

# ВЛИЯНИЕ ИНСТИТУТА «РАСШИРЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ» НА СОЗДАНИЕ ЗАМКНУТЫХ ЦИКЛОВ В СТЕКЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

---

*Ощепкова Анна Зальмановна  
к.т.н., доцент,  
Зам. директора по инновациям  
ФГБУ УралНИИ «Экология»*

## Мета определение понятию ЭЗЦ

по результатам исследования 221 определения понятий ЭЗЦ  
(<https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0921344923001374>)

Экономика замкнутого цикла представляет собой регенеративную экономическую систему, которая требует смены парадигмы развития с концепции «конца срока службы/конца жизненного цикла» на концепцию, предусматривающую сокращение, альтернативное повторное использование, переработку и восстановление материалов по всей цепочке поставок с целью

содействия сохранения ценности ресурсов и устойчивому развитию,  
обеспечения качества окружающей среды,  
экономического развития и  
социальной справедливости  
на благо нынешнего и будущих поколений.

**Это возможно благодаря альянсу заинтересованных сторон (промышленность, потребители, политики, научные круги) и их технологическим инновациям и возможностям».**

“The circular economy is a regenerative economic system which necessitates a paradigm shift to replace the ‘end of life’ concept with reducing, alternatively reusing, recycling, and recovering materials throughout the supply chain, with the aim to promote value maintenance and sustainable development, creating environmental quality, economic development, and social equity, to the benefit of current and future generations. It is enabled by an alliance of stakeholders (industry, consumers, policymakers, academia) and their technological innovations and capabilities.”

# Замкнутые циклы материалов



# Основные изменения нормативной правовой базы в 2023 году

---

- ✓ Вступили в силу положения Федеральных законов 268-ФЗ, 343-ФЗ, 248-ФЗ:
  - появились новые объекты регулирования:
    - вторичные ресурсы,
    - **вторичное сырье,**
    - вскрышные и вмещающие породы,
    - побочные продукты производства
    - побочные продукты животноводства
  
- ✓ Принят Федеральный закон от 04.08.2023 N 451-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации», вносящий изменения в такие механизмы регулирования как:
  - **институт «расширенной ответственности производителей»;**
  - обращение с отходами I-II классов опасности;
  - лицензирование обращения с отходами производства и потребления I-IV классов опасности;
  - регулирование обращения с ломом и отходами металлов

# Варианты работы с материальными потоками



## Изменение 59/2023 ОКВЭД 2 Общероссийский классификатор видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2)

### **38.32.5 Утилизация вторичных неметаллических ресурсов во вторичное сырье**

Эта группировка включает:

- утилизацию отходов и лома стекла, отходов бумаги и картона, отходов и лома пластмасс, отходов резины, отходов текстильных материалов, прочих вторичных неметаллических ресурсов во вторичное сырье

Эта группировка не включает:

- производство новых готовых продуктов из (действительно произведенного) вторичного сырья или вторичных ресурсов, например, производство стекла, бумаги, металла, резины, пластмасс; см. соответствующие группировки в разделе С (ОБРАБАТЫВАЮЩИЕ ПРОИЗВОДСТВА)

#### **38.32.51 Утилизация отходов и лома стекла во вторичное сырье**

**"Изменение 91/2023 ОКПД 2 Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008)"  
(принято и введено в действие Приказом Росстандарта от 22.09.2023 N 917-ст)**

- 38.32.31 Сырье вторичное стекла
- 38.32.31.100 Стекланный бой для вторичного использования
- 38.32.31.110 Стекланный бой бесцветный
- 38.32.31.120 Стекланный бой зеленый
- 38.32.31.130 Стекланный бой коричневый
- 38.32.31.900 Сырье вторичное стекла прочее

## РАСШИРЕННАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПРОИЗВОДИТЕЛЯ/ ИМПОРТЕРА ТОВАРА



Уплата экологического сбора



Самостоятельное выполнение  
ответственности по утилизации  
отходов от использования товаров

Отчетность

Контроль уплаты  
экологического сбора

В отношении упаковки...  
обязан... выпол...  
норм...  
возлагает...  
производи...  
товаров...  
отверов

Нормативы  
утилизации

Отчетность

Учет и контроль  
выполнения установленных  
нормативов утилизации



## Особенности института РОП с 2024 года

---

- За утилизацию упаковки отвечает **производитель упаковки**
- Регулярное увеличение величины норматива утилизации, достижение **100 % норматив утилизации** для упаковки
- Усиление контроля за выполнение норматива утилизации
- Введение требований к обеспечению выполнения обязанности по утилизации отходов от использования товаров
- Введения конвертера: товары-отходы от использования товаров – продукция из отходов
- Введение требований к ЮЛ и ИП, **осуществляющим** утилизацию отходов от использования товаров
- **Создание реестра утилизаторов**
- **Введение ежеквартальной отчетности** участников РОП
- **Увеличение размера ставки** экологического сбора
- Регламентация проверки выполнения обязанности по утилизации отходов от использования товаров

