинга «Цифровой контроль»*. С помощью таких датчиков информацию о состоянии дома можно получать дистанционно.

На сегодняшний день датчики установлены на семи объектах в Ленинградском районе Калининграда – заказчиками услуги стали управляющие и строительные компании. Они открывают свои данные контролирующим органам и одновременно сами получают интересующую их информацию. В дальнейшем с показателями устройств смогут ознакомиться и жители, чтобы получить информацию о состоянии своего дома.

Прозрачность отношений между субъектами в сфере жилищно-коммунального хозяйства должна обеспечиваться путем реализации Федерального закона от 21.07.2014 № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства», обязывающего управляющие компании в том числе обеспечить свободный доступ к информации о деятельности по управлению многоквартирным домом в ГИС ЖКХ. ГИС ЖКХ не только позволяет гражданам получать в одном месте всю достоверную информацию об управлении многоквартирным домом, но и предоставляет возможность направления обращений в адрес управляющей компании по всем возникающим вопросам.

В настоящий момент Министерством на постоянной основе ведется мониторинг поступающих в ГИС «ЖКХ» вопросов и обращений граждан, которые сразу же перенаправляются в управляющие компании. Также через

систему ГИС ЖКХ мы получаем ответы управляющих компаний об устранении нарушений и решении вопросов заявителей.

Кроме того, на официальном сайте Министерства размещен полный перечень нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к подконтрольным субъектам. Мы не только разместили в открытом доступе все НПА, но и сформулировали требования в разрезе каждого вида контроля.

Таким образом, подконтрольные субъекты получили исчерпывающий перечень требований в разрезе видов деятельности. Данное обстоятельство, в числе прочего, является инструментом предупреждения и профилактики коррупционных проявлений со стороны контролеров, так как позволит избежать ситуаций, когда инспектор в ходе проверки предъявляет излишние требования.

Также с декабря 2017 года в Министерстве начато внедрение электронных проверочных листов (чек-листов) по жилищному контролю, лицензионному контролю за деятельностью управляющих компаний.

Проверяющие, на месте проведения контрольных мероприятий, с помощью планшетов и портативных принтеров, составляют и распечатывают акты проверок, ответив на вопросы о соблюдении подконтрольными субъектами обязательных требований по чек листам.**

*Подробную информацию о проекте смотри в разделе «Система мониторинга «Цифровой контроль».

** Подробную информацию об использовании проверочных листов смотри в разделе «Система электронных чек-листов».

Координация деятельности органов исполнительной власти Калининградской области, осуществляющих контрольно-надзорные функции.

Помимо осуществления ряда контрольно-надзорных функций Министерство осуществляет координацию деятельности органов исполнительной власти Калининградской области, осуществляющих региональный государственный контроль, в том числе координацию деятельности по реализации приоритетного проекта «Повышение качества реализации контрольно-надзорных полномочий на региональном и муниципальном уровнях».

В Калининградской области 14 органов исполнительной власти осуществляют 38 контрольно-надзорных функций, в том числе 13 органов осуществляют 22 вида регионального государственного контроля. Ими выполнены все факторы целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности», утверждённой распоряжением Правительства РФ от 31 января 2017 года № 147-р.

Распоряжением правительства Калининградской области от 15 декабря 2017 года № 341-рп «О подготовке докладов об осуществлении на территории Калининградской области регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (распоряжение прилагается, имя файла – «Распоряжение ПКО от 15 декабря 2017 № 341-рп») Министерство определено органом ответственным за подготовку докладов об осуществлении регионального государственного контроля, муниципального контроля и об эффективности такого контроля для размещения в государственной автоматизированной информационной системе «Управление» (*отчетность по форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль*).

Организация проведения внеплановых проверок.

Вместе с уменьшением количества плановых проверок в результате наложенного моратория на проведение проверок субъектов малого предпринимательства, возросло количество внеплановых.

Эта тема неоднократно обсуждалась на уровне Правительства и Президента Российской Федерации.

Для решения этой проблемы в нашем регионе с 1 июля 2017 года все внеплановые проверки ОИВ проходят под личным контролем Губернатора области.

Внедрение данной процедуры позволило провести анализ и упорядочить количество проводимых внеплановых проверок, способствовало недопущению проведения необоснованных проверочных мероприятий в отношении подконтрольных субъектов с учетом применяемых индикаторов риска по нарушению обязательных требований.



