

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения
Евразийской экономической комиссии
на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «О Порядке проведения обязательной периодической оценки научно-технического уровня вступивших в силу технических регламентов Евразийского экономического союза и перечней стандартов к ним» (далее – проект решения).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения Евразийской экономической комиссии:

Ключевой проблемой, на решение которой направлен проект решения, является устаревание со временем требований к продукции, являющейся объектом технического регулирования технических регламентов Евразийского экономического союза (далее соответственно – технические регламенты, Союз), разработанных с учетом соответствующих международных стандартов (правил, директив, рекомендаций и иных документов, принятых международными организациями по стандартизации), региональных документов (регламентов, директив, решений, стандартов, правил и иных документов), национальных (государственных) стандартов, национальных технических регламентов или их проектов.

Вместе с тем требования к продукции, в том числе обязательные, меняются с учетом развития науки, технологий, производств, что находит свое отражение, в том числе в законодательных нормах установления требований к продукции в международных и региональных стандартах, директивах и регламентах Европейского союза, межгосударственных и национальных стандартах.

Кроме того, несоответствие требований вступивших в силу технических регламентов и перечней стандартов к ним уровню научно-технического развития (перспективам развития) соответствующих отраслей экономик становится причиной для снижения конкурентоспособности продукции, являющейся объектом технического регулирования технических регламентов,

и ее экспортного потенциала, а также появления технических барьеров в торговле с третьими странами.

2. Цель регулирования:

Целью регулирования является разработка обоснованных предложений по корректировке обязательных требований к объектам технического регулирования, установленных в технических регламентах, а также актуализации перечней стандартов к техническому регламенту и разработке (пересмотру) межгосударственных стандартов в целях обеспечения выполнения требований технического регламента и проведения исследований (испытаний) и измерений при оценке соответствия объектов технического регулирования требованиям технического регламента.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения:

- граждане и их объединения, население (потребители), субъекты предпринимательской деятельности государств – членов Союза (далее – государства-члены), приобретающие продукцию, являющуюся объектом технического регулирования технических регламентов;

- субъекты предпринимательской деятельности, выпускающие в обращение указанную продукцию на таможенной территории Союза, а также экспортирующие такую продукцию в третьи страны;

- уполномоченные органы исполнительной власти государств-членов, обеспечивающие применение технических регламентов и осуществляющие контроль (надзор) за безопасностью продукции, являющейся объектом технического регулирования технических регламентов.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

- органы государственной власти государств-членов, ответственные за проведение оценки научно-технического уровня технических регламентов и перечней стандартов к ним (далее – НТУ технических регламентов);

- национальные институты по стандартизации, отраслевые (подведомственные) и научно-исследовательские институты и иные

организации, имеющие соответствующие компетенции по проведению оценки НТУ технических регламентов в соответствии с национальным законодательством;

- субъекты предпринимательской деятельности, участвующие в анкетировании по вопросам применения обязательных требований, установленных в техническом регламенте;

- потребители продукции, участвующие в анкетировании по вопросам применения обязательных требований, установленных в техническом регламенте;

- органы по оценке соответствия продукции, участвующие в анкетировании по вопросам применения обязательных требований, установленных в техническом регламенте;

- Евразийская экономическая комиссия (далее – Комиссия).

Проектом решения установлены процедуры взаимодействия органов государственной власти государств-членов, ответственных за проведение оценки НТУ технических регламентов и Комиссии при планировании проведения оценки НТУ технических регламентов, а также органов государственной власти государств-членов, ответственных за проведение оценки НТУ технических регламентов, уполномоченных организаций, проводящих оценку НТУ технических регламентов, субъектов предпринимательской деятельности, потребителей продукции, органов по оценке соответствия продукции при проведении оценки НТУ технических регламентов.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проектом решения установлены этапы и процедуры по организации и планированию проведения оценки НТУ технических регламентов, проведению оценки НТУ технического регламента и рассмотрению ее результатов.

Проект решения не содержит положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют

их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения Комиссии (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Проект решения содержит порядок оценки НТУ технических регламентов, в рамках которой определяется степень соответствия требований к объектам технического регулирования, установленных в техническом регламенте или содержащихся в стандартах, включенных в перечни стандартов к нему:

а) требованиям к таким объектам, установленным в международных, региональных, в том числе национальных документах третьих стран (далее – международные документы), с учетом перспективных направлений развития таких требований (планов по установлению перспективных требований);

б) уровню научно-технического развития (перспективам развития) соответствующих отраслей экономик государств–членов;

в) требованиям ясности, недвусмысленности и согласованности правовых норм, обеспечивающих их единообразное понимание и применение и не оказывающих отрицательное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности.

