



Актуальные вопросы природоохранного законодательства в свете Федерального закона от 21.07.2014 219-ФЗ

*Ощепкова Анна Зальмановна
к.т.н., доцент,
Заместитель директора по инновациям
ФГБУ УралНИИ «Экология»*

Федеральный закон от 21.07.2014 N 219-ФЗ

```
graph TD; A[Федеральный закон от 21.07.2014 N 219-ФЗ] --> B[переход от принципа «на конце трубы» к превентивным мерам, обеспечивающими предотвращение или снижение негативного воздействия за счет внедрения НДТ]; B --> C[включение в систему регулирования негативного воздействия на окружающую среду механизма технологического нормирования на основе показателей наилучших доступных технологий]; C --> D[модернизации основных фондов, которая обеспечивает комплексное снижение воздействия на окружающую среду];
```

переход от принципа «на конце трубы» к превентивным мерам, обеспечивающими предотвращение или снижение негативного воздействия за счет внедрения НДТ

включение в систему регулирования негативного воздействия на окружающую среду механизма технологического нормирования на основе показателей наилучших доступных технологий

модернизации основных фондов, которая обеспечивает комплексное снижение воздействия на окружающую среду

Основные положения Федерального закона от 21.07.2014 N 219-ФЗ

- Категорирование объектов негативного воздействия на ОС
- Дифференцированный подход к нормированию воздействия на ОС по категориям объектов, ограничение перечня нормируемых веществ
- Введение комплексного разрешения и декларации
- Создание информационно-технических справочников НДТ
- Введение технологического нормирования
- Введение программы повышения экологической эффективности и плана природоохранных мероприятий и
- Изменение системы платы за воздействие на ОС (введение понижающих и повышающих коэффициентов)
- Введение зачета затрат на мероприятия в счет платежей
- Введение налоговых льгот и мер государственной поддержки

Основные положения Федерального закона от 21.07.2014 N 219-ФЗ

Для объектов НВОС I категории:

- Введение комплексного разрешения
- Создание информационно-технических справочников НДТ
- Ограничение перечня нормируемых веществ
- Введение технологического нормирования
- Введение программы повышения экологической эффективности при несоответствии технологическим показателями и/или НДС/НДС

Для объектов НВОС II категории:

- Введение декларации о воздействии на окружающую среду
- Введение плана природоохранных мероприятий при несоответствии НДС/НДС

Для объектов НВОС III категории:

- Введение отчетности
- Регулирование эмиссий только для веществ 1-2 классов
- Введение плана природоохранных мероприятий при несоответствии НДС/НДС

Экономические механизмы:

- Изменение системы платы за воздействие на ОС (введение понижающих и повышающих коэффициентов)
- Введение зачета затрат на мероприятия в счет платежей
- Введение налоговых льгот и мер государственной поддержки

- **Статья 31.1. Комплексное экологическое разрешение**

-

- **1. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на **объектах I категории, обязаны** получить комплексное экологическое разрешение.**



- ...

- **12. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на **объектах II категории, при наличии соответствующих отраслевых информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям вправе** получить комплексное экологическое разрешение.**

Постановление Правительства РФ от 28.09.2015 N 1029

"Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий"

- **I. Критерии отнесения объектов, оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к областям применения наилучших доступных технологий, к объектам I категории**
 - **з) по производству следующей неметаллической минеральной продукции:**
 - **стекло и изделия из стекла, включая стекловолокно (с проектной производительностью 20 тонн в сутки и более);**
- **II. Критерии отнесения объектов, оказывающих умеренное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам II категории**
 - **г) по производству следующей неметаллической минеральной продукции:**
 - **стекло и изделия из стекла, включая стекловолокно (с проектной производительностью менее 20 тонн в сутки);**

Распоряжение Правительства РФ от 24.12.2014 № 2674-р «Об утверждении Перечня областей применения наилучших доступных технологий»

