

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и статью 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 26, ст. 3009; 2015, № 1, ст. 11; № 27, ст. 3994; 2016, № 1, ст. 24; 2018, № 1, ст. 87; 2019, № 30, ст. 4127; 2019, № 52, ст. 7768) следующие изменения:

1) в статье 5:

а) абзац двадцать второй признать утратившим силу;

б) абзац двадцать третий изложить в следующей редакции:

«установление методики расчета ставок сбора для товаров, упаковки товаров, уплачиваемого производителями товаров, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров (далее – экологический сбор);

в) дополнить абзацем двадцать четвертым следующего содержания:

«установление базовых ставок экологического сбора;»;

г) абзац двадцать четвертый считать абзацем двадцать пятым;

д) абзац двадцать шестой изложить в следующей редакции:

«установление порядка расходования средств экологического сбора, поступивших в фонд расширенной ответственности производителей;»;

е) в абзаце двадцать девятом слово «модернизации» заменить словом «развития»;

ж) дополнить абзацами тридцатым – тридцать третьим следующего содержания:

«установление перечня видов отходов, за счет утилизации которых может быть исполнена обязанность производителей товаров, импортеров товаров по обеспечению утилизации отходов от использования товаров, а также перечня товаров (продукции), которые могут быть произведены в результате утилизации указанных видов отходов;

установление порядка ведения реестров в единой федеральной государственной информационной системе учета отходов от использования товаров, а также состава сведений, содержащихся в таких реестрах;

установление порядка и формы представления производителями товаров, импортерами товаров отчетности о выполнении самостоятельной утилизации;

установление требований к российским кредитным организациям, в которых могут быть открыты специальные банковские счета для размещения средств экологического сбора;»;

з) абзацы тридцатый – шестьдесят седьмой считать абзацами тридцать четвертым – семьдесят первым;

2) статьи 24.2 – 24.5 изложить в следующей редакции:

«Статья 24.2. Регулирование в области обращения с отходами от использования товаров

1. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство товаров, в том числе товаров в упаковке, на территории Российской Федерации (далее - производители товаров), юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие ввоз товаров, в том числе товаров в упаковке, из государств, не являющихся членами Евразийского экономического союза, или ввоз товаров из государств - членов Евразийского экономического союза (далее - импортеры товаров), обязаны обеспечивать утилизацию отходов от использования товаров, в том числе товаров в упаковке, в соответствии с нормативами утилизации, установленными Правительством Российской Федерации.

2. Нормативы утилизации, для товаров, включенных в Перечень, предусмотренный пунктом 6 настоящей статьи, устанавливаются в процентах от общего количества товаров, в том числе товаров в упаковке, произведенных на территории Российской Федерации или выпущенных для внутреннего потребления, и ежегодно увеличиваются не менее чем на десять процентов по сравнению с размером, установленным в предшествующем году, но не более чем до ста процентов.

Нормативы утилизации для упаковки товаров устанавливаются равными ста процентам.

3. Обязанность обеспечивать утилизацию отходов от использования товаров, в том числе товаров в упаковке, возникает у производителей товаров со дня их постановки на бухгалтерский учет.

4. Обязанность обеспечивать утилизацию отходов от использования товаров, в том числе товаров в упаковке, возникает у импортеров товаров со дня их выпуска таможенным органом для внутреннего потребления.

5. Обязанность обеспечения утилизации отходов, образовавшихся после утраты упаковкой товаров полностью или частично своих потребительских свойств, возлагается на производителей, импортеров товаров в этой упаковке.

6. Перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, устанавливается Правительством Российской Федерации.

7. Производители товаров, импортеры товаров не обязаны обеспечивать утилизацию отходов от использования товаров, упаковки товаров, которые вывозятся из Российской Федерации.

8. Производители товаров, импортеры товаров обеспечивают утилизацию отходов от использования товаров самостоятельно путем создания собственной инфраструктуры по сбору, накоплению, обработке и утилизации отходов от использования товаров или путем заключения договора с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющим

деятельность по утилизации отходов от использования товаров и включенным в реестр лиц, осуществляющих деятельность по обращению с отходами от использования товаров.