Критериями оценки НТУ технического регламента являются:

полнота требований, установленных в техническом регламенте или содержащихся в стандартах, включенных в перечни стандартов к нему, по сравнению с международными документами (отражает достаточность/недостаточность или избыточность установленных требований);

сравнительный уровень количественных показателей, установленных в техническом регламенте или содержащихся в стандартах, включенных в перечни стандартов к нему, по сравнению с количественными показателями, установленными в международных документах;

степень актуальности стандартов, включенных в перечни стандартов к техническому регламенту, и их соответствие последним версиям международных (региональных) стандартов;

степень соответствия требований, установленных в техническом регламенте или содержащихся в стандартах, включенных в перечни стандартов к нему, уровню научно-технического развития (перспективам развития) соответствующих отраслей экономик государств-членов;

степень обеспеченности требований, установленных в техническом регламенте или содержащихся в стандартах, включенных в перечни стандартов к нему, методами проведения исследований (испытаний) и измерений;

степень неопределенности и (или) неоднозначности требований, установленных в техническом регламенте или содержащихся в стандартах, включенных в перечни стандартов к нему, а также в терминологическом аппарате и определениях понятий, применяемых в техническом регламенте.

По итогам проведения оценки НТУ технического регламента предусмотрена разработка обоснованных предложений по корректировке обязательных требований к объектам технического регулирования, а также актуализации перечней стандартов к техническому регламенту и разработке (пересмотру) межгосударственных стандартов в целях обеспечения выполнения требований технического регламента и проведения исследований (испытаний) и измерений при оценке соответствия объектов технического регулирования требованиям технического регламента.

Проект решения учитывает практику проведения Комиссией в 2017 – 2022 годах научно-исследовательских работ по оценке НТУ технических регламентов и определяет процедуры, ранее актами Союза не предусмотренные.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В качестве альтернативы может выступить сохранение сложившейся практики внесистемной подготовки в государствах-членах предложений по внесению изменений в технические регламенты.

Вместе с тем такой вариант не решит имеющейся проблемы, поскольку не позволяет обеспечивать актуальность требований, предусмотренных техническими регламентами, на достаточно высоком научно-техническом уровне, отвечающем уровню научно-технического развития (перспективам развития) соответствующих отраслей экономик.

Кроме того, в качестве альтернативы может быть рассмотрен вариант проведения исключительно процедуры оценки фактического воздействия технических регламентов в соответствии с общей процедурой оценки фактического воздействия решений Комиссии, предлагаемой к внедрению в Комиссии в настоящее время.

Вместе с тем такой вариант не учитывает специфику вопросов технического регулирования продукции и не сможет в полной мере обеспечить оценку научно-технического уровня технических регламентов и перечней стандартов к ним.

В этой связи наиболее оптимальным вариантом представляется утверждение порядка проведения обязательной периодической оценки научно-технического уровня вступивших в силу технических регламентов Евразийского экономического союза и перечней стандартов к ним.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения Комиссии:

Пункт 12 Протокола о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, подписанного 31 марта 2022 года.

Пункт 4.1.4 Перечня мер и механизмов реализации Стратегических направлений развития Евразийской экономической интеграции до 2025 года (утверждены Решением Высшего Евразийского экономического совета от 11 декабря 2020 г. № 12).

9. Сфера полномочий Комиссии, к которой относится проект решения Комиссии:

Техническое регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения Комиссии для субъектов предпринимательской деятельности:

В целом отсутствуют.

При этом представляется, что корректировка требований, установленных в технических регламентах и актуализация перечней стандартов к ним, подготовленных с учетом определенных проектом решения критериев оценки НТУ технического регламента, позволит изготовителям, уполномоченным изготовителями лицам и продавцам (импортерам) продукции, являющейся объектом технического регулирования технических регламентов, обеспечивать надлежащее соблюдение требований технических регламентов, что существенно снизит уровень рисков недопуска продукции на рынок Союза и связанные с такими рисками затраты указанных лиц, а также обеспечит повышение как конкурентоспособности продукции, производимой в рамках Союза, так и ее экспортного потенциала.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения Комиссии в силу:

С даты вступления в силу Протокола о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, подписанного 31 марта 2022 года.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Разработка обоснованных предложений по корректировке обязательных требований к объектам технического регулирования, установленных в технических регламентах, а также актуализации перечней стандартов к техническому регламенту и разработке (пересмотру) межгосударственных стандартов в целях обеспечения выполнения требований технического регламента и проведения исследований (испытаний) и измерений при оценке соответствия объектов технического регулирования требованиям технического регламента.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения Комиссии (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

При подготовке Проекта решения не выявлен опыт государств-членов по проведению оценки НТУ технических регламентов.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения Комиссии:

С 14 ноября 2022 года по 14 декабря 2022 года.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения Комиссии:

Отсутствуют.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента Комиссии, ответственного за подготовку проекта решения Комиссии, к основным сведениям о проекте решения Комиссии и (или) о его подготовке:

Отсутствует.
