

ДВИЖЕНИЕ МАТЕРИАЛОВ ИЗ ПЕРЕЧНЯ В СИСТЕМЕ РОП И ОТЧЕТНОСТЬ О МАССЕ

	х2 утилизация – импортные материалы из стран, не являющихся членами ЕАЭС эксперимент, с 2026 г.	х2 утилизация – движение материалов в отчетности о массе
Импортёр (дистрибутор) материалов	х1 утилизация материалов ЭС на таможне* *в случае импорта материалов БГ и ДП исключены	→ Получает РФ материалы от производителя ← Передает РФ материалы конечному товаропроизводителю ← Передает ИМ материалы конечному товаропроизводителю
РФ производитель материалов		← Передает РФ материалы импортеру (дистрибутору) ← Передает РФ материалы конечному товаропроизводителю
Конечный товаропроизводитель	х2 утилизация товаров по 1 из 4 признаков в ФЗ	→ Получает ИМ материалы от импортера (дистрибутора) → Получает РФ материалы от импортера (дистрибутора) → Получает РФ материалы от производителя ↓ Показывает ОКПД конечных произведенных товаров
Проблема	- двойная утилизация одной массы в случае передачи материалов с 2026 г.: 1) импортером материалов (ЭС за материалы), затем 2) конечным товаропроизводителем (СУ или ЭС за товары) - отчетность о массе за отчетный период для импортеров из стран, не явл. членами ЕАЭС с 2026 г. не предусмотрена	- двойная утилизация одной массы в случае непредставления в отчетности о массе сведений о передаче/приеме материалов: 1) импортером, РФ производителем материалов (ЭС за материалы), затем 2) конечным товаропроизводителем (СУ или ЭС за товары) 1. Импортеры, РФ производители материалов не могут в своей отчетности указать ОКПД чужих конечных товаров, произведенных из переданных материалов: обязательное заполнение полей 20, 21 (ОКПД конечных товаров) не позволяет импортерам, РФ производителям

		материалов заполнить другие поля модуля данных о переданных материалах в отрыве от полей 20, 21 и передать достоверную отчетность Отчетность о массе в части переданных материалов заполняется или со всеми сведениями, включая поля 20, 21, или без каких-либо сведений, в результате за 2024 г. была передана некорректная отчетность Практика отчетной кампании-2025 показала, что поля 20, 11 - ОКПД чужих конечных товаров - невозможно заполнить по следующим причинам: - у импортеров, РФ производителей материалов большое количество контрагентов товаропроизводителей с разной деловой этикой, административных рычагов воздействия на них или собственных ресурсов для множественных встречных сверок по массе они не имеют - из одного материала мб произведены различные товары с разной массой, достоверные данные о конечных товарах известны только товаропроизводителям - в случае, если РФ производитель материалов передает их импортеру (дистрибутору), который не является конечным товаропроизводителем и не имеет товарного ОКПД, импортер не может сообщить, а РФ производитель материалов соответственно указать какой-либо конечный ОКПД Кроме полей 20, 21, все поля отчетности в своей части (лица которым переданы / от которых получены материалы, масса, подтверждающие документы) могут быть заполнены импортером, РФ производителем материалов достоверно и добросовестно 2. В отчетности о массе импортера нет модуля полей 22-30 (материалы, полученные от других лиц): импортер (дистрибутор) не может в своей встречной отчетности показать полученные от РФ производителей
--	--	---

		и переданные конечным товаропроизводителям материалы РФ производителей Цепочка прослеживаемости массы РФ материалов через импортеров (дистрибуторов) разрывается, затем масса этих материалов проявляется в виде конечных товаров в самостоятельной отчетности товаропроизводителей Вследствие невозможности передать достоверную отчетность о массе переданных и полученных материалов уплачивается излишний ЭС: - импортеры (дистрибуторы) материалов – не могут вернуть уплаченный по эксперименту ЭС и/или вынуждены уплачивать ЭС за отчетный период за массу фактически переданных материалов, затем конечные товаропроизводители отчитываются об утилизации этой же массы товаров - РФ производители материалов – вынуждены уплачивать ЭС за отчетный период за массу фактически переданных материалов, затем конечные товаропроизводители отчитываются об утилизации этой же массы товаров
Предложения	Ввести в отчетность импортеров из стран, не явл. членами ЕАЭС дополнительную промежуточную декларацию о массе с позицией «материалы, комплектующие» и выпускать материалы без обеспечения утилизации. Таким образом, - если импортируются материалы – есть разумный выбор - передается декларация с последующей обязанной прослеживаемостью массы материалов в отчетности о массе за период (передача или собственное использование) - если импортируются конечные товары – по-прежнему возможно только 100% обеспечение утилизации массы через БГ, ДП, ЭС	- сделать поля 20, 21 (ОКПД конечных произведенных товаров) необязательными для заполнения в случае передачи товара в качестве материалов - добавить модуль полей 22-30 (товары, полученные в качестве материалов) в профиль отчетности о массе импортера

