

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от _____ № ____

МОСКВА

**Об утверждении нормативов утилизации отходов
от использования товаров на 2021 - 2023 годы**

В соответствии с пунктом 1 статьи 24.2 Федерального закона «Об отходах производства и потребления»:

1. Утвердить прилагаемые нормативы утилизации отходов от использования товаров на 2021 - 2023 годы.

2. Признать утратившим силу:
распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2017 г. № 2971-р («Собрание законодательства РФ», 8 января 2018 г., № 2, ст. 502.).

3. Настоящее распоряжение вступает в силу с 1 января 2021 г.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М. Мишустин



Утверждены
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от _____ № _____

**Нормативы утилизации отходов от использования товаров
на 2021 - 2023 годы**

Наименование группы товаров, упаковки товаров в соответствии с перечнем товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2017 г. № 2970-р		Норматив утилизации отходов от использования товаров, в процентах		
		2021 год	2022 год	2023 год
Группа № 1	«Изделия текстильные готовые (кроме одежды)»	15	20	25
Группа № 2	«Ковры и ковровые изделия»	15	20	25
Группа № 3	«Спецодежда»	15	20	25
Группа № 4	«Одежда верхняя прочая»	15	20	25
Группа № 5	«Белье нательное»	15	20	25
Группа № 6	«Одежда прочая и аксессуары»	15	20	25
Группа № 7	«Предметы одежды трикотажные и вязаные прочие»	15	20	25
Группа № 8	«Изделия деревянные строительные и столярные прочие»	20	25	30
Группа № 9	«Тара деревянная»	25	30	35
Группа № 10	«Бумага и картон гофрированные, тара из гофрированной бумаги и картона»	50	55	60
Группа № 11	«Мешки и сумки бумажные»	30	35	40
Группа № 12	«Тара, упаковка бумажная и картонная прочая»	30	35	40
Группа № 13	«Изделия хозяйственные из бумаги или картона»	30	35	40
Группа № 14	«Принадлежности канцелярские бумажные»	30	35	40
Группа № 15	«Бобины, катушки, шпули из бумаги и картона»	15	20	25
Группа № 16	«Издательская продукция печатная»	30	35	40
Группа № 17	«Нефтепродукты»	35	45	55
Группа № 18	«Шины, покрышки и камеры резиновые»	35	40	45
Группа № 19	«Трубы, трубки, шланги, ленты конвейерные,	15	20	25

	бельтинг из вулканизированной резины»			
Группа № 20	«Изделия из резины прочие»	35	40	45
Группа № 21	«Изделия пластмассовые упаковочные»	30	40	50
Группа № 22	«Изделия пластмассовые строительные»	20	25	30
Группа № 23	«Блоки дверные и оконные, пороги для дверей, ставни, жалюзи и аналогичные изделия пластмассовые»	15	20	25
Группа № 24	«Изделия пластмассовые прочие»	20	25	30
Группа № 25	«Стекло листовое гнутое и обработанное»	30	35	40
Группа № 26	«Зеркала стеклянные»	15	20	25
Группа № 27	«Изделия из стекла изолирующие многослойные»	20	20	25
Группа № 28	«Стекло полое»	30	35	40
Группа № 29	«Бочки и аналогичные емкости из черных металлов»	35	40	45
Группа № 30	«Тара металлическая легкая, укупорочные средства из черных металлов»	35	40	45
Группа № 31	«Тара металлическая легкая, укупорочные средства из алюминия»	30	40	50
Группа № 32	«Компьютеры и периферийное оборудование, офисное оборудование»	20	25	30
Группа № 33	«Мониторы, приемники телевизионные»	20	25	30
Группа № 34	«Оборудование коммуникационное»	20	25	30
Группа № 35	«Техника бытовая электронная»	20	25	30
Группа № 36	«Приборы оптические и фотографическое оборудование»	20	25	30
Группа № 37	«Элементы первичные и батареи первичных элементов»	25	30	35
Группа № 38	«Аккумуляторы свинцовые»	30	40	50
Группа № 39	«Батареи аккумуляторные»	25	30	35
Группа № 40	«Провода и кабели электронные и электрические прочие»	15	20	25
Группа № 41	«Оборудование электрическое осветительное»	20	25	30
Группа № 42	«Приборы бытовые электрические»	20	25	30
Группа № 43	«Приборы бытовые неэлектрические»	20	25	30

