Проект

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от «\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ г. №\_\_\_

МОСКВА

1. Утвердить прилагаемую методику расчета ставок сбора для товаров, упаковки товаров, уплачиваемого производителями товаров, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров.
2. Настоящее распоряжение вступает в силу с 1 января 2022 г.

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель ПравительстваРоссийской Федерации |  М.Мишустин |

|  |
| --- |
| Утвержденараспоряжением ПравительстваРоссийской Федерацииот 2021 г. №  |

**Методика**

**расчета ставок сбора для товаров, упаковки товаров, уплачиваемого производителями товаров, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров**

1. Настоящая методика устанавливает порядок расчета ставок экологического сбора, формируемого на основе средних сумм затрат на сбор, транспортирование, обработку и утилизацию единицы массы изделия, утратившего свои потребительские свойства и уплачиваемого производителями товаров, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров (далее – ОИТ).
2. Для целей настоящей Методики используемые понятия означают следующее:

обращение с ОИТ – деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации ОИТ;

экологические характеристики товара и упаковки товара – характеристики товара и упаковки, определяющие возможность вовлечения ОИТ во вторичный оборот в целях минимизации захоронения отходов на объектах их размещения. Экологические характеристики товара и упаковки определяются исходя из критериев извлекаемости, перерабатываемости, критериев, характеризующих количество циклов переработки, уровня обеспечения потребности во вторичном сырье и продолжительности срока жизненного цикла товара, указанных в пунктах 10 и 11 настоящей Методики;

экономически обоснованное (необоснованное) извлечение отходов – процессы хозяйственной деятельности, при которых затраты на извлечение отходов из общего потока будут являться (не будут являться) окупаемыми при их дальнейшем вовлечении во вторичный оборот;

обеспечение потребности во вторичном сырье – фактическая реализация утилизаторами вторичного сырья, получаемого в результате переработки отходов определенной группы товаров и упаковки;

продолжительность срока службы товаров – период времени использования товаров, установленный изготовителем в соответствии с технической документацией с учетом его возможного ремонта.

1. Ставка экологического сбора определяется путем умножения суммы удельных затрат на организацию деятельности по сбору и накоплению, транспортированию, обработки и утилизации определенного ОИТ и итогового значения повышающего коэффициента, рассчитанного в соответствии с критериями, учитывающими экологические характеристики товара и упаковки товара.

Расчет ставки экологического сбора (СЭС) по группе товаров/упаковки на 1 тонну выпущенного товара/упаковки осуществляется по формуле:

СЭС = СУЗ × КЭ

где:

СУЗ - сумма удельных затрат на организацию деятельности по сбору и накоплению, транспортированию, обработки и утилизации определенного ОИТ с учетом сроков амортизации, руб./т.

КЭ – повышающий коэффициент, рассчитываемый в соответствии с установленными критериями, учитывающими экологические характеристики товара и упаковки товара.

1. Ставки экологического сбора, определяемые
в соответствии с настоящей методикой, рассчитываются по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, включенных в перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от \_\_\_\_\_\_\_ 2021 г. № \_\_\_\_.

5. Расчет суммы удельных затрат на организацию деятельности по сбору и накоплению, транспортированию, обработки и утилизации определенного ОИТ (СУЗ) по группе товаров/упаковки на 1 тонну выпущенного товара/упаковки осуществляется по формуле:

СУЗ = Зс/нак(уд) + Зтранспорт(уд) + Зобработка(уд) + Зобъект(уд)

где:

Зс/нак(уд) – удельные ежегодные операционные и капитальные затраты на сбор и накопление ОИТ, за исключением затрат на транспортирование, руб./т.;

 Зтранспорт(уд) – удельные ежегодные затраты на транспортирование ОИТ, руб./т., включающие капитальные вложения (в виде амортизационных отчислений) и операционные расходы, руб./т;

Зобработка(уд) – удельные ежегодные затраты на обработку ОИТ, руб./т., включающие капитальные вложения (в виде амортизационных отчислений) и операционные расходы, руб./т;

 Зобъект(уд) – удельные ежегодные операционные и капитальные затраты на утилизацию ОИТ, руб./т.

6. Расчет затрат по показателю Зс/нак(уд) (удельные ежегодные операционные затраты на сбор и накопление определенного ОИТ, руб./т.) происходит по следующей формуле:

$$З\_{с/нак(уд)}=\frac{С\_{к}×ТС\_{к}+С\_{к}/Т\_{экспл}}{К\_{вывоз}×М\_{нак}}$$

где:

Cк – удельные затраты на приобретение (стоимость) одного контейнера для накопления ОИТ,[[1]](#footnote-1) руб.;

ТСк = 0,02 - удельные годовые расходы на техническое содержание контейнеров для накопления ОИТ[[2]](#footnote-2);

Квывоз - количество вывозов ОИТ с мест (площадок) накопления в год[[3]](#footnote-3), ед.;

 Mнак – средняя вместимость одного контейнера для накопления ОИТ[[4]](#footnote-4), т.