	- сделать отчетность о массе за отчетный период (год) обязательной для импортеров ДЕКЛАРАНТОВ МАТЕРИАЛОВ из стран, не являющихся членами ЕАЭС с 2026 г.	
Обоснование	Если импортером выбирается обеспечение через БГ или ДП - такой импортер в 100% случаев импортирует конечные товары и планирует их утилизацию Если импортируются материалы – безальтернативная уплата ЭС, так как масса материалов еще не перешла в конечные товары Таким образом, если для импорта материалов с 2026 г. появится разумная альтернатива уплаты ЭС – промежуточные декларации о массе материалов; в течение периода масса материалов будет фиксироваться и учитываться, а в годовой отчетности за период масса от материалов до конечных товаров будет прослеживаться: - импортер в отчетности о массе будет показывать массу переданных материалов конечным товаропроизводителям с их указанием, либо собственное использование и массу произведенных из них товаров - во встречной отчетности о массе конечные товаропроизводители будут показывать массу полученных от импортера материалов и массу произведенных из них товаров	Годовая отчетность о массе импортеров, РФ производителей материалов будет прозрачной и корректной – с указанием факта передачи/получения материалов, наименованием контрагентов (поля 18, 19) и приложением подтверждающих документов согласно п.37. По требованию РПН могут быть предоставлены дополнительные сведения. В результате полноценной отчетности любая цепочка движения одной массы от материалов до конечных товаров будет видимой и прослеживаемой, а все действительные конечные товаропроизводители станут проявленными для администрирования Сведения о полученных материалах, а также поля 20, 21 - ОКПД конечных произведенных товаров - достоверность и ответственность встречной отчетности о массе товаропроизводителей Импортеры и производители материалов не ведут надзорную деятельность и не имеют полномочий и административных ресурсов запрашивать и добиваться получения от других субъектов РОП сведений, связанных с исполнением ими РОП В пределах своей ответственности и отчетности о массе импортеры и РФ производители обязаны и готовы добросовестно передавать сведения о движении материалов
Польза и прозрачность	- высвобождение ОС импортеров от необоснованного ЭС за обеспечение утилизации массы материалов - соблюдение нормы ФЗ - 100% исключение двойной утилизации одной массы по 1) импортным материалам, затем 2) произведенным товарам - соблюдение нормы ФЗ	- достоверная отчетность о массе импортеров и РФ производителей материалов со сведениями о передаче материалов конечным товаропроизводителям - достоверная отчетность импортеров (дистрибуторов) со сведениями о получении материалов от РФ производителей, передаче материалов конечным товаропроизводителям (сквозное движение) и контрагентах с обеих сторон

	- исключение доп. администрирования уплаты/возврата/арбитража по излишнему ЭС в части импортных материалов с 2026 г.	- 100% исключение двойной утилизации одной массы 1) по материалам, затем 2) по конечным товарам из-за невозможности показать в отчетности факт передачи или получения массы материалов - соблюдение нормы ФЗ - 100% прозрачность и прослеживаемость движения одной массы в цепочке от материалов до конечных товаров - 100% проявление всех конечных товаропроизводителей, действительных субъектов РОП - исключение доп. администрирования уплаты/возврата/арбитража по излишнему ЭС в части передаваемых материалов
--	--	---

Пояснение.

В перечень утилизации включены ОКПД и ТН ВЭД и материалов, и конечных товаров (упаковки). Это 100% обоснованно и необходимо, особенно учитывая несовершенство самих классификаторов и их соотнесения - цепочка движения одной массы от возникновения материалов до производства и утилизации конечных товаров и ответственность должны прослеживаться. В системе РОП (прослеживаемость товаропроизводителей через отчетность о массе за период) предусмотрена прямая передача материалов от импортера или РФ производителя / получение конечным товаропроизводителем, но не учтены важные механизмы:

- а) передачи импортных материалов из стран, не являющихся членами ЕАЭС с 2026 г.,
- б) сквозного движения РФ материалов через дистрибуторов к товаропроизводителям.

Но именно через отчетность о массе дистрибуторов материалов возможно проявить всех конечных товаропроизводителей - действительных субъектов РОП - для администрирования и одновременно исключить двойную утилизацию вначале материалов, затем конечных товаров.

Дистрибуция – это инфраструктурная часть рынка материалов: содержание складов в регионах, транспорта, управление внешней и внутренней логистикой материалов от их производства до оперативного снабжения товаропроизводителей на местах.

Дистрибуторы в системе РОП являются импортерами. В части движения материалов дистрибуторы а) импортируют самостоятельно и → передают конечным товаропроизводителям, б) → получают от РФ производителей и → передают конечным товаропроизводителям. Дистрибуторы заинтересованы в соблюдении (не нарушении) равных условий конкуренции среди конечных товаропроизводителей в условиях РОП и поэтому – в корректной, прозрачной и прослеживаемой системе передачи материалов через отчетность. В соблюдении условий конкуренции и проявлении всех товаропроизводителей для администрирования крайне заинтересованы также производители РФ материалов и все добросовестные товаропроизводители. Если производители РФ материалов не смогут показывать их передачу дистрибуторам, а дистрибуторы в своей отчетности не смогут показывать массу всех полученных и переданных материалов, следовательно, ↔ товаропроизводители могут не показывать массу полученных от дистрибуторов материалов, произведенных из них товаров и избегать ответственности. Прозрачность движения массы материалов принципиально важна для прослеживаемости РОП и ее необходимо обеспечить. Это особенно важно для отчетности за периоды с 2025 года по полному перечню утилизации.

Ольга Широкова,
 РГ по упаковке СЭЗЦИЭ ТПП РФ
 +7 (916) 606-71-06
shirokova@sbo-paper.ru