В случае возникновения оснований для проведения внеплановой проверки орган регионального государственного контроля (надзора) размещает в системе электронного документооборота «Дело» (далее – СЭД «Дело») проект приказа о

проведении внеплановой проверки с приложением документов, на основании которых принято решение о проведении внеплановой проверки.

Министерство регионального контроля (надзора) Калининградской области проводит экспертизу поступившего через СЭД «Дело» проекта приказа о проведении внеплановой проверки с приложением документов, на основании которых принято решение о проведении внеплановой проверки, и готовит промежуточное заключение об обоснованности проведения внеплановой проверки.

Реестр проектов приказов о проведении внеплановых проверок направляется Губернатору Калининградской области на ознакомление.

ФОРМА реестра проектов приказов о проведении внеплановых проверок							
ОЗНАКОМЛЕН Губернатор Калининградской области _____ /А.А. Алиханов							
РЕЕСТР проектов приказов о проведении внеплановых проверок от _____ 201__ года, направляемых на согласование Губернатору Калининградской области							
№ п/п	Наименование ОИВ КО	Субъект контроля	ИНН, КПП	Срок проведения проверки	Основания проверки	Причина проверки	Заключение Министерства о соответствии (соответствует/ не соответствует)
1.							

После ознакомления Губернатора Калининградской области с реестром проектов приказов о проведении внеплановых проверок, проекты приказов либо заключение о необоснованности проведения внеплановой проверки размещаются Министерством в СЭД «Дело».

В случае несогласия с заключением, орган регионального государственного контроля (надзора) подготовивший проект приказа на проведение внеплановой проверки вправе направить разногласия в адрес Министерства и инициировать проведение согласительного совещания.

С 01 июня 2018 года все внеплановые проверки должны согласовываться с Губернатором области.

Об осуществлении муниципального контроля в Калининградской области

В соответствии с приоритетной программой «Реформа контрольной и надзорной деятельности», одним из положений которой является совершенствование контрольно-надзорных полномочий на муниципальном уровне, Министерством в 2018 году начата работа в этом направлении.

Создана межведомственная рабочая группа по реализации в Калининградской области приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» и внедрению целевой модели по направлению «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации» с участием представителей муниципальных образований.

Проведена ревизия всех видов муниципального контроля.

В соответствии с 294-ФЗ муниципальными образованиями Калининградской области разработаны и утверждены перечни видов муниципального контроля и органов местного самоуправления, уполномоченных на их осуществление. В стадии завершения – разработка административных регламентов по каждому виду контроля, включенному в указанные перечни.

На последнем заседании рабочей группы перед муниципалами поставлена задача в срок до **01 октября 2018 года** обеспечить размещение на официальных сайтах муниципальных образований в сети «Интернет» для каждого вида муниципального контроля перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля.

На оперативных совещаниях, рабочих встречах и проводимых Правительством Калининградской области семинарах особое внимание уделяется повышению эффективности муниципального земельного контроля.

Несмотря на введение в 2016-2018 годах моратория на проведение проверок субъектов малого предпринимательства, муниципалитетам рекомендовано не забывать и о других формах контроля, предусмотренных 294-ФЗ, например, такой как организация и проведение контрольных мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями *(то есть плановые рейдовые осмотры и обследования территорий)*.

Система мониторинга «Цифровой контроль».

В декабре 2017 года в Калининградской области был запущен пилотный проект «Система мониторинга «Цифровой контроль» в рамках жилищного, строительного надзора и лицензионного контроля за управляющими компаниями.

Пилотный проект представляет собой инфраструктурный и информационный комплекс, состоящий из замкнутой системы сенсоров и датчиков, который управляется с помощью специализированного программного обеспечения.

Целью комплекса является выявление отклонений от заданных параметров, которые будут служить индикаторами риска и, в последующем, основанием для проведения как плановых, так и внеплановых проверок или иных форм контроля.

Для нас на сегодняшний день остро стоит вопрос об ускорении процедуры внесения изменений в федеральное законодательство с тем, чтобы обеспечить легитимность использования дистанционных методов контроля без выхода на объект проверок.

Данные меры позволят сократить количество проверок по обращениям граждан и приведут к снижению административной нагрузки на бизнес.

Использование дистанционных методов контроля с помощью системы мониторинга «Цифровой контроль» предоставит возможность не только выявлять нарушения, но и предупреждать их. Это позволит достичь основной цели реформы - вывести контрольно-надзорную деятельность на качественно новый уровень, перестроить ее с принципа «найти нарушение и наказать» на принцип «предотвратить».