## Особенности понятийного аппарата

утилизация отходов от использования товаров –  
использование

- отходов от использования товаров
- **и (или) вторичного сырья, полученного из отходов от использования товаров,**  
для производства товаров (продукции);

**Проект Постановления Правительства РФ**  
**«Об утверждении перечней товаров, упаковки, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, и нормативов утилизации отходов от использования таких товаров»**

**НОРМАТИВЫ УТИЛИЗАЦИИ ОТХОДОВ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТОВАРОВ**

Наименование группы товаров		Норматив (процентов)					
		2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год
<b>Раздел I Нормативы утилизации товаров</b>							
Группа N 8	"Зеркала стеклянные"	20	30	40	50	60	70
Группа N 9	"Стекло и изделия из стекла"	10	20	30	40	50	60

## Проект Постановления Правительства РФ

**«Об утверждении перечней товаров, упаковки, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, и нормативов утилизации отходов от использования таких товаров»**

### НОРМАТИВЫ

**УТИЛИЗАЦИИ ОТХОДОВ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТОВАРОВ, ЯВЛЯЮЩИХСЯ УПАКОВКОЙ, УПАКОВКИ НА  
2024 ГОД**

Наименование группы упаковки		Норматив (процентов)
Группа № 28	«Тара и изделия упаковочные из стекла»	45
Группа № 29	«Тара и изделия упаковочные на основе стекла прочие»	45
Группа № 49	«Стеклянная упаковка»	45
Группа № 50	«Стеклянная упаковка прочая»	45

**ПРОЕКТ** Постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении перечня видов отходов от использования товаров, видов полученного из таких отходов вторичного сырья, при утилизации которых может быть исполнена обязанность по обеспечению самостоятельной утилизации отходов от использования товаров, а также видов товаров (продукции), которые могут быть произведены при утилизации отходов (в том числе при использовании вторичного сырья, полученного из таких отходов) в целях исполнения обязанности по обеспечению их утилизации"

### Группа N 8 "Зеркала стеклянные"

Перечень видов отходов от использования товаров, за счет утилизации которых может быть исполнена обязанность производителей товаров, импортеров товаров по обеспечению самостоятельной утилизации отходов от использования товаров

Лом изделий из стекла	4 51 101 00 20 5
Прочие изделия из стекла, утратившие потребительские свойства	4 51 900 00 00 0
Лом стекла и изделий из стекла при сортировке твердых коммунальных отходов	7 41 115 11 20 5

Перечень товаров (продукции), которые могут быть произведены при утилизации отходов в целях исполнения обязанности по обеспечению их утилизации

Блоки для мощения, кирпич, плитки и прочие изделия из прессованного или литого стекла; стекла для витражей и аналогичные стекла; пеностекло в форме блоков, плит или аналогичных форм	23.19.12
Изделия абразивные прочие, не включенные в другие группировки	23.91.11.190
Порошок абразивный или зерно на тканевой, бумажной или картонной основе (шкурка шлифовальная)	23.91.12
Материалы и изделия минеральные тепло- и звукоизоляционные	23.99.19.110
Материалы и изделия минеральные теплоизоляционные	23.99.19.111
<b>Стекло листовое</b>	23.11
Изделия аналогичные из цемента, бетона или искусственного камня	23.61.11.190

**ПРОЕКТ** Постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении перечня видов отходов от использования товаров, видов полученного из таких отходов вторичного сырья, при утилизации которых может быть исполнена обязанность по обеспечению самостоятельной утилизации отходов от использования товаров, а также видов товаров (продукции), которые могут быть произведены при утилизации отходов (в том числе при использовании вторичного сырья, полученного из таких отходов) в целях исполнения обязанности по обеспечению их утилизации"

### Группа N 9 "Стекло и изделия из стекла"

Перечень видов отходов от использования товаров, за счет утилизации которых может быть исполнена обязанность производителей товаров, импортеров товаров по обеспечению самостоятельной утилизации отходов от использования товаров

Отходы стекла и изделий из стекла незагрязненные	4 51 100 00 00 0
Отходы стекла и изделий из стекла загрязненные	4 51 800 00 00 0
Прочие изделия из стекла, утратившие потребительские свойства	4 51 900 00 00 0
Лом стекла и изделий из стекла при сортировке твердых коммунальных отходов	7 41 115 11 20 5