- 1. Хозяйственная и (или) иная деятельность, которая оказывает значительное негативное воздействие на окружающую среду:
 - добыча и обогащение железных руд, производство чугуна, стали и ферросплавов, производство изделий дальнейшего передела черных металлов;
 - добыча и обогащение руд цветных металлов, производство цветных металлов;
 - добыча нефти и природного газа;
 - производство кокса и нефтепродуктов, переработка природного газа;
 - добыча и обогащение угля и антрацита;
 - производство электрической и тепловой энергии через сжигание топлива;
 - утилизация и обезвреживание отходов, в том числе термическими способами;
 - размещение отходов производства и потребления;
 - производство целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона;
 - производство основных органических химических веществ;
 - производство продукции тонкого органического синтеза;
 - производство полимеров;
 - производство основных неорганических химических веществ - аммиака;
 - производство неорганических кислот, минеральных удобрений;
 - производство твердых и других неорганических химических веществ - оксидов, гидроксидов, солей;
 - производство специальных неорганических химикатов;
 - производство прочих основных неорганических химических веществ;
 - обработка поверхностей, предметов или продукции с использованием органических растворителей;
 - нанесение покрытий на металлы и пластмассы с использованием электролитических или химических процессов;
- **производство стекла, керамических изделий;**
 - производство цемента, извести, оксида магния;
 - производство текстильных изделий (промывка, отбеливание, мерсеризация);
 - крашение текстильных волокон, отбеливание, крашение текстильной продукции;
 - дубление, крашение, выделка шкур и кож;
 - разведение свиней, сельскохозяйственной птицы;
 - убой животных на мясокомбинатах, мясохладобойнях;
 - производство пищевых продуктов, напитков, молока и молочной продукции;
 - очистка сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов.
- 2. Технологические процессы, оборудование, технические способы и методы, применяемые при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности:
 - сокращение выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ при хранении и складировании товаров (грузов);
 - системы обработки (обращения) со сточными водами и отходящими газами в химической промышленности;
 - промышленные системы охлаждения;
 - обращение с вскрышными и вмещающими горными породами;
 - очистка сточных вод и выбросов загрязняющих веществ при производстве продукции (товаров), проведении работ и оказании услуг на предприятиях.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ И МЕТРОЛОГИИ



ИНФОРМАЦИОННО-
ТЕХНИЧЕСКИЙ
СПРАВОЧНИК
ПО НАИЛУЧШИМ
ДОСТУПНЫМ
ТЕХНОЛОГИЯМ

ИТС
5 —
2015

ПРОИЗВОДСТВО СТЕКЛА



Москва
Бюро НДТ
2015

ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ ИТС 5-2015

Настоящий справочник НДТ распространяется на следующие основные виды деятельности:

- - производство листового стекла;
- - производство тарного стекла;
- - производство сортового стекла;
- - производство стекловолокна*;
- - производство силиката натрия растворимого.

Справочник НДТ распространяется на процессы, связанные с основными видами деятельности, которые могут оказать влияние на ресурсоэффективность, характер и масштаб воздействия на окружающую среду:

- - хранение и подготовка сырья;
- - производственные процессы;
- - методы предотвращения и сокращения эмиссии и образования отходов.

Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды"

Наилучшая доступная технология - технология

- производства продукции (товаров),
- выполнения работ,
- оказания услуг,

определяемая на основе

- современных достижений науки и техники и
- наилучшего сочетания критериев достижения целей охраны окружающей среды
- при условии наличия технической возможности ее применения

Критерии для определения наилучшей доступной технологии

- наименьший уровень негативного воздействия на окружающую среду
- экономическая эффективность внедрения и эксплуатации
- применение ресурсо- и энергосберегающих методов
- период внедрения
- промышленное **внедрение технологии на двух и более объектах**

ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ИТС 5-2015

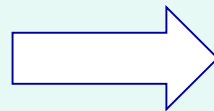
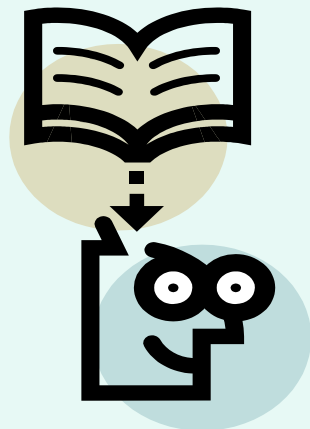
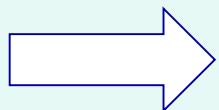
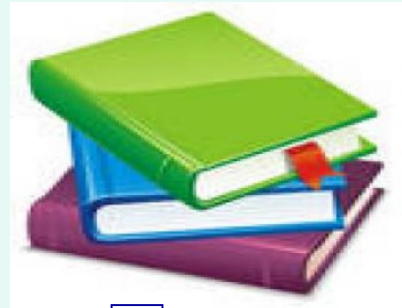
Листовое стекло		
Технологический показатель	Единица измерения	Значение (диапазон)
Оксиды азота в пересчёте на NO ₂	кг/т	≤ 12,0
Монооксид углерода (СО)	кг/т	≤ 1,0
Пыль неорганическая (суммарно)	кг/т	≤ 1,5
Тарное стекло		
Оксиды азота в пересчёте на NO ₂	кг/т	≤ 10,0
Монооксид углерода (СО)	кг/т	≤ 1,0
Пыль неорганическая (суммарно)	кг/т	≤ 1,5
Сортовое стекло		
Оксиды азота в пересчёте на NO ₂	кг/т	≤ 20,0
Монооксид углерода (СО)	кг/т	≤ 1,0
Пыль неорганическая (суммарно)	кг/т	≤ 5,0
Непрерывное стекловолокно		
Оксиды азота в пересчёте на NO ₂	кг/т	≤ 5,0
Монооксид углерода (СО)	кг/т	≤ 0,5
Пыль неорганическая (суммарно)	кг/т	≤ 2,0
Силикат натрия растворимый		
Оксиды азота в пересчёте на NO ₂	кг/т	≤ 10,0
Монооксид углерода (СО)	кг/т	≤ 0,5
Пыль неорганическая (суммарно)	кг/т	≤ 3,0