Группа № 44	«Инструменты ручные с механизированным приводом»	20	25	30
Группа № 45	«Оборудование промышленное холодильное и вентиляционное»	20	25	30
Группа № 46	«Фильтры для двигателей внутреннего сгорания»	25	35	45
Группа № 47	«Упаковка металлическая из стали»	35	40	45
Группа № 48	«Упаковка металлическая из алюминия»	30	40	50
Группа № 49	«Упаковка полимерная»	30	40	50
Группа № 50	«Упаковка из гофрированного картона»	50	55	60
Группа № 51	«Упаковка из бумаги и негофрированного картона»	30	40	50
Группа № 52	«Упаковка стеклянная»	30	35	40
Группа № 53	«Упаковка деревянная и пробковая»	25	30	35
Группа № 54	«Упаковка из текстильных материалов»	15	20	25



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту распоряжения Правительства Российской Федерации
«Об утверждении нормативов утилизации отходов от использования товаров
на 2021 - 2023 годы»

Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 20 августа 2020 г. № ВА-П11-9704, а также в соответствии с пунктом 1 статьи 24.2 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) Минприроды России разработан проект распоряжения Правительства Российской Федерации «Об утверждении нормативов утилизации отходов от использования товаров на 2021-2023 годы».

Согласно требованиям пункта 11 статьи 24.2 Закона № 89-ФЗ нормативы утилизации отходов от использования товаров (далее – нормативы утилизации, ОИТ) устанавливаются с учетом экономических условий, потенциальной опасности отходов для здоровья человека и окружающей среды, а также технологической возможности их утилизации и подлежат пересмотру раз в три года.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2017 г. № 2971-р утверждены нормативы утилизации отходов от использования товаров на 2018-2020 годы.

Таким образом, срок действия нормативов утилизации, утвержденных вышеуказанным распоряжением Правительства Российской Федерации, установлен на период до 31 декабря 2020 г.

В целях установления нормативов утилизации на период с 2021 - 2023 годы Минприроды России проведена комплексная работа по оценке экономических условий и имеющихся технологических возможностей по утилизации ОИТ, включенных в перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2017 г. № 2970-р.

На основании данных статистической отчетности, представляемой в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 19 Закона № 89-ФЗ индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, осуществляющими деятельность в области обращения с отходами, по форме федерального

статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, размещении отходов производства и потребления» Минприроды России проведен анализ динамики уровня утилизации ОИТ в период 2016 по 2019 годы.

Таблица 1 - Динамика изменения уровня утилизации ОИТ в период 2016-2019 гг.

Группы товаров, упаковки	Доля утилизированных отходов от использования товаров от количества образованных отходов по данным формы федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы)			
	2016 г	2017 г	2018 г.	2019 г.
Деревянные изделия, в том числе деревянная тара и упаковка	11,0	37,8	19,3	47,3
Изделия из бумаги и картона (товары и упаковка)	55,4	34,6	31,1	102,4
Нефтепродукты (масла минеральные)	94,5	101,1	20,7	78,8
Шины, покрышки, камеры резиновые	89,3	174,9	197,0	404,0
Прочие товары из резины	11,6	16,5	35,7	30,8
Изделия из пластмасс (товары и упаковка)	20,7	234,5	643,6	66,2
Изделия из стекла (товары и упаковка)	58,3	229,2	328,9	236,6
Аккумуляторы и батареи аккумуляторные	412,3	511,0	105,8	310,9
Компьютерное, электронное оборудование	22,0	79,9	858,7	274,7

Таким образом, по большинству групп товаров в период 2016-2019 гг. наблюдается положительная динамика в утилизации ОИТ. Показатели утилизации ОИТ, значение которых превышает 100 %, указывают, что на рост активности сбора отходов от лиц, которые не участвуют в федеральном статистическом наблюдении, в том числе от населения.

Хорошая динамика роста утилизации наблюдается для отходов шин и покрышек, отходов изделий из бумаги и картона, отходов изделий из полимерных материалов, аккумуляторов и батарей, изделий из стекла, компьютерного и электронного оборудования, то есть в тех секторах, где организацию сбора и

утилизации отходов обеспечивают ассоциации.

Общая мощность предприятий, входящих в Ассоциацию переработчиков шин «Шинэкология» – 320 тыс тонн в год (примерно 80 % от всего объема утилизации шин в Российской Федерации), степень загрузки предприятий 60 – 70 %. Причинами недозагрузки являются несовершенство системы сбора шин у физических лиц, недостаточно развитый рынок продуктов переработки шин. Осуществляемая модернизация действующих и введение в действие создаваемых производств позволит увеличить мощность до 500 тыс тонн в год. Как отмечают производители, импортеры шин в настоящее время наиболее «узкое место» – это сбор отходов у потребителей шинной продукции, в связи с чем в рамках договорных отношений с утилизаторами ОИТ большое внимание уделяется наращиванию объемов сбора отходов. Деятельность ассоциации производителей и импортеров «ЭкоШинСоюз» способствует «организации сбора отходов от использования шин во всех сегментах их образования», что является основой для повышения загрузки имеющихся и создания новых мощностей, как следствие, создается реальная инфраструктура для выполнения растущего норматива утилизации ОИТ.