Производители товаров, импортеры товаров в целях обращения с отходами от использования товаров вправе создавать ассоциации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

9. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, устанавливает перечень видов отходов, за счет утилизации которых может быть исполнена обязанность по обеспечению утилизации отходов от использования товаров, включенных в перечень, предусмотренный пунктом 6 настоящей статьи, а также перечень видов товаров (продукции), которые могут быть произведены в результате утилизации указанных видов отходов.

10. Производители товаров, импортеры товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров, уплачивают экологический сбор в размерах и в порядке, которые установлены статьей 24.5 настоящего Федерального закона.

11. Обязанность производителя товаров, импортера товаров по обеспечению утилизации отходов от использования товаров может быть исполнена на территории Российской Федерации вне зависимости от того, в каком субъекте Российской Федерации осуществляется деятельность данных производителя, импортера товаров.

12. Обязанность производителя товаров, импортера товаров по обеспечению утилизации отходов от использования товаров считается исполненной:

со дня подтверждения уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в единой государственной информационной системе учета отходов от использования товаров правильности заполнения отчетности о выполнении самостоятельной утилизации отходов от использования товаров, а также достоверности указанных в ней сведений;

со дня уплаты экологического сбора.

13. Обеспечение самостоятельной утилизации подтверждается:

договорами, предусмотренными пунктом 8 настоящей статьи, - в случае, если выполнение утилизации обеспечивается путем заключения договоров с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющим деятельность по утилизации отходов от использования товаров, и включенным в реестр юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по обращению с отходами от использования товаров;

актами утилизации отходов от использования товаров, по форме, установленной уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

14. Сведения о договорах и актах, указанных в пункте 13 настоящей статьи, включаются в отчетность о выполнении самостоятельной утилизации отходов от использования товаров.

15. Порядок представления производителями товаров, импортерами товаров отчетности о выполнении самостоятельной утилизации отходов от использования товаров в единую федеральную государственную информационную систему учета отходов от использования товаров устанавливается Правительством Российской Федерации.

16. Отчетным периодом по представлению отчетности о выполнении самостоятельной утилизации отходов от использования товаров является первое и второе полугодие календарного года. Отчетность о выполнении самостоятельной утилизации отходов от использования товаров представляется производителями товаров, импортерами товаров в единую федеральную государственную информационную систему учета отходов от использования товаров в форме электронного документа, подписанного усиленной электронной подписью, за первое полугодие до 1 октября, за второе полугодие до 1 апреля, следующих за отчетным периодом, в котором должна быть обеспечена утилизация отходов от использования товаров.

17. Для производителей товаров, импортеров товаров, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства и включенными в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», отчетным периодом является календарный год. Отчетность о выполнении самостоятельной утилизации отходов от использования товаров представляется такими производителями товаров, импортерами товаров в единую федеральную государственную информационную систему учета отходов от использования товаров в форме электронного документа, подписанного усиленной электронной подписью до 1 апреля года, следующего за отчетным периодом, в котором должна быть обеспечена утилизация отходов от использования товаров.

18. При перевыполнении производителем товаров, импортером товаров нормативов утилизации в течение двух календарных лет, предшествующих отчетному периоду, такие нормативы в текущем отчетном периоде уменьшаются на разницу между фактическими показателями утилизации отходов от использования товаров и установленными нормативами утилизации отходов от использования товаров.

19. Контроль обеспечения самостоятельной утилизации отходов от использования товаров, произведенных на территории Российской Федерации или выпущенных для внутреннего потребления, в том числе проверка достоверности представленной производителями товаров, импортерами товаров отчетности о выполнении самостоятельной утилизации отходов от использования товаров осуществляются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном в соответствии с пунктом 15 настоящей статьи.

Анализ представленной производителями товаров, импортерами товаров отчетности о выполнении самостоятельной утилизации отходов от использования товаров, включая анализ сведений, содержащихся в такой отчетности, с целью выявления несоответствия информации, размещенной в единой государственной информационной системе учета отходов от

использования товаров, и последующее предоставление отчета о результатах проведенного анализа в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти осуществляется российским экологическим оператором.

20. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области таможенного дела, посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия передает в единую федеральную государственную информационную систему учета отходов от использования товаров информацию о включенных в перечень, предусмотренный пунктом 6 настоящей статьи:

товарах и упаковке товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза, которые выпущены таможенными органами Российской Федерации для внутреннего потребления, а также о лицах, указанных при ввозе таких товаров и их упаковки в декларации на товары в качестве лиц, ответственных за финансовое урегулирование;

товарах, ввезенных в Российскую Федерацию из государств – членов Евразийского экономического союза, в соответствии с правилами ведения статистики взаимной торговли товарами Российской Федерации с государствами – членами Евразийского экономического союза, а также о лицах, указанных при ввозе таких товаров в статистических формах перемещения товаров в качестве лиц, ответственных за финансовое урегулирование.

21. Не допускается реализация на территории Российской Федерации товаров, сведения о которых не внесены в государственную информационную систему учета отходов от использования товаров.

Статья 24.3. Единая федеральная государственная информационная система учета отходов от использования товаров

1. Единая федеральная государственная информационная система учета отходов от использования товаров является федеральной государственной информационной системой, которая содержит информацию об отходах от использования товаров, о наличии мощностей основного технологического оборудования по обеспечению утилизации отходов от использования товаров и иную предусмотренную законодательством Российской Федерации информацию (далее - система). Система развивается и эксплуатируется российским экологическим оператором.

2. Система предназначена для автоматизации процессов сбора, обработки и хранения информации в сфере обращения с отходами от использования товаров, обеспечения доступа к указанной информации и обеспечивает возможность:

- сбора, хранения, обработки и анализа информации;
- ведения реестров, предусмотренных настоящей статьей;
- доступа к информации, содержащейся в системе, предоставления такой информации в электронной форме;
- информационного взаимодействия пользователей информации, содержащейся в системе, в электронной форме через сервис государственной информационной системы (далее - личный кабинет);
- проведения расчета подлежащей уплате суммы экологического сбора;
- осуществления уплаты экологического сбора;

взаимодействия с иными информационными системами посредством использования единых форматов данных;

осуществления контроля достоверности, полноты и своевременности размещения информации в системе;

осуществления анализа информации, представляемой субъектами, размещающими информацию в системе (далее – поставщики информации) и пользователями информации;

взаимодействия оператора системы, поставщиков и пользователей информации;

развития системы.

3. Правительством Российской Федерации устанавливается порядок создания, эксплуатации и развития системы, включающий, в том числе:

функциональные требования к системе;

состав информации, обязательное размещение которой предусмотрено настоящим Федеральным законом, порядок, способы, сроки и периодичность ее размещения поставщиками информации;

формы и форматы электронных документов, размещаемых в системе, а также состав информации, размещаемой в системе в соответствии с такими формами;

порядок хранения, обработки и предоставления информации, содержащейся в системе;

порядок предоставления доступа к системе и к информации, размещенной в системе;

требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования системой, в том числе требования к ее архитектуре;

порядок взаимодействия системы с инфраструктурой, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, порядок взаимодействия иных информационных систем с системой, а также единые форматы для информационного взаимодействия иных информационных систем с системой;

адрес официального сайта системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Оператором системы является российский экологический оператор. В целях эксплуатации системы российский экологический оператор вправе привлекать учреждаемые им юридические лица.

5. Система должна содержать, в том числе, следующие реестры:

реестр производителей товаров, импортеров товаров;

реестр товаров, упаковки товаров;

реестр юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по обращению с отходами от использования товаров;

реестр недобросовестных лиц, осуществляющих обращение с отходами от использования товаров.

6. Порядок ведения реестров, предусмотренных пунктом 5 настоящей статьи, а также состав сведений, содержащихся в этих реестрах, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

7. Поставщиками информации являются российский экологический оператор, федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, производители, импортеры товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, а также юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере обращения с отходами от использования товаров.

7. Пользователями информации, содержащейся в системе, являются российский экологический оператор, федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, а также юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица.

