



**ФГАУ «НИИ «ЦЭПП»**

Федеральное государственное автономное учреждение  
«Научно-исследовательский институт  
«Центр экологической промышленной политики»»

# **Сценарии увеличения неналоговой нагрузки (через расширенную ответственность производителя) для предприятий стеклотарной отрасли**

к.э.н. Михайлиди Дмитрий Христофорович  
ведущий научный сотрудник

---

2025

# МЕХАНИЗМ И НОРМАТИВЫ РОП

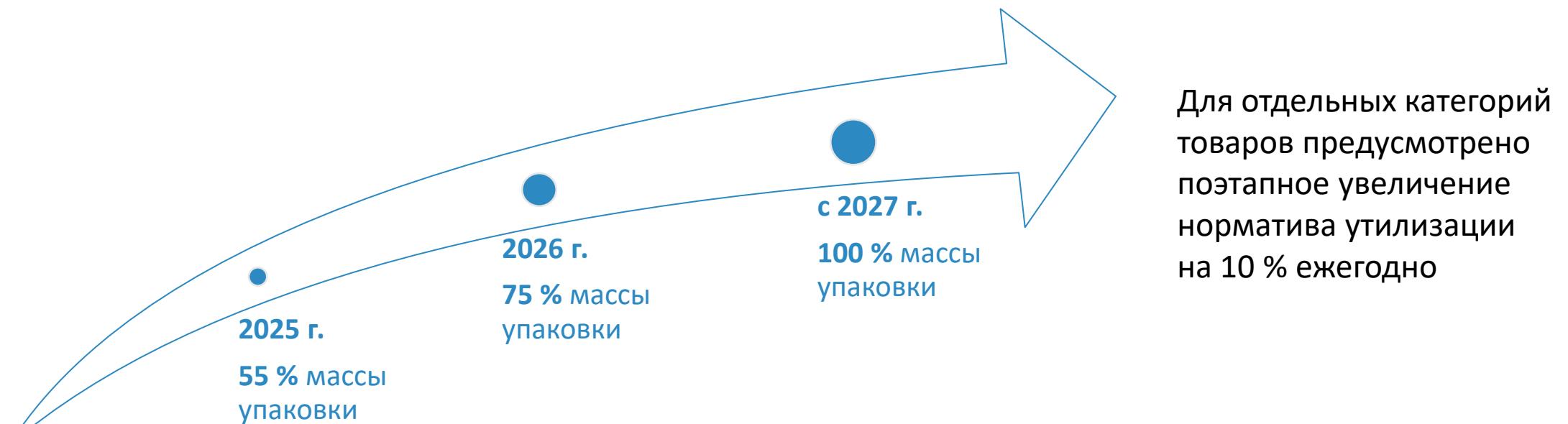
Механизм РОП регулируется № 89-ФЗ, № 451-ФЗ, ПП РФ 1901, 2414

**Норматив утилизации** — это процент от массы выпущенной упаковки, в отношении которого возникает обязанность по утилизации.

**Базовая ставка экосбора** — должна отражать рыночную стоимость рециклинга.

**Повышающий коэффициент к базовой ставке экосбора** — должен учитывать сложность рециклинга.

**Понижающий коэффициент к нормативу утилизации** — учитывает использование локального вторсырья.



**РАССМОТРИМ 5 СЦЕНАРИЕВ...**

# СЦЕНАРИИ РЕАЛИЗАЦИИ РАСШИРЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПРОИЗВОДИТЕЛЯ

## Для стеклянной тары

Одинаковые показатели во всех сценариях:

Производство планово растет на **2%** в год в натуральном выражении, годовая инфляция составляет **6%**

Мощности по переработке стеклобоя планово растут на **25%** в год

### Прогнозный сценарий №1 - оставить как есть (сбор за 2026-2027 - 19,32 млрд. руб)

Базовая ставка растет в соответствии с **ПП 1041**

Повышающий коэффициент **не изменяется**

Норматив утилизации **остается** в соответствии с 451-ФЗ

Реальная доля стеклобоя в производстве **растет на 5% в год**

Год	Базовая ставка экосбора, руб/т	Повышающий коэффициент, учитывающий сложность извлечения	Выручка, млн. руб	Производство, т	Норматив утилизации, %	Реальная доля используемого стеклобоя, %	Масса используемого стеклобоя, т	Масса первичного сырья (с учетом декарбонизации), т	Масса отходов, подлежащих утилизации, т	Понижающий коэффициент, учитывающий долю вторсырья	Сумма экосбора, млн. руб	Доля экосбора в выручке, %	Необходимые мощности по производству стеклобоя, т	Имеющиеся мощности по производству стеклобоя, т	Дефицит мощностей по производству стеклобоя, т
2025	2 949	1	153 000	4 500 000	55	25	1 125 000	3 982 500	2 475 000	0,688	5 018	3,28%	1 293 750	1 200 000	93 750
2026	3 184	1	166 000	4 590 000	75	30	1 377 000	3 791 340	3 442 500	0,714	7 829	4,72%	1 583 550	1 500 000	83 550
2027	3 312	1	179 000	4 681 800	100	35	1 638 630	3 590 941	4 681 800	0,741	11 486	6,42%	1 884 425	1 875 000	9 424