Перечень товаров (продукции), которые могут быть произведены при утилизации отходов в целях исполнения обязанности по обеспечению их утилизации

Бутылки, банки, флаконы и прочая тара из стекла, кроме ампул; пробки, крышки и прочие укупорочные средства из стекла	23.13.11
Материалы и изделия минеральные тепло- и звукоизоляционные	23.99.19.110
Блоки для мощения, кирпич, плитки и прочие изделия из прессованного или литого стекла; стекла для витражей и аналогичные стекла; пеностекло в форме блоков, плит или аналогичных форм	23.19.12
Порошок абразивный или зерно на тканевой, бумажной или картонной основе (шкурка шлифовальная)	23.91.12

**ПРОЕКТ** Постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении перечня видов отходов от использования товаров, видов полученного из таких отходов вторичного сырья, при утилизации которых может быть исполнена обязанность по обеспечению самостоятельной утилизации отходов от использования товаров, а также видов товаров (продукции), которые могут быть произведены при утилизации отходов (в том числе при использовании вторичного сырья, полученного из таких отходов) в целях исполнения обязанности по обеспечению их утилизации"

### Группа N 28 "Тара и изделия упаковочные из стекла"

Перечень видов отходов от использования товаров, за счет утилизации которых может быть исполнена обязанность производителей товаров, импортеров товаров по обеспечению самостоятельной утилизации отходов от использования товаров

Отходы стекла и изделий из стекла незагрязненные	4 51 100 00 00 0
Отходы стекла и изделий из стекла загрязненные	4 51 800 00 00 0
Прочие изделия из стекла, утратившие потребительские свойства	4 51 900 00 00 0
Лом стекла и изделий из стекла при сортировке твердых коммунальных отходов	7 41 115 11 20 5

Перечень товаров (продукции), которые могут быть произведены при утилизации отходов в целях исполнения обязанности по обеспечению их утилизации

Бутылки, банки, флаконы и прочая тара из стекла, кроме ампул; пробки, крышки и прочие укупорочные средства из стекла	23.13.11
Материалы и изделия минеральные тепло- и звукоизоляционные	23.99.19.110
Блоки для мощения, кирпич, плитки и прочие изделия из прессованного или литого стекла; стекла для витражей и аналогичные стекла; пеностекло в форме блоков, плит или аналогичных форм	23.19.12
Порошок абразивный или зерно на тканевой, бумажной или картонной основе (шкурка шлифовальная)	23.91.12 <sup>15</sup>

**ПРОЕКТ** Постановления Правительства Российской Федерации

**Об утверждении значений базовых ставок экологического сбора**

**и коэффициента, учитывающего сложность извлечения отходов от использования товаров для дальнейшей утилизации, наличие технологической возможности их утилизации с учетом изменения физических, химических и механических свойств материалов при многократном использовании (с учетом возможных циклов переработки отхода от использования товара), востребованность вторичного сырья для использования при производстве товаров (продукции)**

<b>Наименование групп товаров, упаковки, предусмотренных перечнем товаров, упаковки, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств</b>	<b>Базовая ставка экологического сбора (рублей за 1 тонну)</b>	<b>Значение коэффициента, учитывающего сложность извлечения отходов от использования товаров для дальнейшей утилизации, наличие технологической возможности их утилизации с учетом изменения физических, химических и механических свойств материалов при многократном использовании (с учетом возможных циклов переработки отхода от использования товара), востребованность вторичного сырья для использования при производстве товаров (продукции)</b>
<b>Группа № 8 «Зеркала стеклянные»</b>	<b>6 009</b>	<b>1</b>
<b>Группа № 9 «Стекло и изделия из стекла»</b>	<b>5 169</b>	<b>1</b>
<b>Группа № 28 «Тара и изделия упаковочные из стекла»</b>	<b>5 169</b>	<b>1</b>
<b>Группа № 29 «Тара и изделия упаковочные на основе стекла прочие»</b>	<b>5 169</b>	<b>4</b>
<b>Группа № 49 «Стеклопакетная упаковка»</b>	<b>5 169</b>	<b>1</b>
<b>Группа № 50 «Стеклопакетная упаковка прочая»</b>	<b>5 169</b>	<b>4</b>



**Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ  
"Об отходах производства и потребления"  
Статья 24.5**

**11. Средства в объеме поступившего в федеральный бюджет экологического сбора направляются**

- **на обеспечение утилизации отходов от использования товаров индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, осуществляющими утилизацию отходов от использования товаров, а также**
- **на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, возведение некапитальных строений (сооружений), которые необходимы для осуществления деятельности в области обращения с отходами, их модернизацию и**
- **обустройство мест (площадок) накопления отходов.**