Реализация проекта позволила нам не только провести апробацию решения при осуществлении дистанционного мониторинга поднадзорных объектов, но и позволила взглянуть на возможности дальнейшего развития технологии промышленного интернета вещей в нашем регионе. Проведя пилотную (тестовую) реализацию проекта Система мониторинга «Цифровой контроль» - успешно, мы

планируем начать развивать и применять технологии промышленного интернета вещей более активно.

Используя современные технологии, в Калининградской области возможно создать систему по принципу модели «Умный город» или «Умный регион», которые включают в себя четыре основных направления:

- 1) Здоровье и безопасность
- 2) ЖКХ
- 3) Инфраструктура
- 4) Транспортная система

Внедрение современных технологий в городскую среду, существенно повысят эффективность управления транспортной системой, городской инфраструктурой и объектами жилищно-коммунального хозяйства.

В дальнейшем планируется интегрировать данную систему во вновь создаваемую автоматизированную региональную информационную систему контрольно-надзорной деятельности Калининградской области.

Презентация системы мониторинга «Цифровой контроль» прилагается (имя файла - «Система мониторинга Цифровой контроль»).

О создании автоматизированной региональной информационной системы контрольно-надзорной деятельности Калининградской области

(АРИС КНД КО)

Правительство Калининградской области, в рамках реализации мероприятий приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в части касающейся информатизации КНД, пошло по пути создания автоматизированной региональной информационной системы контрольно-надзорной деятельности (АРИС КНД КО). Функциональным заказчиком данной системы выступило Министерство регионального контроля (надзора) Калининградской области. Непосредственным исполнителем - Агентство по развитию связи и массовых коммуникаций и ГАУ «Центр цифровых технологий».

Работа стартовала в конце 2017 года. За это время была сформирована ключевая команда, утверждена необходимая нормативно-правовая база, проведен сбор требований заинтересованных лиц, в качестве которых выступили 12 органов исполнительной власти Калининградской области, уполномоченных на осуществление 22 видов регионального контроля (надзора).

Инструментом взаимодействия с участниками проекта является специально созданная рабочая группа.

Командой проекта в ближайшее время будет разработана типовая (универсальная) ВИС КНД, на базе типового рабочего процесса КНД. Ее основные функциональные возможности:

- Учет подконтрольных субъектов и объектов;
- Проведение КНМ;
 - Процесс проверок;
 - Заполнение проверочных листов должностных лиц КНО;
 - Механизм печатных форм - выбор печатной формы в зависимости от состояния процесса;
 - Заполнение проектов актов о КНМ должностных лиц КНО;

- Формирование протокола/предписания по результатам проверки;
- Уведомления пользователей;
- Планирование КНМ;
 - справочник проектов планов КНМ;
 - автоформирование проектов планов КНМ с использованием реестра субъектов и объектов;
 - обеспечение внутриведомственного согласования проектов планов КНМ;
 - согласование с прокуратурой плана КНМ - Утверждение плана ОИВ;
- Проверочные листы;
 - редактирование в режиме администрирования Системы и заполнение в режиме проведения проверок;
 - формирование проверочных листов.

В сентябре планируется запуск системы в тестовую эксплуатацию. Презентация АРИС КНД КО прилагается (имя файла – «Скриншоты АРИС КНД»).

Система электронных чек-листов.

С декабря 2017 года при проведении проверок по жилищному надзору, лицензионному контролю за управляющими компаниями и строительному надзору Министерством регионального контроля используются электронные проверочные листы (чек-листы). По жилищному надзору акты проверок формируются и распечатываются на месте её проведения.

По строительному надзору ситуация другая, обычно акт составляется на рабочем месте, но в случае необходимости, есть возможность распечатать его и на подконтрольном объекте.

Проверяющие, ответив на вопросы о соблюдении подконтрольными субъектами обязательных требований по чек листу, не имеют возможности вносить изменения в этот чек лист. По завершении проверочных мероприятий система формирует акт проверки в автоматическом режиме на основании ответов на вопросы.

Использование чек-листов снижает коррупционные риски и исключает возможность проверяющего действовать в интересах подконтрольных субъектов.

Презентация системы электронных чек-листов прилагается (имя файла - «Система электронных чек - листов»).