Тэкспл – общий проектный срок эксплуатации[[5]](#footnote-5) контейнера, (лет);

7. Затраты по показателю Зтранспорт(уд) включают ежегодные удельные затраты на транспортирование 1 тонны ОИТ[[6]](#footnote-6), руб. и рассчитываются по формуле:

$$Зтранспорт(уд)=\frac{З\_{то}}{М\_{т}}$$

где:

Зто – сумма годовых затрат на транспортирование ОИТ, руб.;

 Мт – общая масса транспортируемых ОИТ, т.

8. Ежегодные удельные затраты на обработку ОИТ[[7]](#footnote-7) рассчитываются по формуле:

$$Зобработка(уд)=\frac{З\_{о}}{М\_{о}}$$

где:

Зо – сумма годовых затрат на обработку ОИТ, руб.;

Мо – общая масса обработанных ОИТ, т.

9. Ежегодные удельные затраты на утилизацию ОИТ рассчитываются по формуле:

$$Зобъект\left(уд\right)=\frac{ЗО\_{утилизация}}{ПМ\_{объекта}}+\frac{{С\_{общ}}/{ПС\_{экспл}}}{ПМ\_{объекта}}$$

где:

ЗОутилизация – операционные затраты объектов утилизации ОИТ[[8]](#footnote-8), руб., и включают:

- расходы на приобретаемые энергетические ресурсы;

- расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды инженерно-технических работников;

- затраты на запасные части и расходные материалы.

 Собщ – общая стоимость[[9]](#footnote-9) объекта, руб.;

ПСэкспл – общий проектный срок эксплуатации[[10]](#footnote-10) объекта, лет;

 ПМобъекта – проектная мощность[[11]](#footnote-11) объекта, (тонн/год).

10. Повышающий коэффициент для упаковки рассчитывается в соответствии с установленными критериями, учитывающими экологические характеристики товара и упаковки товара (КЭ), и определяется по формуле:

КЭ (упаковка) = 1 + Кизвл. + Ктехн. + Кцикл. + Кпотр.

где:

Кизвл. – критерий извлекаемости, обозначающий совместимость материала упаковки с промышленно доступными существующими и имеющими практическое применение на территории Российской Федерации технологиями сортировки:

Кизвл. = 1 – извлечение отходов упаковки из общего потока отходов в процессе сортировки и/или способом раздельного накопления представляется экономически необоснованным;

Кизвл. = 0 – возможно экономически обоснованное осуществление извлечения упаковки из общего потока отходов в процессе сортировки при помощи сепараторов и/или ручным способом или организована инфраструктура раздельного накопления отходов данной категории упаковки.

Ктехн. – критерий перерабатываемости, обозначающий совместимость материала упаковки с промышленно доступными существующими и имеющими практическое применение на территории Российской Федерации технологиями утилизации, (учитывается многослойный материал, материал с нанесением печати более 20% и другие факторы, препятствующие переработке существующими технологическими методами):

Ктехн. = 1 – отсутствуют промышленные технологии переработки во вторичное сырье;

Ктехн. = 0 – промышленно доступные технологии переработки существуют и имеют практическое применение.

Кцикл. – критерий, характеризующий количество циклов переработки материала упаковки, утратившей свои потребительские свойства:

Кцикл. = 1 – до 5 циклов переработки материала упаковки, утратившей свои потребительские свойства;

Кцикл. = 0 – более 5 циклов переработки материала упаковки, утратившей свои потребительские свойства.

Кпотр. – критерий, характеризующий обеспечение потребности во вторичном сырье, получаемом в результате переработки отходов упаковки определенной категории:

Кпотр. = 1 – потребность во вторичном сырье, получаемом в результате переработки отходов определенной группы упаковки, не подтверждается фактической реализацией такого сырья утилизаторами;

Кпотр. = 0 – потребность во вторичном сырье, получаемом в результате переработки отходов определенной группы упаковки, подтверждается фактической реализацией такого сырья утилизаторами.

11. Повышающий коэффициент для товаров рассчитывается в соответствии с установленными критериями, учитывающими экологические характеристики товара и упаковки товара (КЭ), и определяется по формуле:

КЭ (товар) = 1 + Кизвл. + Ктехн. + Кцикл. + Кпотр. + КЖЦ.

где:

Кизвл. – критерий извлекаемости, обозначающий совместимость материала товара с промышленно доступными существующими и имеющими практическое применение на территории Российской Федерации технологиями сортировки:

Кизвл. = 1 – извлечение отходов товара из общего потока отходов в процессе сортировки и/или способом раздельного накопления представляется экономически необоснованным;

Кизвл. = 0 – возможно экономически обоснованное осуществление извлечения товара из общего потока отходов в процессе сортировки при помощи сепараторов и/или ручным способом или организована инфраструктура раздельного накопления отходов данной категории товара.

Ктехн. – критерий перерабатываемости, обозначающий совместимость материала товара с промышленно доступными существующими и имеющими практическое применение на территории Российской Федерации технологиями утилизации:

Ктехн. = 1 – отсутствуют промышленные технологии переработки во вторичное сырье;

Ктехн. = 0 – промышленно доступные технологии переработки существуют и имеют практическое применение.