**Расходование средств поступившего в федеральный бюджет экологического сбора осуществляется в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации.**

**12. Порядок и условия предоставления средств на цели, предусмотренные пунктом 11 настоящей статьи, устанавливаются Правительством Российской Федерации.**

Федеральный закон от 27.11.2023 N 540-ФЗ  
"О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов"

---

**Статья 21. Особенности исполнения федерального бюджета в 2024 году**

1. Установить в соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, что основанием для внесения в 2024 году изменений в показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета является распределение зарезервированных в составе утвержденных статьей 6 настоящего Федерального закона:

...

34) бюджетных ассигнований

на 2024 год в объеме 4 390 745,3 тыс. рублей,

на 2025 год в объеме 8 093 432,9 тыс. рублей и

на 2026 год в объеме 10 913 532,0 тыс. рублей,

в том числе бюджетных ассигнований

- на обеспечение мероприятий, **предусмотренных пунктом 15 статьи 24.5** Федерального закона от 24 июня 1998 года N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления",

**на 2024 год в объеме 3 954 772,0 тыс. рублей,**

**на 2025 год в объеме 3 954 772,0 тыс. рублей и**

**на 2026 год в объеме 3 954 772,0 тыс. рублей,**

распределение которых осуществляется **в случае и в пределах поступления доходов федерального бюджета от уплаты экологического сбора**, предусмотренных по подразделу "Другие вопросы в области охраны окружающей среды" раздела "Охрана окружающей среды" классификации расходов бюджетов,

- на реализацию мероприятий национального проекта "Экология" по решениям проектного комитета по национальному проекту "Экология", а также на иные мероприятия по решениям Правительства Российской Федерации;

# Особенности включения в Реестр утилизаторов

## Статья 24.2-3

4. Заявление о включении сведений о юридическом лице, об индивидуальном предпринимателе, осуществляющих утилизацию отходов от использования товаров, в реестр утилизаторов **одновременно является заявлением о проведении** в отношении таких юридического лица, индивидуального предпринимателя **выездной оценки достоверности сведений, указанных в заявлении** о включении сведений в реестр утилизаторов,

- ✓ о товарах (продукции), производимых такими юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем с использованием отходов от использования товаров и (или) полученного из них вторичного сырья,
- ✓ о наличии у таких юридического лица, индивидуального предпринимателя оборудования и (или) установок, используемых при утилизации отходов от использования товаров, об их производственной мощности (в том числе с использованием средств дистанционного взаимодействия при наличии технической возможности) (далее также - выездная оценка),

за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 настоящей статьи. Порядок проведения выездной оценки, в том числе порядок использования средств дистанционного взаимодействия при проведении выездной оценки, устанавливается Правительством Российской Федерации.



Наличие положительного заключения ГЭЭ на новую технику и технологию

## Приказ Минпромторга России от 19.04.2023 N 1450

"Об утверждении форм предоставления информации для включения в государственную информационную систему промышленности субъектами деятельности в сфере промышленности, органами государственной власти и органами местного самоуправления, соответствующих составу информации, предоставляемой оператору государственной информационной системы промышленности для включения в государственную информационную систему промышленности субъектами деятельности в сфере промышленности, органами государственной власти и органами местного самоуправления, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. N 1604« (Зарегистрировано в Минюсте России 26.05.2023 N 73517)

---

### Форма N 4. Информация об использовании ресурсосберегающих технологий и возобновляемых источников энергии, вторичного сырья в процессе промышленной деятельности

#### 4.1. Информация о доле ресурсосберегающих технологий, доле возобновляемых источников энергии и доле затрат на энергоресурсы в процессе промышленной деятельности

- 1 Информация о доле ресурсосберегающих технологий на предприятии, в процентах
- 2 Информация о доле возобновляемых источников энергии в производстве, в процентах
- 3 Информация о доле затрат за энергоресурсы в стоимости произведенной продукции, в процентах

#### 4.2. Информация об использовании вторичного сырья на предприятии

- ✓ Субъект деятельности в сфере промышленности использует вторичное сырье в процессе промышленной деятельности (да/нет)
- ✓ Код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2), в процессе производства которой используется вторичное сырье
- ✓ Тип используемого вторичного сырья

# *Благодарю за внимание!*

---

*Пермь, Комсомольский пр., 61а  
тел. (342) 281-85 09, +7 922 32 76 091  
e.mail: [anna-z@ecologypert.ru](mailto:anna-z@ecologypert.ru)*