

Проект  
Вносится  
Сенатором  
Российской Федерации  
А.В. Кутеповым

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 26, ст. 3009; 2015, № 1, ст. 11; 2015, № 27, ст. 3994; 2016, № 1, ст. 24; 2018, № 1, ст. 87; 2019, № 30, ст. 4127; 2019, № 52, ст. 7768) следующие изменения:

1) в статье 24<sup>2</sup>:

а) в пункте 1<sup>1</sup> слова «с момента их первичной реализации на территории Российской Федерации» заменить словами «со дня постановки на бухгалтерский учет»;

б) в пункте 1<sup>2</sup> слова «с момента их первичной реализации на территории Российской Федерации» заменить словами «со дня завершения таможенной процедуры выпуска товаров, упаковки товаров для внутреннего потребления»;

в) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4. Обеспечение выполнения нормативов утилизации осуществляется непосредственно самими производителем товаров, импортером товаров путем организации собственных объектов по утилизации отходов от использования товаров или путем заключения договора с индивидуальным предпринимателем,

«4. Обеспечение выполнения нормативов утилизации осуществляется непосредственно самими производителем товаров, импортером товаров путем организации собственных объектов по утилизации отходов от использования товаров или путем заключения договора с индивидуальным предпринимателем, юридическим лицом, осуществляющими утилизацию отходов от использования товаров.»;

г) пункты 5 и 6 признать утратившими силу;

д) абзац второй пункта 9 изложить в следующей редакции:

«со дня представления в единую государственную информационную систему учета отходов от использования товаров отчетности, подтверждающей выполнение нормативов утилизации;»;

е) абзац второй пункта 9<sup>1</sup> изложить в следующей редакции:

«договорами с индивидуальным предпринимателем, юридическим лицом, осуществляющими утилизацию отходов от использования товаров;»;

ж) пункт 11 признать утратившим силу;

з) пункт 12 дополнить абзацами следующего содержания:

«Нормативы утилизации для каждой группы товаров, входящих в перечень, указанный в пункте 2 настоящей статьи, ежегодно увеличиваются не менее чем на десять процентов по сравнению с размером, установленном в предшествующем году.

Нормативы утилизации для каждой группы упаковки товаров, входящей в перечень, указанный в пункте 2 настоящей статьи, устанавливаются равными ста процентам.»;

и) пункт 17 изложить в следующей редакции:

«17. Отчетным периодом по выполнению нормативов утилизации является первое и второе полугодие календарного года. Отчетность о выполнении нормативов утилизации за первое полугодие представляется до 1 октября, за второе полугодие до 1 апреля в единую государственную информационную систему учета отходов от использования товаров.»;

к) в пункте 19 слова «направляет в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти» заменить словами «вносит в единую государственную информационную систему учета отходов от использования товаров»;

л) в пункте 20 после слов «федеральными органами исполнительной власти» дополнить словами «и российским экологическим оператором»;

2) в статье 24<sup>3</sup>:

а) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4. Оператором системы является российский экологический оператор, осуществляющий правомочия обладателя информации, содержащейся в системе, и обладателя прав на результаты интеллектуальной деятельности, связанные с созданием системы, в том числе на программные средства системы, от имени Российской Федерации. В целях эксплуатации сегментов системы российский экологический оператор вправе привлекать учреждаемые им юридические лица.»;

б) пункт 5 признать утратившим силу;

в) пункт 7 изложить в следующей редакции:

«7. Пользователями информации, содержащейся в системе, которые обладают правом доступа к этой информации, являются российский экологический оператор, органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также юридические лица и физические лица. Правом доступа к информации, содержащейся в системе, с возможностью ее обработки обладает российский экологический оператор, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере природопользования, а также организации, осуществляющие эксплуатацию сегментов системы. Иные пользователи информации, содержащейся в системе, обладают правом доступа к этой информации без возможности ее обработки.»;

г) в пункте 8 слова «уполномоченным органом» заменить словами «российским экологическим оператором», слово «иными» исключить;

д) пункт 12 признать утратившим силу;

е) в пункте 13 слова «также» и «и уполномоченным органом» исключить;

3) в пункте 2 статьи 24<sup>4</sup>:

в абзаце первом слова «и направляется в уполномоченный орган» исключить;

абзац второй признать утратившим силу;

4) в статье 24<sup>5</sup>:

а) в пункте 2 слова «в срок до 15 апреля года, следующего за отчетным периодом» заменить словами «до 15 октября и 15 апреля, следующих за отчетным периодом»;

б) пункт 11 изложить в следующей редакции:

«11. Средства в объеме поступившего в федеральный бюджет экологического сбора направляются на организацию деятельности по сбору, транспортированию, обработке и утилизации отходов, в том числе на финансирование проектов, необходимых для организации такой деятельности российским экологическим оператором. Расходование средств поступившего в федеральный бюджет экологического сбора осуществляется в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации.»;

5) в статье 24<sup>14</sup>:

а) пункт 2 дополнить абзацем следующего содержания:

«создает, развивает и эксплуатирует единую государственную информационную систему учета отходов от использования товаров.»;

б) пункт 3 признать утратившим силу.