8. Информационное взаимодействие между российским экологическим оператором и федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляется с использованием инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме.

9. Информация, содержащаяся в системе, подлежит защите в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, а также законодательством Российской Федерации о коммерческой тайне и об иной охраняемой законом тайне.

10. Информация и документы, составляющие государственную тайну в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной тайне, не подлежат размещению в системе.

11. Информационное взаимодействие поставщиков информации, содержащейся в системе, осуществляется в электронной форме через сервис государственной информационной системы (далее - личный кабинет). Доступ к личному кабинету предоставляется поставщику информации после прохождения процедур регистрации, идентификации, аутентификации и авторизации в системе, в том числе с использованием единой системы идентификации и аутентификации.

Статья 24.4. Предоставление информации для включения в единую федеральную государственную информационную систему учета отходов от использования товаров

1. Единая федеральная государственная информационная система учета отходов от использования товаров эксплуатируется на основе информации, предоставляемой поставщиками информации с использованием имеющихся у них информационных систем, в том числе посредством информационно-коммуникационных сетей с использованием программных средств системы. Состав данной информации, формы, сроки и порядок ее предоставления определяются Правительством Российской Федерации.

2. Информация, а также отчетность о выполнении самостоятельной утилизации отходов от использования товаров для включения в систему предоставляется поставщиком информации безвозмездно в форме электронного документа, подписанного, в том числе усиленной неквалифицированной электронной подписью физического лица, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

3. В случае если информация, которая должна размещаться в системе, содержится в иных государственных или муниципальных информационных системах и включается в иные государственные или муниципальные информационные системы в обязательном порядке, такая информация подлежит размещению в системе в автоматизированном режиме из иных государственных или муниципальных информационных систем.

4. Поставщики информации обеспечивают полноту, достоверность, актуальность информации и своевременность ее размещения в системе.

Статья 24.5. Экологический сбор

1. Экологический сбор уплачивается производителями товаров, импортерами товаров в Фонд расширенной ответственности производителей и импортеров товаров, который создается в соответствии со статьей 24.5.1 настоящего федерального закона.

2. Экологический сбор уплачивается производителями товаров, импортерами товаров до 1 апреля и 1 октября, следующих за отчетным полугодием. В отношении упаковки товаров экологический сбор уплачивается производителями товаров, импортерами товаров в этой упаковке.

3. Производители товаров, импортеры товаров, являющиеся субъектами малого и среднего предпринимательства и включенные в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», уплачивают экологический сбор до 1 апреля года, следующего за отчетным периодом, определенным пунктом 17 статьи 24.2 настоящего Федерального закона.

4. Экологический сбор для товаров в упаковке, не являющихся готовыми к употреблению изделиями, уплачивается только в отношении самой упаковки.

5. Экологический сбор не уплачивается в отношении количества товаров, в том числе товаров в упаковке, которые вывозятся из Российской Федерации.

В случае, если товары, в том числе товары в упаковке, были вывезены из Российской Федерации за пределами отчетного периода, за который был уплачен экологический сбор, сумма уплаченного производителем товаров, импортером товаров экологического сбора уменьшается в следующем отчетном периоде пропорционально количеству вывезенных товаров, упаковки товаров.

6. Ставка экологического сбора определяется путем умножения базовой ставки экологического сбора на коэффициент, учитывающий экологические характеристики товара, упаковки товара. С целью снижения негативного воздействия на окружающую среду и стимулирования перехода к экономике замкнутого цикла ставки экологического сбора дифференцируются в

зависимости от степени негативного воздействия отходов от использования товаров на окружающую среду, сложности извлечения для дальнейшей утилизации и возможности вовлечения таких отходов во вторичный оборот.

Базовая ставка экологического сбора формируется на основе средних сумм затрат на сбор, транспортирование, обработку и утилизацию единичного изделия или единицы массы изделия, утратившего свои потребительские свойства.

Ставки экологического сбора определяются на основании методики расчёта ставок экологического сбора, утвержденной Правительством Российской Федерации.