**Вывод: для реализации сценария достаточен рост мощностей по производству стеклобоя, вклад экосбора в повышение себестоимости изделия умеренный**

# СЦЕНАРИИ РЕАЛИЗАЦИИ РАСШИРЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПРОИЗВОДИТЕЛЯ

## Для стеклянной тары

Однаковые показатели во всех сценариях:

Производство планово растет на 2% в год в натуральном выражении, годовая инфляция составляет 6%

Мощности по переработке стеклобоя планово растут на 25% в год

### Прогнозный сценарий №2 - экстремально дикий (сбор за 2026-2027 - 38,35 млрд. руб)

Базовая ставка растет в соответствии с предлагаемым проектом изменений в ПП 1041 (2027 год - прогноз)

Повышающий коэффициент **растет на 100%**

Норматив утилизации **остается в соответствии с 451-ФЗ**

Реальная доля стеклобоя в производстве **растет на 10% в год, что технологически сложно достижимо**

Год	Базовая ставка экосбора, руб/т	Повышающий коэффициент, учитывающий сложность извлечения	Выручка, млн. руб	Производство, т	Норматив утилизации, %	Реальная доля стеклобоя, %	Масса используемого стеклобоя, т	Масса первичного сырья (с учетом декарбонизации), т	Масса отходов, подлежащих утилизации, т	Понижающий коэффициент, учитывающий долю вторсырья	Сумма экосбора, млн. руб	Доля экосбора в выручке, %	Необходимые мощности по производству стеклобоя, т	Имеющиеся мощности по производству стеклобоя, т	Дефицит мощностей по производству стеклобоя, т
2025	2 949	1	153 000	4 500 000	55	25	1 125 000	3 982 500	2 475 000	0,688	5 018	3,28%	1 293 750	1 200 000	93 750
2026	6 711	2	166 000	4 590 000	75	35	1 606 500	3 520 530	3 442 500	0,682	15 752	9,49%	1 847 475	1 500 000	347 475
2027	7 000	2	179 000	4 681 800	100	45	2 106 810	3 038 488	4 681 800	0,690	22 602	12,63%	2 422 832	1 875 000	547 832

**Вывод: для реализации сценария недостаточен рост мощностей по производству стеклобоя, вклад экосбора в повышение себестоимости изделия высокий**

# СЦЕНАРИИ РЕАЛИЗАЦИИ РАСШИРЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПРОИЗВОДИТЕЛЯ

## Для стеклянной тары

### Однаковые показатели во всех сценариях:

Производство планово растет на 2% в год в натуральном выражении, годовая инфляция составляет 6%

Мощности по переработке стеклобоя планово растут на 25% в год

### Прогнозный сценарий №3 - условно реалистичный, но слабо достижимый (сбор за 2026-2027 - 20,27 млрд. руб)

Базовая ставка растет в соответствии с **предлагаемым проектом изменений** в ПП 1041 (2027 г - прогноз)

Повышающий коэффициент **растет на 100%**

Норматив утилизации **замораживается на 55%**

Реальная доля стеклобоя в производстве **растет на 10% в год, что технологически сложно достижимо**

Год	Базовая ставка экосбора, руб/т	Повышающий коэффициент, учитывающий сложность извлечения	Выручка, млн. руб	Производство, т	Норматив утилизации, %	Реальная доля стеклобоя, %	Масса используемого стеклобоя, т	Масса первичного сырья (с учетом декарбонизации), т	Масса отходов, подлежащих утилизации, т	Понижающий коэффициент, учитывающий долю вторсырья	Сумма экосбора, млн. руб	Доля экосбора в выручке, %	Необходимые мощности по производству стеклобоя, т	Имеющиеся мощности по производству стеклобоя, т	Дефицит мощностей по производству стеклобоя, т
2025	2 949	1	153 000	4 500 000	55	25	1 125 000	3 982 500	2 475 000	0,688	5 018	3,28%	1 293 750	1 200 000	93 750
2026	6 711	2	166 000	4 590 000	55	35	1 606 500	3 520 530	2 524 500	0,611	10 353	6,24%	1 847 475	1 500 000	347 475
2027	7 000	2	179 000	4 681 800	55	45	2 106 810	3 038 488	2 574 990	0,550	9 914	5,54%	2 422 832	1 875 000	547 832

**Вывод: для реализации сценария недостаточен рост мощностей по производству стеклобоя, вклад экосбора в повышение себестоимости изделия умеренный**

# СЦЕНАРИИ РЕАЛИЗАЦИИ РАСШИРЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПРОИЗВОДИТЕЛЯ

## Для стеклянной тары

### Одинарковые показатели во всех сценариях:

Производство планово растет на 2% в год в натуральном выражении, годовая инфляция составляет 6%