По данным ассоциации Лига переработчиков макулатуры, мощности объектов по утилизации бумажных отходов в Российской Федерации в настоящее время составляют около 4,5 млн тонн, в 2018 году фактический уровень утилизации отходов бумаги составил 3,61 млн тонн. Причина недозагрузки имеющихся мощностей связана с дефицитом сырья. По состоянию на июль 2019 года цена макулатуры марки МС-5Б (отходы упаковки из гофрированного картона) в Российской Федерации в 2 раза выше, чем в странах Европейского союза (76,8 евро в ЕС и 160,6 евро в Российской Федерации). Расширение существующих и ввод в эксплуатацию новых мощностей в 2019 году оценивается в 0,56 млн тонн, в 2020-2023 гг. – 1,4 млн тонн.

Утилизаторами отходов электронного и электротехнического оборудования (далее – ОЭЭО) фактическая загрузка имеющихся мощностей фиксируется на уровне 30%. При этом основной причиной недозагрузки указывается нехватка сырья, а также сложности со сбором ОЭЭО.

Мощности предприятий, входящих в Ассоциацию Рециклинга Отходов,

утилизирующих отработанные масла, загружены на 83%. В качестве основной причины указывается нехватка сырья (отходов масел, подлежащих утилизации).

Эксперты стекольной отрасли Российской Федерации указывают на потребность стекольных заводов в стеклобое на уровне 22% от мощности производства, что составляет 740 тыс тонн в год, в том числе:

- 335 тыс тонн в год – собственный (технологический) стеклобой;
- 405 тыс тонн в год – объемы утилизации привозного стеклобоя (величина, составляющая емкость рынка отходов стекла, потенциально направляемых на утилизацию). При этом существуют технологические ограничения на объемы использования стеклобоя при производстве листового стекла (до 25-30%). Возможно использование стеклобоя для производства другой продукции (тары, пеностекла и т.д.), где потребность во вторичном сырье и соответствующие нормативы более высоки.

Таким образом, на основании анализа данных о фактических объемах утилизации ОИТ в период с 2018 по 2020 годы, Минприроды России на период с 2021 - 2023 годы предлагается установить нормативы утилизации ОИТ с учетом повышения на 5-10% по отношению к действующим по состоянию на 2020 год с их ежегодным повышением на 5-10%.

Проект распоряжения соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация проекта распоряжения будет осуществляться за счет и в пределах средств, предусмотренных Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» Минфину России по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» раздела «Общегосударственные вопросы» классификации расходов бюджетов.



Список рассылки

№ п/п	Наименование адресата	Эл.адрес
1.	Алюминиевая ассоциация	Nataliya.Kudenkova@rusal.com
2.	Ассоциация «Национальный Объединенный Совет предприятий стекольной промышленности «СтеклоСоюз»	osipov@steklosouz.ru
3.	Ассоциация «РусПРО»	info@ruspro.org
4.	Ассоциация «СКО Электроника – утилизация»	epr@e-epr.ru
5.	Ассоциация производителей парфюмерии, косметики, товаров бытовой химии и гигиены	info@apcohm.org
6.	Ассоциация производителей стеклянной тары	ka.expert33@gmail.com
7.	Ассоциация производителей шин	info@tma-rf.ru
8.	Молочный союз	manitskaya@dairyunion.ru
9.	Национальный союз производителей молока (Союзмолоко)	panov@souzmoloko.ru
10.	Некоммерческая ассоциация «Промышленность за экологию» (РусПЭК)	Lubov.melanevskaya@cchellenic.com
11.	НК «СИБУР Холдинг»	PopovtsevAV@sibur.ru
12.	НП «Ассоциация «Электрокабель»	info@elektrokabel.ru
13.	НП «Ассоциация предприятий по обращению с ртутьсодержащими и другими опасными отходами»	npasro@gmail.com
14.	Общероссийское отраслевой объединение работодателей целлюлозно-бумажной промышленности»	office@bumprom.ru
15.	ООО «Тайгер-Сибирь»	kriterman@mail.ru
16.	Российская ассоциация организаций и предприятий целлюлозно-бумажной промышленности	office@bumprom.ru
17.	Союз производителей безалкогольных напитков и минеральных вод	novikov.spbn@gmail.com
18.	Союз Стекольных Предприятий	info@glassunion.ru
19.	СРО Ассоциация «Лига переработчиков макулатуры»	office@liga-pm.ru
20.	ФГАУ «НИИ «ЦЭПП»	info@eipc.center
21.	«ЭкоШинСоюз»	sergey.podoynikov@etu-rf.ru