Базовые ставки экологического сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, отходы от использования которых подлежат утилизации, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

7. Экологический сбор рассчитывается посредством умножения ставки экологического сбора на массу товара или на количество единиц товара (в зависимости от вида товара) либо на массу упаковки товара, произведенных на территории Российской Федерации или выпущенных для внутреннего потребления, и на норматив утилизации, выраженный в относительных единицах.

В случае невыполнения производителем товаров, импортером товаров нормативов утилизации, экологический сбор также умножается на коэффициент, равный двойной разнице между нормативом утилизации и выполненным объемом утилизации отходов.

8. Порядок взимания экологического сбора, в том числе порядок его исчисления, порядок осуществления контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью его уплаты, порядок взыскания, зачета, возврата излишне уплаченных или излишне взысканных сумм экологического сбора, устанавливается Правительством Российской Федерации.

9. Контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты экологического сбора осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном в соответствии с пунктом 8 настоящей статьи.»;

3) дополнить статьей 24.5.1 следующего содержания:

«Статья 24.5.1. Фонд расширенной ответственности производителей и импортеров товаров

1. Фонд расширенной ответственности производителей и импортеров товаров (далее – Фонд) является целевым фондом, который создается за счет средств экологического сбора. Фонд создается и управляется российским экологическим оператором.

2. Средства экологического сбора, уплаченные производителями товаров, импортерами товаров, учитываются на счетах, которые могут быть открыты в российских кредитных организациях, соответствующих требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

3. Средства, поступившие в Фонд за счет уплаты экологического сбора направляются на обеспечение утилизации отходов от использования товаров индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами,

осуществляющими утилизацию отходов от использования товаров, а также на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, возведение некапитальных строений (сооружений), которые необходимы для осуществления деятельности в области обращения с отходами, их модернизацию и обустройство мест (площадок) накопления отходов.

Расходование средств, поступивших в Фонд за счет уплаты экологического сбора, осуществляется российским экологическим оператором в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Средства экологического сбора могут быть предоставлены лицам, информация о которых включена в реестр юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по обращению с отходами от использования товаров, в целях компенсации затрат на осуществление указанной деятельности.

Не допускается предоставление средств экологического сбора лицам, включенным в реестр недобросовестных лиц, осуществляющих деятельность по обращению с отходами от использования товаров.

5. Средства Фонда подлежат обособленному учету.

6. На денежные средства, поступившие в Фонд за счет уплаты экологического сбора, не может быть обращено взыскание по обязательствам российского экологического оператора.».

Статья 2

Статью 8 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации 2010, № 1, ст. 2; 2018, № 8, ст. 71; 2021, № 1, ст. 39) дополнить пунктом 11 следующего содержания:

«11. Не допускается реализация на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, информация о которых не внесена в реестр товаров, упаковки товаров в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Статья 3

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

2. Пункт 20 статьи 24.2 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в редакции настоящего Федерального закона) и статья 2 настоящего закона вступают в силу с 1 января 2024 года.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и статью
8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования
торговой деятельности в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и статью 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – законопроект), разработан в целях реализации послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 г., Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», а также Концепции совершенствования института расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки, утвержденной заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 28 декабря 2020 г. № 12888П-п11 (далее - Концепция).

Под расширенной ответственностью производителей и импортеров товаров и упаковки (далее - РОП) Концепцией определяется механизм экономического регулирования, согласно которому производители и импортеры товаров обязаны обеспечить их утилизацию после использования и утраты ими потребительских свойств.

Введение в России в 2015 году инструментов РОП основывалось на опыте Германии. Однако действующий в России механизм РОП имеет ряд особенностей.

Федеральным законом от 29 декабря 2014 г. № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» механизм РОП определен как обязанность производителей и импортеров товаров обеспечивать выполнение установленных Правительством Российской Федерации нормативов утилизации выпущенных в обращение товаров и упаковки товаров, утративших свои потребительские свойства.

Норматив утилизации, по сути, выступает в качестве коэффициента, понижающего ответственность субъектов РОП (товаропроизводитель отвечает за утилизацию только части произведенного товара и упаковки), и является сдерживающим фактором формирования в России полноценной системы обращения с отходами со снижением объемов захоронения и максимальным вовлечением полезных фракций отходов в хозяйственный оборот.