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»**

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» (далее – законопроект), разработан в целях реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 21 апреля 2021 г., Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации», а также Концепции совершенствования института расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки, утвержденной Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 28 декабря 2020 г. № 12888П-п11 (далее - Концепция).

В соответствии с положениями Концепции законопроектом предусматривается увеличение нормативов утилизации. Так, для упаковки нормативы утилизации устанавливаются равными 100 %, а для товаров предусмотрено ежегодное увеличение не менее чем на десять 10%.

Предлагаемые законопроектом предусматривают изменение момента возникновения обязанности по выполнению нормативов утилизации производителями товаров и импортерами товаров не с момента первичной реализации товаров и упаковки товаров, а для производителей товаров - с момента производства таких товаров, для импортеров товаров - с момента завершения таможенной процедуры выпуска для внутреннего потребления.

В законопроекте уточняются отдельные положения по порядку представления отчетности, срокам ее представления. В частности, закреплено представление отчетности о выполнении нормативов утилизации исключительно в электронном виде посредством единой государственной информационной системы учета отходов от использования товаров.

Отчетным периодом, согласно законопроекту, предлагается считать первое и второе полугодие календарного года. Отчетность о выполнении нормативов утилизации будет представляться за первое полугодие до 1 октября, за второе полугодие - до 1 апреля. Соответственно, экологический сбор будет уплачиваться до 15 октября и 15 апреля, следующих за отчетным периодом.

Оператором единой государственной информационной системы учета отходов от использования товаров предлагается определить ППК «Российский экологический оператор».

Также законопроектом устанавливается, что средства экологического сбора могут быть направлены на организацию деятельности по сбору,

транспортированию, обработке и утилизации отходов от использования товаров, в том числе на финансирование проектов, необходимых для организации такой деятельности ППК «Российский экологический оператор».

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации и не приведет к сокращению доходной части соответствующих бюджетов. Принятие законопроекта приведет к увеличению поступлений средств подлежащего уплате экологического сбора в федеральный бюджет, расчет приведен в финансово-экономическом обосновании.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации и не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» не потребует внесения изменений в другие федеральные законы.

## **ПЕРЕЧЕНЬ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ**

**Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон) потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти:

1) Постановление Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 № 2010 "Об утверждении Правил представления производителями товаров, импортерами товаров отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров".

Ответственный федеральный орган исполнительной власти: Минприроды России;

Срок подготовки: 90 дней с даты принятия Федерального закона.

2) Постановление Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1417 "Об утверждении Положения о декларировании производителями товаров, импортерами товаров количества выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, включенных в перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств".

Ответственный федеральный орган исполнительной власти: Минприроды России;

Срок подготовки: 90 дней с даты принятия Федерального закона.

3) Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2015 № 1520 "О единой государственной информационной системе учета отходов от использования товаров".

Ответственный федеральный орган исполнительной власти: Минприроды России.

Срок подготовки: 90 дней с даты принятия Федерального закона.

4) Постановление Правительства Российской Федерации от 08.10.2015 № 1073 "О порядке взимания экологического сбора".

Ответственный федеральный орган исполнительной власти: Минприроды России.

Срок подготовки: 90 дней с даты принятия Федерального закона.

Принятие Федерального закона также потребует принятия распоряжения Правительства Российской Федерации «Об утверждении нормативов утилизации отходов от использования товаров на 2022-2024 годы».

Ответственный федеральный орган исполнительной власти - Минприроды России



Срок подготовки – 90 дней с даты принятия настоящего Федерального закона.

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» не потребует признания утратившими силу нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту Федерального закона «О внесении изменений**  
**в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации и не приведет к сокращению доходной части соответствующих бюджетов.

Принятие проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» приведет к увеличению доходов федерального бюджета ввиду увеличения поступлений средств подлежащего уплате экологического сбора в федеральный бюджет.