ПЕРЕЧЕНЬ НДТ В ИТС 5-2015

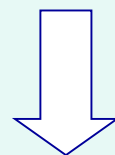
Номер НДТ	Наименование НДТ	Примечание
1	Системы экологического менеджмента	Все подотрасли
2	Автоматическое регулирование параметров стекловарения	Все подотрасли
3	Рекуперация тепла отходящих газов процесса стекловарения	Неприменима для печей производительностью менее 200 т/сут
4	Использование стеклобоя	Неприменимо в производстве стекловолокна и имеет ограниченное применение в производстве сортового стекла.
5	Применение рукавных фильтров на линиях подготовки сырья	Все подотрасли
6	Флоат-процесс	Применим в производстве листового стекла
7	Оптимизация режимов горения в соответствии с долей стеклобоя в шихте (до 50 %)	Применима в производстве тарного стекла
8	Применение секционных стеклоформирующих машин (способы Blow-Blow, NNPB)	Применимо в производстве стеклотары
9	Формование и охлаждение стекла сухим способом	Применимо для силиката натрия растворимого

Роль справочников НДТ в системе регулирования воздействия на окружающую среду для действующих предприятий

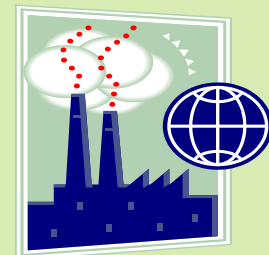
Справочники НДТ



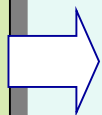
Программа
повышения
экологической
эффективности



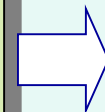
Комплексное
экологическое
разрешение



Технологические
показатели
(приказ
Минприроды
России)



Технологические
нормативы



Федеральный закон от 21.07.2014 N 219-ФЗ, статья 11

1. Разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, лимиты на выбросы загрязняющих веществ, разрешения на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду, лимиты на сбросы загрязняющих веществ, нормативы образования отходов и лимиты на их размещение, полученные юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к областям применения наилучших доступных технологий, **до 1 января 2019 года, действуют до дня получения комплексного экологического разрешения.**



...

6. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, включенных в утвержденный уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти перечень объектов, обязаны обратиться в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти с заявкой на получение комплексного экологического разрешения в период **с 1 января 2019 года по 31 декабря 2022 года включительно**. В указанный перечень включается до трехсот объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет не менее чем 60 процентов.

7. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, относящихся к области применения наилучших доступных технологий и не включенных в указанный в части 6 настоящей статьи перечень, **до 1 января 2025 года обязаны получить комплексное экологическое разрешение.**

- **10. Комплексное экологическое разрешение содержит:**
- **технологические нормативы;**
- **нормативы допустимых выбросов, сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), при наличии таких веществ в выбросах загрязняющих веществ, сбросах загрязняющих веществ;**
- **нормативы допустимых физических воздействий;**
- **нормативы образования отходов и лимиты на их размещение;**
- **требования к обращению с отходами производства и потребления;**
- **согласованную программу производственного экологического контроля;**
- **срок действия комплексного экологического разрешения.**

Благодарю за внимание!



*Пермь, Комсомольский пр., 61а
тел. (342) 281 85 09, 281 84 18
e.mail: anna-z@ecology.perm.ru*