В соответствии с положениями Концепции законопроектом предусматривается увеличение нормативов утилизации. Так, для упаковки нормативы утилизации устанавливаются равными 100 %, а для товаров

предусмотрено ежегодное увеличение не менее чем на десять 10%, но не более чем до 100 %.

В настоящее время нормативы утилизации установлены распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 3722-р (средний норматив утилизации на товары составляет 17,8 %, на упаковку - 23 %).

В настоящее время обязанность в рамках системы РОП возникает у производителей и импортеров с момента первичной реализации товаров и упаковки товаров.

Данная ситуация препятствует выявлению субъектов РОП, в связи с чем законопроектом предусматривается изменение момента возникновения обязанности по выполнению нормативов утилизации производителями товаров и импортерами товаров не с момента первичной реализации товаров и упаковки товаров, а для производителей товаров – со дня их постановки на бухгалтерский учет, для импортеров товаров – со дня их выпуска для внутреннего потребления.

Законопроектом реализуются положения Концепции о способах исполнения производителями товаров, импортерами товаров обязанности по утилизации отходов от использования товаров. Так, самостоятельное исполнение обязанности возможно только путем создания собственной инфраструктуры по сбору, накоплению, обработке и утилизации отходов от использования товаров или путем заключения договора с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющим деятельность по утилизации отходов от использования товаров (далее – утилизатор).

Также в целях подтверждения фактической утилизации важно предусмотреть механизм верификации лиц, осуществляющих утилизацию отходов. Для этого законопроектом предусмотрено, что в целях обеспечения утилизации отходов от использования товаров производители и импортеры могут заключить договор с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющим деятельность по утилизации отходов от использования товаров, и включенным в реестр лиц, осуществляющих деятельность по обращению с отходами от использования товаров.

Кроме того, законопроектом предусмотрен механизм, позволяющий устранить проблему правоприменения в части определения лица, осуществляющего утилизацию отходов от использования товаров.

Так, утилизация как процесс предполагает обязательное повторное (вторичное) применение отходов в целях производства новых товаров, то есть из отхода с соответствующим кодом Федерального классификационного каталога отходов (ФККО) должна производиться продукция (товар) с соответствующим кодом Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД). Однако, в связи с несовершенством кодов указанных классификаторов необходимо конкретизировать результат утилизации.

В этой связи законопроектом предлагается определить актом Минприроды России перечень видов отходов, за счет утилизации которых может быть исполнена обязанность по обеспечению утилизации отходов от использования товаров, а также перечень видов товаров (продукции), которые могут быть произведены в результате утилизации указанных видов отходов.

Важным уточнением действующего регулирования является уточнение момента, с которого обязанность производителя товаров, импортера товаров по обеспечению утилизации отходов от использования товаров считается исполненной. В настоящее время такая обязанность считается исполненной со дня направления отчетности. Однако, Росприроднадзор по результатам проверки представленной отчетности нередко выявляет неполноту и некорректность заполнения отчетности, а также недостоверность указанных в ней сведений.

В этой связи законопроектом предлагается установить, что обязанность по обеспечению утилизации отходов от использования товаров считается исполненной со дня подтверждения Росприроднадзором правильности и достоверности информации в такой отчетности.

Также в законопроекте уточняются отдельные положения по порядку представления отчетности, срокам ее представления.

Отчетным периодом, согласно законопроекту, предлагается считать первое и второе полугодие календарного года. Отчетность о выполнении самостоятельной утилизации должна будет представляться за первое полугодие до 1 октября, за второе полугодие - до 1 апреля. Экологический сбор предлагается уплачивать также до 1 октября и 1 апреля, следующих за отчетным периодом.

Сокращение периодичности предоставления отчетности и уплаты экологического сбора прямо предусмотрено Концепцией. Эта мера позволит контролирующему органу оперативно реагировать на нарушения в рамках системы РОП, а также быстрее доводить средства в отрасль, что позволит сократить сроки формирования системы обращения с отходами, инвестировать создание мощностей по утилизации.