Кцикл. – критерий, характеризующий количество циклов переработки материала товара, утратившего свои потребительские свойства:

Кцикл. = 1 – до 5 циклов переработки материала товара, утратившего свои потребительские свойства;

Кцикл. = 0 – более 5 циклов переработки материала товара, утратившего свои потребительские свойства.

Кпотр. = 1 – потребность во вторичном сырье, получаемом в результате переработки отходов определенной группы товаров, не подтверждается фактической реализацией такого сырья утилизаторами;

Кпотр. = 0 – потребность во вторичном сырье, получаемом в результате переработки отходов определенной группы товаров, подтверждается фактической реализацией такого сырья утилизаторами.

КЖЦ[[12]](#footnote-12). – критерий, учитывающий продолжительность срока службы товара:

КЖЦ. = 1 – срок службы товара, устанавливаемый изготовителем, составляет менее 10 лет;

КЖЦ. = 0 – срок службы товара, устанавливаемый изготовителем, составляет более 10 лет.

1. Удельные затраты на приобретение контейнера определяются Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации и публично-правовой компанией по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» путем сопоставления рыночных цен (анализа рынка) на основании информации об идентичном товаре или при его отсутствии однородном товаре. [↑](#footnote-ref-1)
2. Удельные годовые расходы на техническое содержание контейнеров определены Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации и публично-правовой компанией по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» на основании исследования по вопросу формирования ставок экологического сбора и составляет 2% от стоимости контейнера. [↑](#footnote-ref-2)
3. Периодичность вывоза ОИТ составляет не реже одного раза в семь дней. [↑](#footnote-ref-3)
4. Средняя вместимость контейнера для различных компонентов определяется Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации и публично-правовой компанией по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» путем проведения замеров массы ОИТ на объектах обработки отходов и сопоставления полученных результатов не менее чем трех объектов обработки отходов. [↑](#footnote-ref-4)
5. Общий проектный срок эксплуатации определяется Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации и публично-правовой компанией по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» исходя из технической документации, определяющей эксплуатационные характеристики. [↑](#footnote-ref-5)
6. Ежегодные удельные затраты на транспортирование ОИТ определяются Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации и публично-правовой компанией по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» с использованием данных Единой информационно-аналитической системы «Федеральный орган регулирования – региональные органы регулирования – субъекты регулирования» о расходах на транспортирование твердых коммунальных отходов, включенных в тариф регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами и массе транспортируемых твердых коммунальных отходов. [↑](#footnote-ref-6)
7. Ежегодные удельные затраты на обработку ОИТ определяются Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации и публично-правовой компанией по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» с использованием данных Единой информационно-аналитической системы «Федеральный орган регулирования – региональные органы регулирования – субъекты регулирования» о расходах на обработку твердых коммунальных отходов, включенных в тариф регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами и массе обработанных твердых коммунальных отходов. [↑](#footnote-ref-7)
8. Удельные операционные затраты объектов обработки и утилизации определяются Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации и публично-правовой компанией по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» путем сопоставления рыночных цен (анализа рынка) на основании информации об идентичных товарах, работах или при их отсутствии однородных товарах, работах, а также на основании данных о расходах на оплату труда и приобретаемые энергетические ресурсы, содержащиеся в официальной статистической информации, предоставляемой Федеральной службой государственной статистики. [↑](#footnote-ref-8)
9. Общая стоимость объекта определяется Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации и публично-правовой компанией по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» исходя из суммы затрат на капитальное строительство на основании укрупненных нормативов цены строительства, разрабатываемых и применяемых в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, а также стоимости технологического оборудования, определяемой путем сопоставления рыночных цен (анализа рынка) на основании информации об идентичном товаре или при его отсутствии однородном товаре. [↑](#footnote-ref-9)
10. Общий проектный срок эксплуатации объекта определяется Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации и публично-правовой компанией по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» для объектов капитального строительства исходя из данных Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1, для технологического оборудования по утилизации ОИТ исходя из данных Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы, технической документации и информации об идентичном товаре или при его отсутствии однородном товаре. [↑](#footnote-ref-10)
11. Проектная мощность объекта определяется Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации и публично-правовой компанией по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» исходя из технической документации, определяющей эксплуатационные характеристики технологического оборудования по утилизации ОИТ на основании информации об идентичном товаре или при его отсутствии однородном товаре. [↑](#footnote-ref-11)
12. Коэффициент КЖЦ. применяется для следующих групп товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, указанным в распоряжении Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 3721-р:

Группа «Компьютеры и периферийное оборудование, офисное оборудование»;

Группа «Мониторы, приемники телевизионные»;

Группа «Оборудование коммуникационное»;

Группа «Техника бытовая электронная»;

Группа «Приборы оптические и фотографическое оборудование»;

Группа «Приборы бытовые электрические»;

Группа «Приборы бытовые неэлектрические»;

Группа «Инструменты ручные с механизированным приводом»;

Группа «Оборудование промышленное холодильное и вентиляционное»;

Для товаров, не включенных в вышеуказанные группы, коэффициент КЖЦ принимается равным 0. [↑](#footnote-ref-12)