

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и Федеральный закон «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и Федеральный закон «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» (далее - законопроект) предлагается создание комплексной информационной системы мониторинга состояния окружающей среды на территории Российской Федерации, являющейся государственной информационной системой (далее – Система), с целью всестороннего и своевременного информирования органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений и некоммерческих организаций, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц (населения) достоверной и полной информацией о состоянии окружающей среды, а также улучшения качества ее анализа и прогнозирование ее изменения.

Оператором Системы, а также уполномоченным на создание, развитие и эксплуатацию Системы определяется российский экологический оператор или учрежденное им юридическое лицо.

Выполнение работ планируется в 2021-2023 гг. Точные сроки выполнения работ могут быть определены после принятия законопроекта.

В результате создания Системы органы федеральной и региональной власти получают доступ к полной актуальной и непротиворечивой информации о текущем и перспективном состоянии окружающей среды, что может способствовать сокращению трудовых и временных затрат на подготовку и принятие управленческих решений.

Система представляет ценность как инструмент поддержки принятия решений по вопросам охраны окружающей среды, оперативного реагирования и на события ухудшения качества окружающей среды и предотвращения таких событий.

Целями создания Системы являются:

обеспечение полноты, достоверности и доступности информации о текущем состоянии окружающей среды (атмосферного воздуха, почвы, поверхностных и подземных вод, морских вод, объектов животного мира, состояния недр и охотничьих ресурсов);

– информирование о причинах наблюдаемых и вероятных изменений состояния (источниках и факторах воздействия);

– обеспечение прогнозирования состояния окружающей среды на основании моделирования состояния окружающей среды с учетом различных сценариев изменения состояния.

Для достижения поставленных целей необходимо обеспечить:

– создание эффективной системы прогнозирования и информационной поддержки принятия управленческих решений по вопросам охраны окружающей среды, включая инструменты машинного обучения и реализацию перехода к управлению, основанному на больших данных;

– обеспечение стабильного своевременного наполнения Системы информацией и данными, позволяющими получить объективную картину состояния и загрязнения атмосферного воздуха, водных объектов и земель на территории отдельных населенных пунктов, субъектов Российской Федерации и территории страны, а также информации об источниках негативного воздействия на окружающую среду;

– обработку и представление результатов мониторинга и прогнозирования состояния, изменения состояния и загрязнения окружающей среды при помощи современных информационных технологий на основе государственной системы наблюдения за состоянием окружающей среды, а также других информационных систем сбора, обработки и анализа данных о состоянии компонентов природной среды, как действующих, так и вновь создаваемых в рамках реализации федеральных проектов и государственных программ;

– анализ информации, поступающей с соответствующих средств измерения в режиме реального времени.

Создание Системы будет осуществляться в соответствии с Требованиями к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.07. 2015 № 676 (далее – Требования).

В рамках создания Системы запланирована ее интеграция с государственным реестром объектов, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду и другими информационными системами, которые обеспечивают сбор, обработку и анализ информации, используемой для осуществления государственного экологического мониторинга.

Кроме того, согласно Требованиям для ввода Системы в эксплуатацию необходимо выполнение установленных законодательством Российской Федерации требований о защите информации, включая получение аттестата соответствия требованиям безопасности информации.

Потребность в финансовом обеспечении затрат на создание Системы

Объем финансирования на создание Системы составит:

3 137 036 030 рублей 96 копеек, в том числе:

в 2021 году: 518 689 467 рублей 24 копейки.

в 2022 году: 1 873 708 785 рублей 37 копеек, включая расходы на создание

ЦОД в размере 884 000 000 рублей 00 копеек.

в 2023 году: 744 637 778 рублей 35 копеек.

Таблица 1. Расчет стоимости единицы трудоемкости работ

№ п/п	Статья	Сумма, руб./мес. на 1 специалиста
1	Зарплата основных специалистов (ФОТ)	154 643,80
2	Размер страховых взносов (30,2%)	46 702,43
3	Накладные расходы (10% от ФОТ)	15 464,38
4	Итого расходы (себестоимость (СС))	216 810,61
5	Прибыль (5% на итого расходы)	10 840,53
6	Стоимость 1 человеко-месяца, без НДС	227 651,14
7	Стоимость 1 человеко-месяца, с НДС (20%)	273 181,37

Таблица 2. Перечень работ по созданию Системы

№ п/п	Наименование этапов/работ	Трудозатраты, чел. мес.	Стоимость единицы, руб./мес.	Стоимость работ, руб.
1	Обследование объекта автоматизации, разработка и описание прототипа Системы, формирование детального плана создания Системы	885,5	1 092 725,5	241 902 103,1
2	Разработка ЧТЗ и проектирование системы	1 013,20	7 102 715,62	276 787 364,10
	ИТОГО в 2021 году:			518 689 467,20
3	Разработка системы и рабочей документации на нее	3 195,30	3 004 995,07	872 896 431,57

4	Пуско-наладочные работы Системы, предварительные испытания	427,60	273 181,37	116 812 353,80
ИТОГО в 2022 году:				989 708 785,37
5	Опытная эксплуатация Системы. Доработка ПО Системы с целью устранения выявленных недостатков. Аттестация системы	2 125,60	273 181,37	580 674 320,07
6	Ввод Системы в промышленную эксплуатацию	600,20	273 181,37	163 963 458,28
ИТОГО в 2023 году:				744 637 778,35
ИТОГО ПО РАБОТАМ В 2021-2023 гг.:		8 247,4	273 181,37	2 253 036 031,0

Оценка затрат на создание центра обработки данных Системы

По предварительным данным стоимость создания в 2022 году ЦОД Системы составит 884 000 000 рублей¹, в том числе:

- оборудование ЦОД: 411 174 750 рублей 00 копеек,
- инженерное оборудование: 87 523 588 рублей 71 копейка,
- оборудование и программное обеспечение по информационной безопасности: 190 668 661 рублей 29 копеек,
- внедрение системы безопасности: 74 970 000 рублей 00 копеек,
- сервисное обслуживание в части информационной безопасности: 104 720 000 рублей 00 копеек,
- оборудование для размещения контура ИБ: 14 943 000 рублей 00 копеек.

Перечень и стоимость программных и технических средств может быть изменена на этапе проектирования ЦОД.

¹ Определено согласно ценам на сайтах поставщиков оборудования