В соответствии с Концепцией для хозяйствующих субъектов, которые являются субъектами малого и среднего предпринимательства и производят незначительный объем товаров (товаров в упаковке), предусмотрено упрощение в виде установления годового отчетного периода.

В соответствии с действующим законодательством производители и импортеры товаров и упаковки представляют декларацию о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год готовых товаров, в том числе упаковки, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2015 г. № 1417 «Об утверждении Положения о декларировании производителями товаров, импортерами товаров количества выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, включенных в перечень товаров,

упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств». Информация, указываемая в декларации, дублируется в отчетности, в связи с чем, контролирующий орган (Росприроднадзор) проводит сверку данной информации. Ввиду предлагаемого законопроектом повышения роли информатизации отрасли обращения с отходами перекрестная сверка данных документов не потребуется, то есть, по сути, норма об обязательном предоставлении деклараций приводит к излишней нагрузке, как на хозяйствующие субъекты, так и на контролирующий орган.

В этой связи законопроектом предлагается сократить административную нагрузку путем исключения обязанности декларировать количество выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров и упаковки.

Во взаимоувязке с сокращением отчетных периодов предлагаемое исключение позволит не увеличивать штатную численность контролирующего органа.

Важную роль в совершенствовании порядка администрирования механизма расширенной ответственности производителей играет цифровизация в области обращения с отходами от использования товаров.

Цифровой платформой в области обращения с отходами от использования товаров становится Единая федеральная государственная информационная система учета отходов от использования товаров (далее - Система).

Федеральным законом от 2 июля 2021 г. № 356-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» оператором Системы определена ППК «Российский экологический оператор».

Законопроектом устанавливается представление отчетности об обеспечении самостоятельной утилизации исключительно в электронном виде путем её размещения в Системе.

В целях повышения эффективности процесса создания системы утилизации отходов и их вторичного использования представляется необходимым закрепить обязанность осуществления электронного взаимодействия между субъектами расширенной ответственности производителей (производители, утилизаторы, органы власти, ППК «Российский экологический оператор»), предоставления отчетности, контроля достоверности, полноты и своевременности представляемой отчетности исключительно посредством Системы.

В целях создания системы прослеживания движения отходов от использования товаров, подтверждения фактической утилизации законопроект содержит положения о дополнении Системы разделом, содержащим следующие реестры:

реестр производителей товаров, импортеров товаров;

реестр товаров, упаковки товаров;

реестр юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по обращению с отходами от использования товаров;

реестр недобросовестных юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих обращение с отходами от использования товаров.

Порядок ведения данных реестров предлагается установить актом Правительства Российской Федерации.

Предлагаемое совершенствование порядка администрирования и контроля механизма РОП позволит обеспечить прозрачность отрасли обращения с отходами от использования товаров и исключить недобросовестных участников рынка.

Для решения задач по реформированию механизма РОП предлагается создать специальный фонд для аккумулирования в нем средств экологического сбора – Фонд расширенной ответственности производителей.

Фонд будет представлять собой специальный целевой фонд (специализированный счет, «кубышку»), в который производители и импортеры товаров будут уплачивать экологический сбор.

Средства, поступившие в Фонд за счет уплаты экологического сбора будут направлены на обеспечение утилизации отходов от использования товаров индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, осуществляющими утилизацию отходов от использования товаров, а также на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, возведение некапитальных строений (сооружений), которые необходимы для осуществления деятельности в области обращения с отходами, их модернизацию и обустройство мест (площадок) накопления отходов.

Это положение соответствует уже закреплённым в Федеральном законе от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в редакции Федерального закона от 2 июля 2021 г. № 356-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации») направлениям расходования средств экологического сбора.

Важным инструментом для обеспечения контроля целевого предоставления средств является закрепление в законопроекте положения о недопущении предоставления таких средств лицам, включенным в реестр недобросовестных юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих обращение с отходами от использования товаров.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации и не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В законопроекте содержатся обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов,

имеющих разрешительный характер, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных затрат федерального бюджета.