Мощности по переработке стеклобоя планово растут на 25% в год

### Прогнозный сценарий №4 - взвешенно оптимальный для всех (сбор за 2026-2027 - 21,55 млрд. руб)

Базовая ставка растет в соответствии с **предлагаемым проектом изменений** в ПП 1041 (2027 г - прогноз)

Повышающий коэффициент **не изменяется**

Норматив утилизации **замораживается на 55%**

Реальная доля стеклобоя в производстве **растет на 6,5% в год**

Год	Базовая ставка экосбора, руб/т	Повышающий коэффициент, учитывающий сложность извлечения	Выручка, млн. руб	Производство, т	Норматив утилизации, %	Реальная доля стеклобоя, %	Масса используемого стеклобоя, т	Масса первичного сырья (с учетом декарбонизации), т	Масса отходов, подлежащих утилизации, т	Понижающий коэффициент, учитывающий долю вторсырья	Сумма экосбора, млн. руб	Доля экосбора в выручке, %	Необходимые мощности по производству стеклобоя, т	Имеющиеся мощности по производству стеклобоя, т	Дефицит мощностей по производству стеклобоя, т
2025	2 949	1	153 000	4 500 000	55	25	1 125 000	3 982 500	2 475 000	0,688	5 018	3,28%	1 293 750	1 200 000	93 750
2026	6 711	1	166 000	4 590 000	55	31,5	1 445 850	3 710 097	2 524 500	0,636	10 772	6,49%	1 662 728	1 500 000	162 728
2027	7 000	1	179 000	4 681 800	55	37	1 732 266	3 480 450	2 574 990	0,598	10 776	6,02%	1 992 106	1 875 000	117 106

**Вывод: для реализации сценария *почти достаточен* рост мощностей по производству стеклобоя, вклад экосбора в повышение стоимости изделия *умеренный***

# СЦЕНАРИИ РЕАЛИЗАЦИИ РАСШИРЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПРОИЗВОДИТЕЛЯ

## Для стеклянной тары

### Одинарные показатели во всех сценариях:

Производство планово растет на 2% в год в натуральном выражении, годовая инфляция составляет 6%

Мощности по переработке стеклобоя планово растут на 25% в год

### Прогнозный сценарий №5 - самый справедливый, но вряд ли проходной (сбор за 2026-2027 - 19,89 млрд. руб)

Базовая ставка растет в соответствии с предлагаемым проектом изменений в ПП 1041 (в 2027 г - еще на 50%)

Повышающий коэффициент растет на 100%

Норматив утилизации снижается до 40% с последующим ростом до 50%

Реальная доля стеклобоя в производстве растет на 7,5% в год

Год	Базовая ставка экосбора, руб/т	Повышающий коэффициент, учитывающий сложность извлечения	Выручка, млн. руб	Производство, т	Норматив утилизации, %	Реальная доля используемого стеклобоя, %	Масса используемого стеклобоя, т	Масса первичного сырья (с учетом декарбонизации), т	Масса отходов, подлежащих утилизации, т	Понижающий коэффициент, учитывающий долю вторсырья	Сумма экосбора, млн. руб	Доля экосбора в выручке, %	Необходимые мощности по производству стеклобоя, т	Имеющиеся мощности по производству стеклобоя, т	Дефицит мощностей по производству стеклобоя, т
2025	2 949	1	153 000	4 500 000	55	25	1 125 000	3 982 500	2 475 000	0,688	5 018	3,28%	1 293 750	1 200 000	93 750
2026	6 711	2	166 000	4 590 000	40	32,5	1 491 750	3 655 935	1 836 000	0,552	6 798	4,10%	1 715 513	1 500 000	215 513
2027	10 066	2	179 000	4 681 800	50	40	1 872 720	3 314 714	2 340 900	0,556	13 091	7,31%	2 153 628	1 875 000	278 628

**Вывод: для реализации сценария потребуется ускорить рост мощностей по производству стеклобоя, вклад экосбора в повышение стоимости изделия**

**умеренный**, при этом вырастает привлекательность сдачи вторичной стеклянной тары, что обеспечит ее собираемость

## ВЫВОДЫ

Значительное увеличение базовой ставки экосбора должно привести к росту собираемости использованной стеклотары

Высокое содержание стеклобоя в шихте ограничит технологичность производственного процесса. Сбор 100% стеклобоя не возможен физически и не оправдан экономически (термодинамически)

Установление 100% норматива утилизации противоречит техническому регламенту ТР ТС 005 2011 «О безопасности упаковки»

Установление адекватного норматива утилизации позволит не увеличивать неналоговую нагрузку от экосбора даже в случае резкого увеличения базовой ставки

Необходимо дифференцировать категории упаковки для установления адекватного норматива утилизации для каждой категории

Необходима консолидированная позиция стекольной отрасли по стратегическому развитию